



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. 522-175, факс 522-182

Администрация г. Сургута
№ 01-11-583/16-0-0
от 29.01.2016



На № 18-02-85/16 от 22.01.2016

Е. Н. Анурьев
В работу в уст. порядке
С. А. Бондаренко
02.02.16

Председателю Думы города
С.А. Бондаренко

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

Администрация города направляет информацию по вопросу «О возможности применения адресно-социального характера предоставления компенсаций, утвержденных решениями Думы города от 07.05.2015 № 692-V ДГ «О размере компенсации расходов на оплату содержания и текущего ремонта жилых помещений отдельным категориям граждан», от 07.05.2015 № 693-V ДГ «О размере компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан» (предоставления компенсаций по категориям граждан (преимущественно малоимущим и малообеспеченным гражданам), а не по адресам жилых помещений), подготовленную департаментом городского хозяйства для рассмотрения на заседании постоянного комитета Думы города по бюджету, налогам, финансам и имуществу 10.02.2016.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Глава города

Д.В. Попов

Мамонтова А. В.
Рогова А. В.
В работу в уст. порядке
02.02.16

Колышева Мария Витальевна
тел. (3462) 52-20-90

Дума № 18-01-182/16-0-0
от 01.02.2016



Информация

по вопросу «О возможности применения адресно-социального характера предоставления компенсаций, утвержденных решениями Думы города от 07.05.2015 № 692-ВДГ «О размере компенсации расходов на оплату содержания и текущего ремонта жилых помещений отдельным категориям граждан» и от 07.05.2015 № 693-ВДГ «О размере компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан»

Предоставление компенсаций расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан обусловлено необходимостью соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги (далее - предельные индексы), а также в целях недопущения значительного увеличения платы за жилищно-коммунальные услуги в связи с ростом тарифов на коммунальные услуги, размеров платы за содержание и текущий ремонт жилых помещений.

Статьей 157.1 Жилищного кодекса РФ определено недопущение повышения в муниципальных образованиях размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных индексов, утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Согласно постановлению Правительства РФ от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» предельные индексы определяются как отношение максимального размера вносимой гражданином платы за коммунальные услуги в муниципальном образовании среди всех месяцев очередного года по потребителю с наиболее невыгодным для потребителя (с точки зрения прироста платы за коммунальные услуги) набором коммунальных услуг (степенью благоустройства) к размеру вносимой этим гражданином платы за коммунальные услуги в декабре предыдущего календарного года. Такой прирост платы за коммунальные услуги не должен превышать установленный предельный индекс по муниципальному образованию.

На сегодняшний день в городе Сургуте значительная часть бюджетных средств в виде компенсаций расходов на оплату коммунальных услуг, предоставляется населению (гражданам) временных поселков, большая часть которого проживает в многоквартирных, жилых домах деревянного исполнения с неполным уровнем благоустройства, а также в домах балочного типа бесхозного жилищного фонда. При этом имеются значительные отличия в уровне установленных тарифов для СГМУП «Тепловик», предоставляющего коммунальные услуги по отоплению, холодному и горячему водоснабжению, водоотведению во временных поселках города, от тарифов, установленных для СГМУП «Городские тепловые сети» и «Горводоканал», предоставляющих аналогичные услуги в микрорайонах города. Так, например, с 01.07.2015 тариф на тепловую энергию для потребителей (населения) в микрорайонах города, поставляемую СГМУП «Городские тепловые сети», составляет 1 574,43руб./Гкал (с НДС), в то время как для потребителей (населения) временных поселков (поселки Юность, Лунный, МО-94, МК-32, Медвежий угол и Таежный) тариф на поставляемую СГМУП «Тепловик» тепловую

энергию равен 3 070,97 руб. /Гкал (с НДС), а в поселке Лесной 3 673,40 руб./Гкал (с НДС).

В настоящее время всем гражданам (нанимателям и собственникам жилых помещений) конкретного многоквартирного дома вне зависимости от имеющихся у граждан и их семей доходов предоставляются компенсации расходов на оплату коммунальных услуг в одинаковом размере.

В противном случае, если предоставление компенсаций отдельным гражданам конкретного многоквартирного дома определить в зависимости от имеющихся у граждан и их семей доходов, и соответственно, предоставлять компенсации в разных размерах либо их не предоставлять, возникает нарушение статьи 157.1 Жилищного кодекса РФ с точки зрения несоблюдения предельных индексов, так как для этих граждан плата за коммунальные услуги возрастет более чем на установленную величину предельного индекса. Так, для граждан, проживающих в домах деревянного исполнения и балочного типа с неполным уровнем благоустройства во временных поселках (поселки Юность, Лунный, МК-32), ежемесячная плата за коммунальные услуги возрастет в зависимости от уровня благоустройства в пределах от 143,97 до 263,78%.

В то время как принятым в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400 постановлением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.05.2014 № 65 «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на период с 1 июля 2014 года по 2018 год» (с последующими изменениями), принятым во исполнение постановления Правительства РФ от 30.04.2014 № 400, установленный по городу Сургуту предельный индекс составляет с 1 июля 2015 года - 11,5%, а с 1 июля 2016 года – 7,0%.

