



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462) 522-175, факс (3462) 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Председателю Думы города
Н.А. Краснояровой

— Администрация Сургута



121263 856101
№01-02-2490/1
от: 26/03/2021

На ПК-50/0 от 23.10.2020;
На № 18-02-1913/0 от 23.10.2020

Уважаемая Надежда Александровна!

Администрация города направляет информацию в части разработки «дорожной карты» по организации уличной торговли (ул. Восход, пр. Ленина, мкр. Геолог, мкр. Строитель) с учётом норм действующего законодательства РФ (соблюдение санитарных норм и правил, правил торговли, требований пожарной безопасности и т.д.), подготовленную отделом потребительского рынка и защиты прав потребителей в соответствии с поручением, поставленным на контроль по результатам рассмотрения вопроса «О реализации должностными лицами Администрации города контрольных функций за соблюдением Правил благоустройства территории города Сургута» на заседании постоянного комитета Думы города по нормотворчеству, информационной политике и правопорядку (протокол от 16.10.2020 № 33).

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

И.о. главы Администрации города

А.Н. Томазова



Информация

о разработке «дорожной карты» по вопросу организации уличной торговли (ул. Восход, пр. Ленина, мкр. Геолог, мкр. Строитель) с учетом норм действующего законодательства РФ (соблюдение санитарных норм и правил, правил торговли, требований пожарной безопасности и т.д.) (ПК-50/0 от 23.10.2020)

В целях обсуждения обозначенного вопроса и принятия по нему решений 18.03.2020 проведено рабочее совещание с участием заместителей Главы города Кириленко А.М., Кривцова Н.Н., Фомагина В.Б., советника Главы города Гуменюка М.А., руководителей структурных подразделений Администрации города (департамента архитектуры и градостроительства, контрольного управления, правового управления, комитета по земельным отношениям, отдела потребительского рынка и защиты прав потребителей).

Департаментом архитектуры и градостроительства предоставлены на рассмотрение схемы 4 (четырёх) земельных участков (прилагаются), находящихся в муниципальной собственности, для перемещения уличной торговли:

- 1) в микрорайоне 31, сквер между ТЦ «Богатырь» и МБОУ «СШ № 31»;
- 2) возле входа в парк «За Саймой» со стороны здания «Россети»;
- 3) возле ТЦ «Росич» на месте бывшего рынка «Геолог»;
- 4) на пешеходной аллее вдоль улицы 60 лет Октября.

В 2019 году данные земельные участки рассматривались в качестве ярмарочных площадок, а в качестве организатора ярмарок рассматривалось СГМУП «Городской рынок» (на сегодняшний момент ООО «Городской рынок»), силами которого планировалось содержать и оборудовать ярмарочные площадки в соответствии с требованиями, установленными законодательством и санитарными правилами. Предполагалось, что в качестве альтернативы уличным торговцам будет предложена возможность участия в ярмарках, а они прекратят осуществлять несанкционированную уличную торговлю. При рассмотрении данного варианта сделаны следующие заключения:

- земельные участки не принадлежат ООО «Городской рынок» на каком-либо законном основании, оно не может являться организатором ярмарок на данных земельных участках;

- орган местного самоуправления, не являющийся организатором ярмарки, не может определить ярмарочные площадки для иного организатора ярмарки;

- земельным законодательством не предусмотрено предоставление земельных участков для размещения ярмарок, в связи с чем предоставление земельных участков СГМУП «Городской рынок» (ООО «Городской рынок») в качестве ярмарочных площадок не представляется возможным. Проведение ярмарок возможно в границах объектов недвижимости, находящихся у организатора ярмарки в собственности, аренде или на другом законном основании.

Учитывая данные обстоятельства, а также то, что обозначенные земельные участки в основном находятся в зонах отдыха (больше подходят для реализации на них товаров, сопутствующих досугу – чая, кофе, мороженого, сахарной ваты и т.п.), находятся на значительном удалении от привычных мест уличной торговли

и не имеют повседневного плотного трафика людей, вероятность и возможность перемещения на них лиц, осуществляющих несанкционированную торговлю, крайне мала. По этим причинам принято решение отказаться от рассмотрения представленных земельных участков в качестве мест для перемещения уличной торговли.

