



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА

Прокуратура города Сургути

ул. Островского, д.47
г. Сургут, Россия, 628418
тел. 8(3462) 21-99-05, факс 21-99-15

15.09.2017 № 07-06-2017

Председателю Думы города
Краснояровой Н.А.

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам изучения проекта
нормативного правового акта

Прокуратурой города изучен проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 01.10.2013 № 375-V ДГ» (далее – Проект).

Проектом предлагается уточнить права органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма в целях приведения муниципального правового акта в соответствие с Федеральным законом от 02.03.2016 № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность» (далее – Закон № 49-ФЗ).

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления городского округа имеют право на создание условий для развития туризма.

В силу ч.ч. 4.1, 5 ст. 20 Закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со ст. 19, в случае принятия представительным органом муниципального образования решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий, а также вправе осуществлять их за счет средств бюджета муниципального образования, если такая возможность предусмотрена федеральными законами.

Право на создание условий для развития туризма закреплено за Администрацией города решением Думы города от 01.10.2013 № 375-V ДГ и реализуется последней за счет средств бюджета городского округа в нескольких формах: издание муниципальных правовых актов, организация проведения мероприятий, семинаров, форумов, тренингов, практикумов, круглых столов, участие в межмуниципальном сотрудничестве, реализации государственных и муниципальных программ, разработке презентационных материалов. Средства на их осуществление предусмотрены бюджетом города.

В соответствии со ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации при принятии закона либо другого нормативного правового акта,

СД № 010996

Дума № 18-01-2095/17-0
от 18.09.2017



предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Рассматриваемым проектом перечень прав органа местного самоуправления расширен в соответствии со ст. 3.3 Закона № 49-ФЗ. Указанный факт влечет за собой увеличение объема расходов местного бюджета.

Кроме того, предусмотренный вышеуказанной нормой ряд форм реализации права органа местного самоуправления, относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а в соответствии со ст. 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, проект не содержит норм, регламентирующих источники и порядок исполнения новых расходных обязательств. Кроме того, не представляется возможным определить, повлечет ли использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств исполнение либо неисполнение полномочий по вопросам местного значения, данный расчет к проекту не представлен.

Таким образом, проект решения содержит коррупциогенные факторы, определяемые пп. «а», «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативно правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, выражающиеся в широте дискреционных полномочий, а также отсутствии административных процедур.

На основании изложенного, проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 01.10.2013 № 375-V ДГ» требует доработки

с целью приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства и исключения коррупциогенных факторов.

О решении, принятом по результатам рассмотрения информации, необходимо уведомить прокурора в письменной форме.

Прокурор города



Л.А. Балин