Указанным постановлением Правительства РФ предусмотрена в определенных случаях возможность установления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации после согласования с представительным органом местного самоуправления предельных индексов, превышающих индекс по субъекту Российской Федерации. При этом в качестве обоснований увеличения предельного индекса, направляемых высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в адрес федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, определено предоставление различных подтверждающих материалов, в том числе анализа социально-экономических последствий превышения предельного индекса.

Таким образом, установление ограничения роста платы за коммунальные услуги в виде предельных индексов и их соблюдение является приоритетным направлением при реализации мер, связанных с социальной защищенностью граждан.

Возможность предоставления гражданам мер поддержки адресно-социального характера предусмотрена статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой гражданам за счет государственного бюджета предоставляются субсидии в случае, если расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера

регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, которые устанавливаются субъектом Российской Федерации.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в рамках государственной поддержки в сфере оплаты жилого помещения и коммунальных услуг, Законом автономного округа от 06.07.2005 № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (с последующими изменениями) установлены региональные стандарты максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (пункт 3 статьи 31 указанного Закона), используемые для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, которые в зависимости от среднедушевого дохода семьи по отношению к величине прожиточного минимума варьируются от 0 до 22%.

Что касается предоставления компенсации по содержанию и текущему ремонту жилых помещений (жилищным услугам), то такие компенсации согласно решению Думы города от 07.05.2015 № 692-ВДГ (с последующими изменениями) предоставляются отдельным категориям граждан во избежание роста размера платы за жилищные услуги для нанимателей (граждан), проживающих в многоквартирных и жилых домах муниципального, в том числе ветхого и бесхозного жилищного фонда (приложения 1 к решению Думы города), а также в домах с неполным уровнем благоустройства как муниципального, так и частного жилищного фонда (приложения 2 и 3 к решению Думы города).

При этом предоставление компенсаций в соответствии с приложением 1 к решению Думы города № 692-ВДГ носит адресный характер, так как в приложении 4 к этому решению Думы города перечислены адреса многоквартирных и жилых домов муниципального жилищного фонда, включая ветхий и бесхозный жилищный фонд, гражданам которых предоставляются компенсации.

Гражданам, проживающим в домах муниципального и частного жилищного фонда при наличии септиков и дворовых туалетов (без централизованной канализации) предоставляются компенсации в соответствии с приложениями 2 и 3 к решению Думы города №692-ВДГ в связи со значительными отличиями по таким домам размеров платы за жилищные услуги от размеров платы для домов с полным уровнем благоустройства. Это отличие обусловлено включением в состав размера платы по содержанию и текущему ремонту, услуги по вывозу жидких бытовых отходов, которая ранее учитывалась в составе платы за коммунальные услуги, в связи с принятием в 2013 году постановления Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимом для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания».

Следует отметить, что по отношению к ранее действовавшим (по 31.03.2015) компенсациям по жилищным услугам, с 01.04.2015 изменились перечень и размеры предоставляемых компенсаций в связи с исключением компенсаций для нанимателей муниципальных жилых помещений многоквартирных домов, в которых наряду с муниципальными жилыми помещениями имеются частные жилые помещения, а также значительно снижены размеры компенсаций для нанимателей муниципальных жилых помещений многоквартирных домов, все жилые помещения

в которых (100 %) принадлежат на праве собственности муниципальному образованию.

Исключение таких компенсаций обусловлено реализацией единого подхода при предоставлении компенсаций для идентичных многоквартирных, жилых домов с одинаковым уровнем благоустройства, и соответственно, с одинаковыми размерами платы за жилищные услуги, вне зависимости от отнесения этих домов к муниципальному или частному жилищному фонду. В то время как при ранее действующем подходе, компенсации предоставлялись гражданам, проживающим в муниципальном жилищном фонде, при этом гражданам, проживающим в идентичных домах с одинаковым уровнем благоустройства и размерами платы за жилищные услуги, но частного жилищного фонда, компенсации не предоставлялись.

Необходимо подчеркнуть, что Администрацией города в целях снижения суммы бюджетных средств, предоставляемых в виде компенсаций расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг, ежегодно проводится работа по минимизации бюджетных средств с учетом различных факторов, в том числе за счет уменьшения размеров компенсаций, сноса ветхих и аварийных жилых домов в поселках и микрорайонах города. Так, снижение фактических сумм бюджетных средств на предоставление компенсаций по жилищно-коммунальным услугам за 2015 год по сравнению с 2014 годом составило 52 485,308 тыс. руб. или 36,3% (с 144 662,726 до 92 177,418 тыс. руб.).

Учитывая изложенное, Администрация города считает невозможным применение адресно-социального характера предоставления компенсаций расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан. При этом Администрация города продолжает планомерную работу по минимизации бюджетных средств на предоставление указанных компенсаций.

Директор департамента



В.В. Кочетков

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель главы

Администрации города

В.В. Базаров