Поскольку несанкционированная уличная торговля размещается на тротуарах, газонах, парковках, в части внутриквартальных проездов, возле торговых объектов и поликлиник, на земельных участках, находящихся в частной собственности и не предназначенных для организации торговли, а также в связи с отсутствием в муниципальной собственности пригодных для данных целей площадок и территорий, приближенных к местам несанкционированной торговли, участники совещания пришли к единому выводу о том, что организовать уличную торговлю в таких местах с соблюдением норм действующего законодательства (соблюдением санитарных норм и правил, правил торговли, требований пожарной безопасности и т.д.) не представляется возможным.

Уличные торговцы могут, но не желают воспользоваться альтернативными местами и способами реализации своей продукции, не влекущими за собой административные правонарушения и штрафы, такими как: торговля на площадке рынка «Центральный»; аренда свободных коммерческих площадей, которых в городе большое количество (различного формата, в различных частях города и разной ценовой категории); сдача своей продукции на реализацию в торговые объекты; участие в ярмарках; реализация продукции через сайты бесплатных объявлений, с помощью социальных сетей и мессенджеров.

По итогам рабочего совещания приняты следующие решения:

- разработать «дорожную карту» по пресечению несанкционированной уличной торговли (проект «дорожной карты» прилагается);

- провести анализ лиц, осуществляющих уличную торговлю: уточнить ассортимент реализуемой продукции и ее происхождение (собственное производство или перепродажа), наличие статуса индивидуального предпринимателя, самозанятого или пенсионера;

- предложить субъектам несанкционированной уличной торговли, являющимся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, членами таких хозяйств, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством, пенсионерам, реализующим непродовольственные товары собственного изготовления, торговые места на прилегающей территории рынка «Центральный» или внутри рынка на льготных условиях. Проинформировать субъектов несанкционированной уличной торговли, имеющих статус индивидуального предпринимателя или самозанятого, о существующих мерах поддержки для данных категорий. Оказать информационное содействие лицам, не зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя или самозанятого, в процедурах регистрации (в случае их заинтересованности и обращения за информационной поддержкой);

- при проведении проверочных мероприятий вручать участникам несанкционированной уличной торговли памятки с контактами организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- выйти в порядке законодательной инициативы в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры об увеличении размера штрафных санкций за осуществление несанкционированной уличной торговли (увеличить штрафные санкции, предусмотренные пунктом 1 статьи 29 и статьей 37 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях»);

- создать рабочую группу по комплексному решению проблемы незаконной уличной торговли на территории города Сургута взамен созданной рабочей группы (распоряжение Администрации города от 14.04.2020 № 592 (с изменениями от 05.11.2020)) с актуализацией её состава и участием в ней представителей УМВД России по г. Сургуту, территориального отдела Управления Роспотребнадзора;

- провести информационную кампанию по информированию жителей и гостей города о запрете несанкционированной уличной торговли и об ответственности за её осуществление; об опасности приобретения продукции (товаров) неизвестного происхождения без документов, подтверждающих её качество и безопасность для жизни и здоровья граждан.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Начальник отдела потребительского
рынка и защиты прав потребителей

Д.А. Гаврикова

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Главы города

Кириленко А.М. Кириленко
__ .03.2021

Заместитель Главы города

Гуменюк М.А. Гуменюк
26 .03.2021

Заместитель Главы города

Фомагин В.Б. Фомагин
__ .03.2021

Заместитель Главы города

Кривцов Н.Н. Кривцов
__ .03.2021

Схема границ земельного участка для размещения ярмарочных площадок на территории г. Сургута
Масштаб 1:5000

