



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**ДУМА ГОРОДА СУРГУТА**

Депутатам Думы города

**АППАРАТ**

ул. Восход, 4, г. Сургут,  
Тюменская область, Ханты-Мансийский  
автономный округ – Югра, 628404  
Тел. (3462) 52-81-67,  
тел./ факс (3462)52-80-12;  
<http://www.dumasurgut.ru>;  
e-mail: [duma@admsurgut.ru](mailto:duma@admsurgut.ru)



№18-02-2357/15-0-0  
от 08.10.2015

**Замечания к проекту решения Думы города «О плане мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года»**

Рассмотрев проект решения Думы города «О плане мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года» сообщаем следующее.

1. Согласно части 2 статьи 5 Положения об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания, утвержденному решением Думы города Сургута от 25.02.2015 № 652-V ДГ (ред. от 04.06.2015) (далее по тексту - Положение), план мероприятий по реализации стратегии должен содержать:

1) этапы реализации стратегии города, выделенные с учётом установленной периодичности: 3 года (для первого этапа реализации стратегии города и текущего периода бюджетного планирования), 5 лет, 7 лет (для последующих этапов и периодов)

2) перечень проектов (мероприятий), инвестиционных проектов по каждому вектору стратегии города с перечнем муниципальных программ, государственных программ, обеспечивающих достижение на каждом этапе реализации стратегии города целей, указанных в стратегии;

3) источники финансового обеспечения и (или) стоимость проектов (мероприятий), инвестиционных проектов.

В целом если стратегия – это концептуальный документ, то план мероприятий – это документ конкретный и пошаговый, каждое из мероприятий которого должно быть обосновано как с точки зрения целеполагания, так и с точки зрения финансового обеспечения. В связи с этим обращает внимание факт наличия в проекте плана достаточно большого количества виртуальных, не имеющих документального подтверждения, «инвестиционных проектов», предполагаемых к реализации за счёт средств инвесторов или иных бюджетов.

Большую долю запланированных проектов и мероприятий составляют «виртуальные» - относительно которых в обосновании отмечено – «Планируется к реализации». Если в рамках действующих государственных и муниципальных программ утверждены конкретные мероприятия, объемы финансирования, сроки реализации и ответственные исполнители, то в части отражённых «инвестиционных проектов» такая информация отсутствует.

В отношении этой значительной части проектов, инвестиционных проектов и мероприятий, в отношении которых в плане мероприятий в графе 7 «Перечень муниципальных программ, государственных программ, обеспечивающих достижение на каждом этапе реализации стратегии города целей, указанных в стратегии (иное основание)», отсутствуют ссылки на документы - государственные или муниципальные программы и иные документы, являющиеся иным основанием для включения в план мероприятий по реализации стратегии. Отражённая в графе 7 информация, что проект или мероприятие «Реализуется», «Планируется к реализации», не является ни перечнем муниципальных программ или государственных программ, ни иным документально подтверждённым основанием, что не представляется информативным и не соответствует пункту 2 части 2 статьи 5 Положения.

Например, по вектору «Промышленность» в отношении 9 инвестиционных проектов отражено «Планируется к реализации», а в отношении 5 инвестиционных проектов отражено «Реализуется», при этом наличие перечня инвестиционных проектов с отражением информации об инвесторах, стоимости, сроках и этапах реализации проектов, в т.ч. начале их финансирования и ввода в объектов в эксплуатацию, фактически рассмотренных и рекомендованных, например, координационным штабом по организации стратегического управления, могло являться документальным подтверждением наличия таких инвестиционных проектов и их соответствия требованиям действующего законодательства, т.е. иным основанием для включения в проект плана мероприятий по реализации стратегии.

Таких, аналогично планируемых к реализации проектов, например, по Культуре в векторе «Культура, спорт и молодёжная политика» 16 (72,7%) из 22 позиций.

Кроме того, в соответствии с порядком осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга, утвержденным постановлением Администрации города Сургута от 04.09.2015 № 6196, мониторинг плана мероприятий проводится по следующим показателям: стоимость проекта, сроки реализации проекта, фактические сроки реализации проекта, финансирование отчетного года (бюджетные и внебюджетные источники финансирования в тыс.рубл.), информация об исполнении. Возможность проведения Администрацией города анализа такой информации подразумевает наличие документально оформленного инвестиционного проекта, возможность полного или частичного доступа к нему работников Администрации города и подтверждение намерений/решений инвестора в реализации такого проекта и отчетов о его реализации (а не, например, пребывание документа в статусе «лежит на полке», т.е. нахождение документа в стадии длительной оценки рисков, в т.ч. рынков сбыта и т.д., необходимой для принятия решения о его реализации). Получение такой информации возможно в рамках заключенных инвестиционных соглашений или

соглашений о сотрудничестве между Администрацией города и инвесторами, подтверждающих наличие самих инвестиционных проектов, соответствующих Федеральному закону от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», и факт принятия решения инвесторами о начале их реализации.

