

Пояснительная записка к проекту решения «Об одобрении проекта решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и назначении публичных слушаний по нему».

Изменения, предлагаемые в Устав города вносятся в целях приведения действующей редакции Устава города в соответствии с произошедшими изменениями федерального законодательства, которые в той или иной мере регулируют осуществления местного самоуправления в Российской Федерации.

1. В связи с принятием Федерального закона от 23.06.2014 № 165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается внести изменения в следующие статьи Устава:

1) в статью 7. «Вопросы местного значения городского округ» в части уточнении редакции полномочия по составлению и рассмотрению местного бюджета;

2) в статьи 31 «Компетенция Думы города» и 65. «Расходы местных бюджетов» в части уточнения полномочий по определению минимальных социальных стандартов и других нормативов расходов местного бюджета;

3) в статьи 57 и 58 в части уточнения употребления понятия «муниципальные нормативные правовые акты»;

4) в статью 64 «Доходы местного бюджета» в части ее приведения в соответствие с новой редакцией нормы федерального законодательства.

2. В связи с принятием Федерального закона от 21.07.2014 № 234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносятся изменения в статьи 7 «Вопросы местного значения городского округа» в части уточнения полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля.

3. В связи с принятием Федерального закона от 02.04.2014 № 70-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка» вносятся изменения в статью 7 «Вопросы местного значения городского округа», статью 31 «Компетенция Думы города» и статью 42 «Полномочия Администрации города Сургута в сфере обеспечения безопасности городского округа и его населения» в части уточнения полномочий по созданию условий для деятельности народных дружин.

4. В связи с принятием Закона автономного округа от 27.06.2014 № 55-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в сфере избирательного законодательства» предлагается внести изменение в статью 29 «Дума города» в части установления мажоритарной избирательной системы относительного большинства при выборах депутатов Думы города с использованием системы одномандатных избирательных округов.

5. Предлагается откорректировать статью 32 «Организация деятельности Думы города» в части создания в Думе города депутатских объединений (фракций).

6. В связи с принятием Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предлагается изложить статью 61 «Муниципальное имущество» в новой редакции, включив в нее отсылочную норму на Федеральный закон «Общих принципах организации местного самоуправления».

7. Предлагается дополнить компетенцию Думы города новыми полномочиями:

1) по утверждению правил землепользования и застройки – это полномочие фактически осуществляется, но не отражено в указанной статье.

2) по определению последовательности порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания в соответствии с законодательством, утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

5) муниципальная программа.

Статьей 39 указанного Федерального закона установлено, что документы стратегического планирования, необходимые для обеспечения бюджетного процесса в городских округах, разрабатываются, утверждаются (одобряются) и реализуются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Статья 172 БК РФ устанавливает, что к таким документам относятся прогноз социально-экономического развития города, основные направления бюджетной и налоговой политики города и муниципальные программы. Эти документы разрабатываются и утверждаются в городе.

Частью 2 статьи 39 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» установлено, что по решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться и реализовываться в городских округах стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации указанной стратегии.

Наличие стратегии социально-экономического развития муниципального образования и плана мероприятий по ее реализации является факультативным элементом стратегического планирования на муниципальном уровне.

Указанным Федеральным законом установлено, что на федеральном уровне до 01.01.2015 года необходимо разработать план разработки и принятия документов стратегического планирования в соответствии с новым Федеральным законом; до 01.01.2016 года разработать документы, определяющие порядок разработки документов стратегического планирования; до 01.01.2017 разработать документы стратегического планирования в соответствии с планом. Следовательно, можно сделать вывод о преждевременности рассмотрения вопроса о наделении Думы города указанным полномочием об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

При обсуждении на заседании Уставной комиссии нового полномочия Думы города в части, утверждения стратегии социально-экономического развития муниципального образования мнения Уставной комиссией разделились, однако рекомендовано отразить это полномочие Думы города в Уставе.

Председатель Уставной комиссии,
депутат Думы города

И.П. Бруслиновский