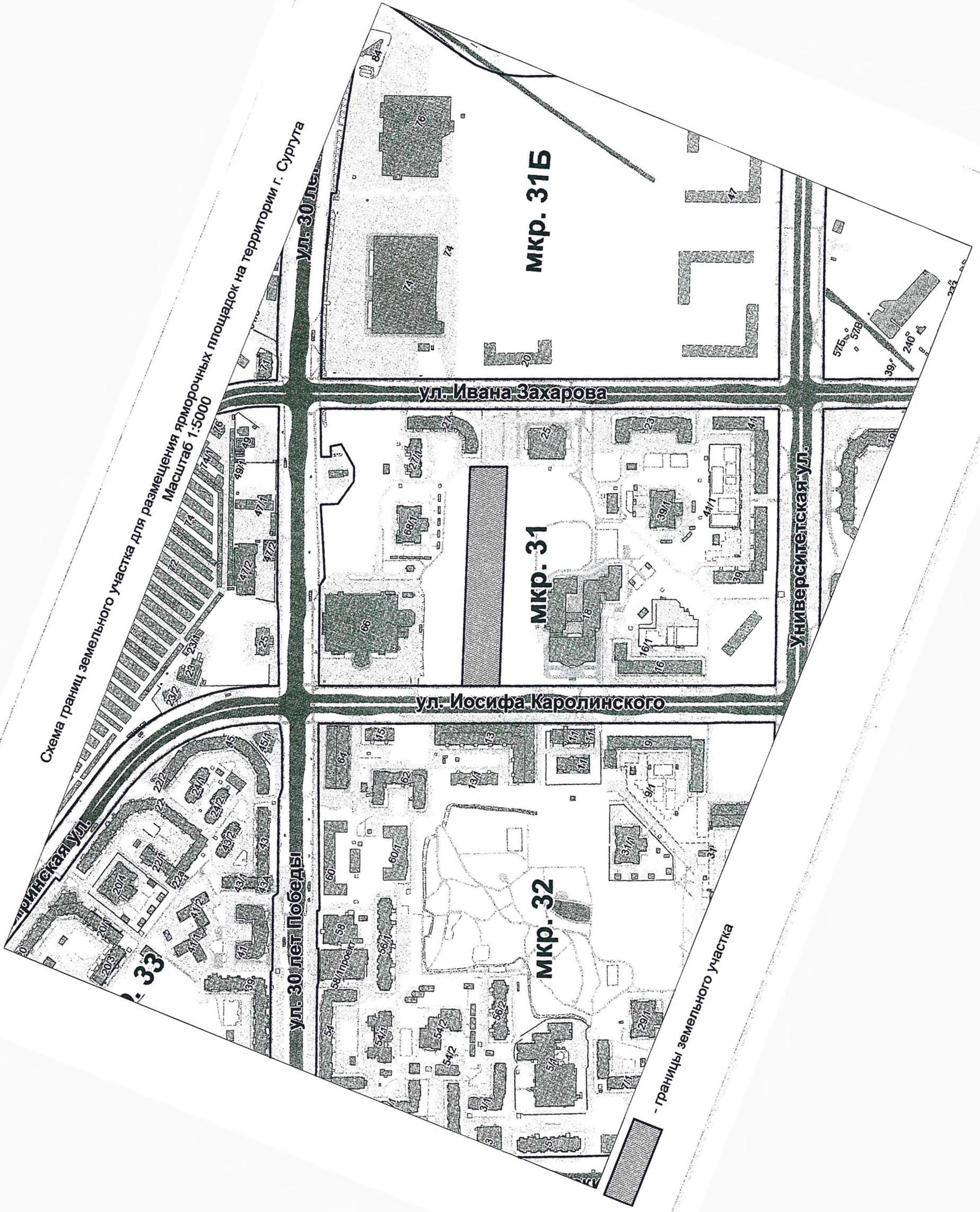
