

Замечания

правового управления Администрации города к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 30.05.2006 № 33-IV ДГ «О положениях о постоянных комитетах Думы города», вносимому депутатом, Председателем Думы города С.А. Бондаренко (далее – проект).

1. Согласно проекту поручения депутатов, высказанные на заседании постоянного комитета, предлагается оформлять постановлением Председателя Думы города.

Между тем, согласно ч.1 ст.2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальным правовым актом является решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

Из указанной нормы следует, что отдельные депутаты Думы города не принимают решения по вопросам местного значения или осуществления государственных полномочий, обязательные для исполнения, поскольку в силу ФЗ № 131 не обладают собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Такие решения может принимать только Дума города в целом как орган местного самоуправления.

Следовательно, оформление поручений отдельных депутатов, высказанных на заседании постоянного комитета, в виде каких-либо муниципальных правовых актов города, в том числе в виде постановления Председателя Думы города, тем самым придавая им общеобязательный характер - противоречит ч.1 ст.2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Данные выводы в полной мере согласуются и с ч.5 ст.36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ и ст.74 Устава города, которые устанавливают подотчетность и подконтрольность Главы города, Администрации города исключительно Думе города, но не конкретным депутатам (комитетам), которые не являются органами местного самоуправления и не обладают полномочиями по осуществлению контрольных и распорядительных функций.

Кроме того, как следует из приложенной пояснительной записки, указанные изменения в решение Думы города от 30.05.2006 № 33-IV ДГ «О положениях о постоянных комитетах Думы города» подготовлены в целях удовлетворения протеста прокурора от 10.05.2012 на решение Думы города от 25.04.2012 №182-V ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 29.04.2010 №725-IV ДГ «О показателях оценки деятельности Главы города и Администрации города».

Требования протеста прокурора от 10.05.2012 касались приведения показателей оценки деятельности Главы города и Администрации города в соответствие с законодательством путем исключения из них упоминания об исполнении поручений, высказанных депутатами Думы города. Данное требование должно быть рассмотрено Думой города по существу и исполнено в соответствии с законом о прокуратуре посредством исключения соответствующих положений из решения Думы города от 25.04.2012 №182-V ДГ, а не посредством незаконного изменения порядка оформления поручений депутатов Думы города в Положении о постоянных комитетах Думы города.

2. Проект содержит несогласованность: компетенция комитета дополняется полномочием по «даче поручений». Между тем Регламент Думы города определяет не поручения комитетов, а поручения депутатов, высказанные на заседании постоянного комитета, оформляемые протоколом (рабочий документ, свидетельствующий о подготовке и предварительном рассмотрении вопросов).

3. Дополнение части 3.2 пунктом о праве депутата Думы города высказывать на заседаниях комитета предложений о даче поручений является излишним.

Согласно п.1 ч.3.2 приложений 1-4 к рассматриваемому решению Думы города депутаты, входящие в состав комитета, уже имеют право предлагать вопросы для рассмотрения комитетом, вносить предложения и замечания по повестке дня заседания комитета, порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов.

Заместитель начальника
правового управления

Е.В. Леоненко

Савостьянова
522137
Захаров
522176