Пояснительная записка

к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога»

Внесение изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505- III ГД «Об установлении земельного налога» (с изменениями от 20.06.2013 № 346-V ДГ) обусловлено следующим.

В целях расширения налоговой автономии региональных и местных властей, одним из приоритетных направлений налоговой политики РФ и автономного округа обозначена оптимизация существующей системы налоговых льгот.

Необходимость проведения данной работы отражена в следующих документах:

- основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов;

- рекомендациях автономного округа, изложенных в Постановлении Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.12.2012 № 513-п «О мерах по реализации Закона ХМАО – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

- протоколе заседания постоянной комиссии Совета при Губернаторе ХМАО – Югры по развитию местного самоуправления от 24.05.2013 № 13 в части установления льгот по уплате земельного налога в отношении только одного земельного участка для категории налогоплательщиков «пенсионеры»;

- рекомендациях Департамента экономического развития ХМАО – Югры (согласованных с Управлением Федеральной налоговой службой по ХМАО – Югре), изложенных в письме от 24.01.2012 № Исх-455/12 о модельных актах, в соответствии с которыми органам местного самоуправления предлагается устанавливать льготы только для ограниченной категории налогоплательщиков – физических лиц;

- соответствующая задача по оптимизации льгот по местным налогам поставлена в основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов, утвержденных решением Думы города от 26.09.2012 № 220-V ДГ.

В связи с чем. Администрацией города был проведен анализ перечня налоговых льгот по земельному налогу и в целях укрепления доходной базы бюджета города сформированы предложения по оптимизации их числа и объема, учтенные в данном проекте.

В настоящее время по земельному налогу наряду со льготами, установленными федеральным законодательством, решением Думы города от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» (с изменениями от 20.06.2013 № 346-V ДГ) предусмотрены льготы для ряда категорий налогоплательщиков, как для юридических, так и физических лиц.

Согласно информации главного администратора доходов бюджета – инспекции ФНС России по городу Сургуту, потери бюджета от предоставления

льгот по земельному налогу в соответствии с муниципальным правовым актом в 2012 году составили 168,9 млн. рублей (53,2 % от общего объема поступлений налога).

По результатам проведенного анализа, предлагается предоставлять льготы только налогоплательщикам – физическим лицам, отменив льготы для остальных категорий налогоплательщиков.

При этом, на основании рекомендаций Постоянной комиссии Совета при Губернаторе ХМАО – Югры по развитию местного самоуправления, с учетом сохранения равных условий для всех категорий налогоплательщиков предлагается предусмотреть предоставление льгот по земельному налогу в отношении только одного земельного участка. По информации инспекции ФНС России по городу Сургуту установление данного ограничения приведет к поступлению в бюджет города незначительного объема дополнительного дохода – около 0,1 млн. рублей.

Сравнительная информация об установленных льготах налогоплательщикам и льготах, предлагаемых к отмене, представлена в приложении 2 к пояснительной записке.

В целом, объем дополнительных доходов в результате оптимизации числа и объема предоставляемых льгот по земельному налогу оценивается в сумме 168,0 млн. рублей (из них, с учетом установленных сроков уплаты земельного налога, в 2014 году планируется к поступлению в бюджет города порядка 126,0 млн. рублей).

Следует отметить, что отмена льгот распространится, в том числе и на муниципальные организации, являющиеся получателями средств бюджета города, поскольку с учетом положений статей 3 и 56 Налогового кодекса РФ, предоставление налоговых льгот не может носить индивидуального характера и льготы не могут быть установлены в зависимости от формы собственности, в связи с чем, установление льгот для отдельных муниципальных организаций или муниципальных организаций в целом не представляется возможным.

В результате чего потребуется учесть в бюджете города средства для уплаты муниципальными организациями земельного налога в объеме порядка 129,4 млн. рублей.

Таким образом, общий дополнительный эффект от отмены льгот составит 38,6 млн. рублей.

Информация о суммах выпадающих доходов от предоставления льгот по земельному налогу и суммах дополнительных доходов при отмене льгот в разрезе категорий налогоплательщиков представлена в приложении 3 к пояснительной записке.

Проектом решения предлагается установить момент вступления в силу вышеизложенных изменений – с 01.01.2014 года.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе предельный срок для принятия решений о внесении изменений в решения о местных налогах, предполагающих вступление в силу с очередного финансового года – до 01 октября.

- Приложения:
1. Выдержки из документов, определяющие необходимость оптимизации существующей системы налоговых льгот на 2 л. в 1 экз.
 2. Информация о действующей и предлагаемой редакции раздела 5 решения городской Думы от 26.10.2005 № 505- III ГД «Об установлении земельного налога», устанавливающего льготы по земельному налогу, на 2 л. в 1 экз.;
 3. Информация о суммах выпадающих доходов от предоставления льгот по земельному налогу и суммах дополнительных доходов при отмене льгот в разрезе категорий налогоплательщиков, на 2 л. в 1 экз.

Директор департамента финансов

А.Ю. Шерстнева