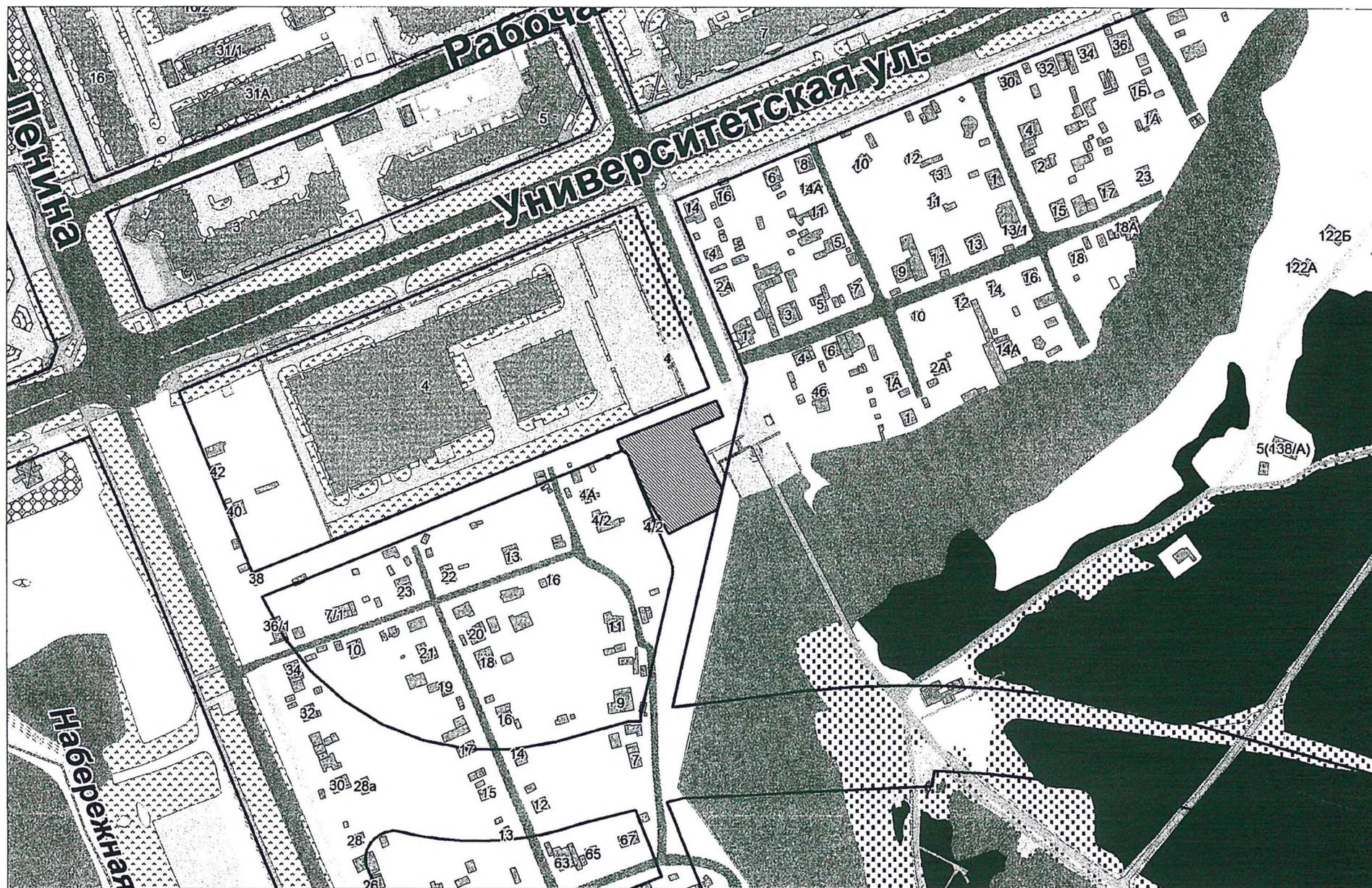