Следует отметить, что понятия, используемые в рассматриваемом муниципальном правовом акте, должны соответствовать терминам и понятиям, установленным на федеральном уровне. Так, статья 1 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» предусматривает, что:

**инвестиции** - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта;

**инвестиционная деятельность** - вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта;

**капитальные вложения** - инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты;

**инвестиционный проект** - обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план);

**приоритетный инвестиционный проект** - инвестиционный проект, суммарный объем капитальных вложений в который соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, включенный в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации;

**срок окупаемости инвестиционного проекта** - срок со дня начала финансирования инвестиционного проекта до дня, когда разность между накопленной суммой чистой прибыли с амортизационными отчислениями и объемом инвестиционных затрат приобретает положительное значение;

**совокупная налоговая нагрузка** - расчетный суммарный объем денежных средств, подлежащих уплате в виде федеральных налогов (за исключением акцизов, налога на добавленную стоимость на товары, производимые на территории Российской Федерации) и взносов в государственные внебюджетные фонды (за исключением взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации) инвестором, осуществляющим инвестиционный проект, на день начала финансирования инвестиционного проекта...».

На основании вышеизложенного, отражённые Администрацией города в рассматриваемом плане мероприятий по реализации стратегии намерения потенциальных инвесторов, заявленные как «инвестиционные проекты», без их документального оформления и утверждения инвестором, не имеют признаков инвестиционного проекта, установленных вышеуказанным федеральным законом.

Также, отражённые Администрацией города в рассматриваемом плане мероприятий по реализации стратегии как «инвестиционные проекты» объекты строительства социальной сферы в соответствии с государственными программами ХМАО-Югры, например, Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 № 413-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2014 - 2020 годы», отражены как объекты строительства, без указания на присвоение им статуса «инвестиционных проектов» (таблица 5 «Строительство, реконструкция объектов, предназначенных для размещения образовательных организаций и учреждений молодежной политики, подведомственных Депобразования и молодежи Югры»; таблица 6 «Перечень объектов капитального строительства на 2014-2020 годы, предназначенных для размещения муниципальных образовательных организаций»; таблица 7 «Перечень объектов капитального строительства и мероприятий на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, финансируемых по программе «Сотрудничество»). Также по этим объектам отсутствует информация Администрации города о согласовании таких инвестиционных проектов в соответствии с пунктом 4 статьи 19 вышеуказанного федерального закона.

Представляется нецелесообразным включение в план мероприятий по реализации стратегии проектов, в качестве основания по которым указано «предложено для включения...» в различные государственные программы (например, в государственные программы ХМАО-Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2014 - 2020 годы» и «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2014 - 2020 годы» и «Адресная инвестиционная программа Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»), поскольку факт включения проектов в такие программы не подтвержден.

Статья 19 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» отражает, что **регулирование органами местного самоуправления инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, предусматривает создание в муниципальных образованиях благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем:**

установления субъектам инвестиционной деятельности льгот по уплате местных налогов;

защиты интересов инвесторов;

**предоставления субъектам инвестиционной деятельности не противоречащих законодательству Российской Федерации льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности;**

Также, статья 19 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» предусматривает, что в случае участия органов местного самоуправления в финансировании инвестиционных проектов, осуществляемых Российской Федерацией и субъектами Российской

**Федерации, разработка и утверждение этих инвестиционных проектов осуществляются по согласованию с органами местного самоуправления.**

Статья 20 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» предусматривает, что **органы местного самоуправления в пределах своих полномочий в соответствии с Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации гарантируют всем субъектам инвестиционной деятельности:**

**обеспечение равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности;**

**гласность в обсуждении инвестиционных проектов;**

**стабильность прав субъектов инвестиционной деятельности...».**

Таким образом, отражение в решении Думы города перечня «инвестиционных проектов», не отвечающих признакам инвестиционного проекта, установленных вышеуказанным федеральным законом, и сам факт существования которых не подтвержден, не представляется возможным и может нарушить права субъектов инвестиционной деятельности.

2. Пункты 3, 30 вектора «Образования» - не содержат информации о сроках реализации проекта, что делает эти проекты абстрактными и несоответствующими пункту 1 части 2 статьи 5 Положения.

В векторе «Здравоохранение» большая часть проектов вместо информации об источниках финансирования, содержит сведения о том, что источники будут определены после завершения ПИР, что также не соответствует статье 5 Положения. Кроме того, по данным мероприятиям также отсутствует информация, в рамках каких программ (государственных или муниципальных) они будут реализовываться.

На основании вышеизложенного рассматриваемый проект решения Думы города требует доработки.

Руководитель аппарата

Е.А. Ануфриева