

Заключение № 18
о проведенной антикоррупционной экспертизе проекта
муниципального нормативного правового акта Думы города
(о наличии коррупционного фактора)

г. Сургут

03.04.2019 г.

I. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы муниципального нормативного правового акта – проекта решения Думы города «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут на период нахождения в служебной командировке».

Проект вносится Администрацией города. Исполнитель проекта решения Думы: Сметанина Галина Александровна, заместитель начальника управления кадров и муниципальной службы Администрации города, тел. 52-22-08.

Экспертиза проведена Косатой А.В., главным специалистом юридического отдела аппарата Думы города, тел. 52-83-36.

В процессе проведения антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» и решения Думы города от 25.04.2012 № 181-ВДГ «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов Думы города» использованы:

1. Трудовой кодекс РФ.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Устав муниципального образования городской округ город Сургут.

II. Описательная часть

Проектом решения предлагается урегулировать отношения, возникающие при направлении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, в служебные командировки посредством установления гарантии сохранения денежного содержания на период командирования как за фактически отработанное время только для указанной категории работников.

Вместе с тем, правоотношения при направлении работников в служебные командировки урегулированы действующим в настоящее время постановлением Главы города от 03.09.2015 № 98 «Об утверждении положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, лицам, замещающим муниципальные должности, и работникам органов местного самоуправления города Сургута» (далее – постановление Главы города № 98) и распространяются на все категории работников органов местного самоуправления.

Согласно статье 167 Трудового кодекса РФ при направлении работника в служебную командировку ему гарантируются сохранение места работы (должности) и среднего заработка, а также возмещение расходов, связанных со служебной командировкой. Следовательно, отношения, возникающие при направлении работников в командировки в части сохранения оплаты труда, регулируются Трудовым кодексом.

Проектом решения предлагается ухудшить положение отдельной категории работников, установив гарантию сохранения денежного содержания при направлении работника в командировку как за фактически отработанное время, а не среднего заработка, как установлено статьёй 167 Трудового кодекса РФ, что противоречит статье 5 Трудового кодекса РФ.

Принятие муниципального правового акта по вопросу, правовое регулирование которого осуществляется Трудовым кодексом РФ, является коррупциогенным фактором – принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов (подпункт «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96).

III. Рекомендации

С целью дальнейшего рассмотрения проекта решения необходимо устранить коррупциогенный фактор, указанный в описательной части заключения.

IV. Выводы

Принятие проекта решения Думы города «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут на период нахождения в служебной командировке» выходит за пределы полномочий Думы города, носит коррупциогенный характер и неправомерно.

Эксперт, главный специалист
юридического отдела аппарата Думы

А.В. Косатая

Начальник юридического отдела
аппарата Думы города

Т.В. Ракитина