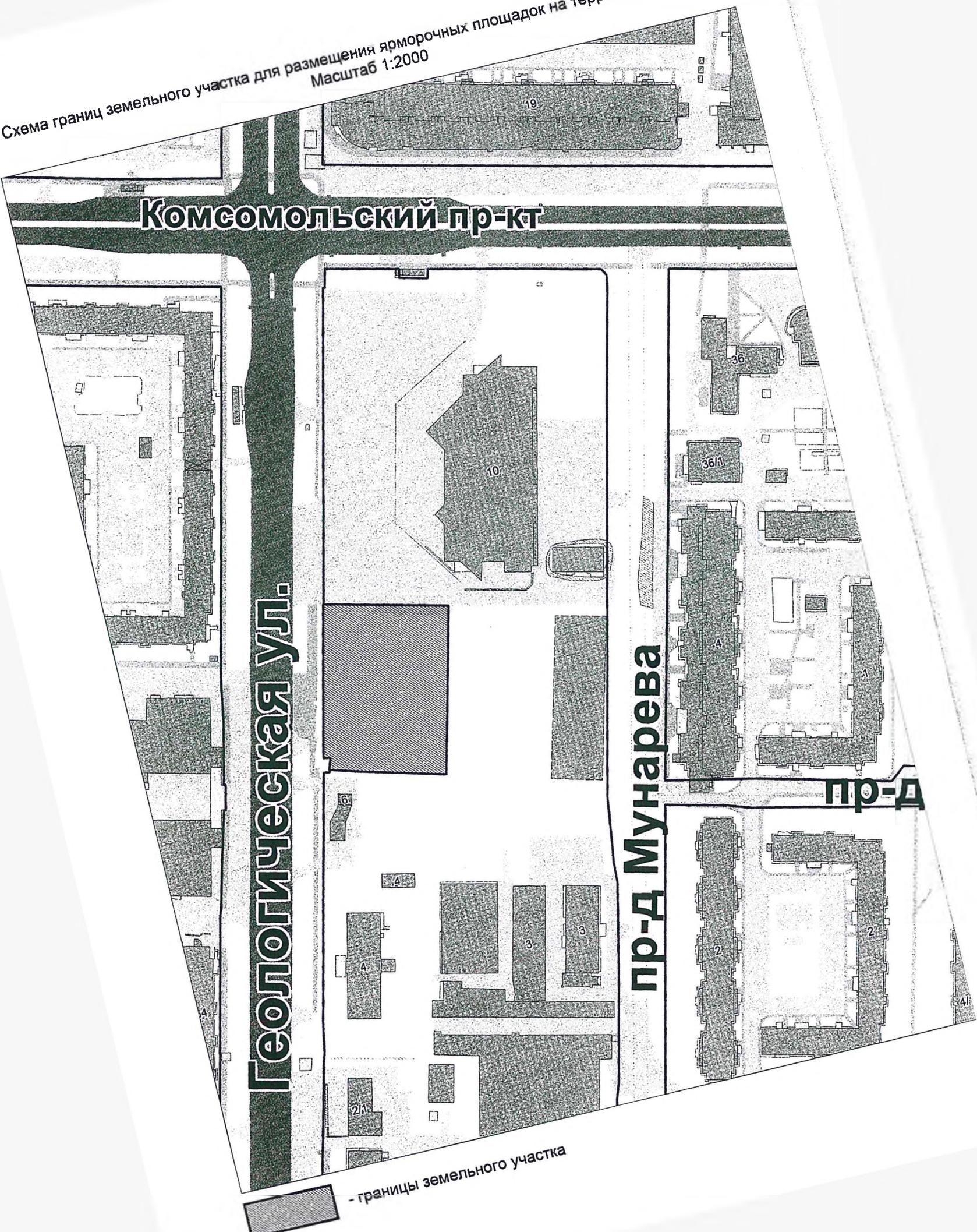


Схема границ земельного участка для размещения ярмарочных площадок на территории г. Сургута
Масштаб 1:3000



- границы земельного участка за исключением территории, отсыпанной для устройства парковочных мест

Схема границ земельного участка для размещения ярморочных площадок на территории г. Сургута
Масштаб 1:2000



Проект

подготовлен отделом
потребительского рынка и защиты
прав потребителей

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« ____ » _____ 20__ г.

№ _____

Об утверждении плана мероприятий
(«дорожная карта») по пресечению
несанкционированной уличной торговли

В соответствии с Уставом муниципального образования городской округ Сургут, распоряжением Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города», во исполнение протокола заседания постоянного комитета Думы города по нормотворчеству, информационной политике и правопорядку от 16.10.2020 № 33:

1. Утвердить план мероприятий («дорожная карта») по пресечению несанкционированной уличной торговли на территории муниципального образования городской округ Сургут согласно приложению.

2. Определить ответственным за координацию реализации плана мероприятий, указанного в пункте 1 контрольное управление Администрации города.

3. Ответственным исполнителям обеспечить:

- своевременную реализацию плана мероприятий, указанного в пункте 1;
- предоставление информации о выполнении плана мероприятий, указанного в пункте 1, в контрольное управление Администрации города.

4. Управлению массовых коммуникаций разместить настоящее распоряжение на официальном портале Администрации города: www.admsurgut.ru.

5. Контроль за выполнением распоряжения возложить на заместителя Главы города, курирующего сферу обеспечения безопасности городского округа и деятельности Главы города, Администрации города.

Глава города

А.С. Филатов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту распоряжения Администрации города «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по пресечению несанкционированной уличной торговли»

В соответствии с протоколом заседания постоянного комитета Думы города по нормотворчеству информационной политике и правопорядку от 16.10.2020 № 33 Администрации города рекомендовано разработать «дорожную карту» по вопросу организации уличной торговли.

18.03.2020 проведено рабочее совещание с участием заместителей Главы города А.М. Кириленко, Н.Н. Кривцова и В.Б. Фомагина, советника Главы города М.А. Гуменюка руководителей структурных подразделений Администрации города (департамента архитектуры и градостроительства, контрольного управления, правового управления, комитета по земельным отношениям, отдела потребительского рынка и защиты прав потребителей).

Учитывая, что несанкционированная уличная торговля размещается на тротуарах, газонах, парковках, в части внутриквартальных проездов, возле торговых объектов и поликлиник, на земельных участках, находящихся в частной собственности и не предназначенных для организации торговли, а также отсутствие пригодных для данных целей площадок и территорий в муниципальной собственности приближенных к местам несанкционированной торговли, участники совещания пришли к единому выводу о том, что организовать уличную торговлю в таких местах с соблюдением норм действующего законодательства (соблюдением санитарных норм и правил, правил торговли, требований пожарной безопасности и т.д.) не представляется возможным.

По итогам проведённого рабочего совещания были приняты решения по проведению ряда мероприятий, направленных на профилактику и пресечение несанкционированной (незаконной) уличной торговли, которые включены в представленную «дорожную карту».

Начальник отдела
____.03.2021

Д.А. Гаврикова

Приложение
к распоряжению
Администрации города
от _____ № _____

План мероприятий («дорожная карта»)
по пресечению несанкционированной уличной торговли
на территории муниципального образования городской округ Сургут

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ожидаемый результат	Ответственные исполнители
1.	<p>Внесение изменений в распоряжение Администрации города от 14.04.2020 № 592 «О создании рабочей группы по комплексному решению проблемы незаконной уличной торговли на территории города» в части актуализации состава рабочей группы по комплексному решению проблемы незаконной уличной торговли на территории города и при необходимости внесения иных изменений.</p> <p>Либо принятие нового аналогичного муниципального правового акта и признание утратившим силу вышеуказанного распоряжения.</p>	Май 2021 года	<p>Осуществление деятельности рабочей группы по решению проблемы незаконной уличной торговли на территории города Сургута;</p> <p>обеспечения согласованности действий должностных лиц Администрации города, сотрудников полиции, должностных лиц Роспотребнадзора при реализации имеющихся полномочий</p> <p>в целях пресечения фактов незаконной уличной</p>	Контрольное управление Администрации города, правовое управление Администрации города

			торговли на территории города.	
2.	Проведение анализа лиц осуществляющих уличную торговлю на предмет реализуемой продукции и её происхождения (собственное производство или перепродажа), наличие статуса индивидуального предпринимателя, самозанятого или пенсионера.	В течении 2021 года	Определение контингента, осуществляющего несанкционированную уличную торговли торговлю для выработки дальнейших решений по пресечению незаконной уличной торговли.	Контрольное управление Администрации города
3.	Организовать на территории рынка «Центральный» (ул. Островского, д. 14/1) торговые места (прилавки, навесы) для предоставления гражданам на льготных условиях и в упрощенном порядке, занимающимся садоводством, огородничеством, ведущим личные подсобные хозяйства для возможности реализации излишков выращенной продукции.	Апрель – май 2021 года	Предоставление возможности гражданам реализовать излишки выращенной ими продукции.	ООО «Городской рынок» (по согласованию)
4.	Подготовка информационных материалов (памяток): по информированию субъектов несанкционированной уличной торговли, являющимися главами крестьянских (фермерских) хозяйств, членами таких хозяйств, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством, пенсионерам, реализующим непродоволь-	Май – июнь 2021 года	Информирование субъектов несанкционированной уличной торговли о существующих мерах поддержки и законных вариантах осуществления торговой деятельности.	Отдел потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации города, управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города

	<p>ственные товары собственного изготовления о возможности предоставления торговых мест на прилегающей территории рынка «Центральный» или внутри рынка на льготных условиях; по информированию субъектов несанкционированной уличной торговли, имеющих статус индивидуального предпринимателя или самозанятого о существующих мерах поддержки для данных категорий, а лицам, не зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя или самозанятого оказать информационное содействие о процедурах регистрации (в случае их заинтересованности и обращения за информационной поддержкой).</p>			
5.	<p>Вручение памяток, указанных в пункте 3 участникам несанкционированной уличной торговли при проведении проверочных мероприятий (рейдов).</p>	<p>В течении 2021 года</p>		<p>Контрольное управление Администрации города</p>
6.	<p>Информирование (через средства массовой информации, социальные сети и мессенджеры) жителей и гостей города о запрете несанкционированной уличной торговле и об ответственности за её осуществление; об опасности приобретения продукции (товаров) неизвестного происхождения без документов, подтверждающих её качество и безопасность для жизни и здоровья граждан.</p>	<p>В течении 2021 года</p>	<p>Профилактика случаев несанкционированной уличной торговли и предупреждение граждан о небезопасности приобретения продукции в местах несанкционированной уличной торговли.</p>	<p>Управление массовых коммуникаций Администрации города</p>

7.	Подготовка и направление законодательной инициативы в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры об увеличении размера штрафных санкций за осуществление несанкционированной уличной торговли (увеличить штрафные санкции, предусмотренные пунктом 1 статьи 29 и статьей 37 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях»).	Апрель – май 2021 года	Усиление мер ответственности за совершение административных правонарушений, связанных с несанкционированной уличной торговлей.	Правовое управление Администрации города
8.	Подготовка плана-графика проведения совместных с УМВД России по городу Сургуту и ТОУ Роспотребнадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре в городе Сургуте и Сургутском районе контрольных мероприятий по выявлению, пресечению незаконной уличной торговли, с проведением изъятия продукции.	Апрель – май 2021 года.	Установление регулярности контрольных мероприятий.	Контрольное управление Администрации города, УМВД России по г. Сургуту (по согласованию), территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре в городе Сургуте и Сургутском районе (по согласованию).
9.	Проведения совместных с УМВД России по городу Сургуту и ТОУ Роспотребнадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре в городе Сургуте и Сургутском районе контрольных мероприятий по	В течении 2021 года.	Пресечение фактов несанкционированной уличной торговли.	Контрольное управление Администрации города, УМВД России по г. Сургуту (по согласованию), территориальный отдел

	выявлению, пресечению незаконной уличной торговли, с проведением изъятия продукции.			Управления Роспотребнадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре в городе Сургуте и Сургутском районе (по согласованию).
--	---	--	--	--