ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА

ПРОКУРАТУРА города СУРГУТА

ул. Маяковского, 21, г. Сургут, Россия, 628400
тел. 8(3462) 37-66-12, факс 37-66-25

25.04.2011 № 1/3794-11

В Думу города Сургута

г. Сургут, ул. Восход, 4

ИНФОРМАЦИЯ
по результатам рассмотрения проекта
решения Думы города Сургута «О внесении
изменений в решение Думы города от 28.06.2007
г. № 233-1УДГ «О Положении о гарантиях
и компенсациях для лиц, проживающих в
районах Крайнего Севера и приравненных к ним
местностях и работающих в организациях, финансируемых
из средств местного бюджета», вынесенного на
2 заседание Думы города Сургута

Данным проектом решения планируется внести изменения в вопросы компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно; компенсацию расходов, связанных с переездом.

В п.4 проекта решения указано, что «Если стоимость проезда, указанная в справке транспортной организации (агентства, билетной кассы), превышает стоимость, указанную в справке туроператора, стоимость проезда компенсируется по фактическим расходам, но не более 50% стоимости путевки». Однако, в данной норме не определено, что понимается под фактическими расходами. Таким образом, нельзя однозначно определить какой из документов берется за основу для компенсации расходов. Это может быть либо справка транспортной организации, либо стоимость, указанная в справке туроператора.

Таким образом, данное положение создает юридико-лингвистическую неопределенность, что согласно «в» ,ч.4 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N96 является коррупциогенным фактором: потребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

В связи с вышеизложенным, полагаю необходимым исключить абз. 2 п.4 проекта решения.

Согласно п.5 ст. 5 Федерального закона от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации (далее – государственная гражданская служба) обеспечивается посредством соотносительности основных условий **оплаты труда** и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих.

В соответствии со ст. 129 Трудового Кодекса РФ заработная плата (**оплата труда работника**) – вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и **иные выплаты компенсационного характера**) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Согласно п. 4.7 ст. 4 Решения Думы г. Сургута от 28 июня 2007 г. N 233-IVДГ «О Положении о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и работающих в организациях, финансируемых из средств местного бюджета» установлено, что при использовании отпуска за пределами территории Российской Федерации оплата проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно компенсируется в размере стоимости проезда и провоза багажа до географически последнего международного аэропорта, железнодорожной станции, морского, речного портов, автовокзала на территории Российской Федерации в данном направлении и обратно, согласно справке транспортной организации (агентства, билетной кассы), но не выше фактических расходов.

В случае поездки за пределы Российской Федерации воздушным транспортом без посадки в ближайшем к месту пересечения государственной границы Российской Федерации аэропорту, оплата проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно компенсируется с учётом следующих условий:

а) при авиаперелёте Россия - Болгария, Босния и Герцеговина, Италия, Молдавия, Румыния, Сербия, Словения, Украина, Хорватия, Черногория согласно справке транспортной организации (агентства, билетной кассы) о стоимости авиабилета по маршруту: соответствующий аэропорт вылета - г. Белгород;

б) при авиаперелёте Россия - Австрия, Бельгия, Великобритания, Венгрия, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Польша, Португалия, Словакия, Чехия, Швейцария, страны Северной и Южной Америки согласно справке транспортной организации (агентства, билетной кассы) о стоимости авиабилета по маршруту: соответствующий аэропорт вылета - г. Калининград;

в) при авиаперелёте Россия - Беларусь, Исландия, Латвия, Литва, Норвегия, Финляндия, Швеция, Эстония согласно справке транспортной организации (агентства, билетной кассы) о стоимости авиабилета по маршруту: соответствующий аэропорт вылета - г. Санкт-Петербург;

г) при авиаперелёте Россия - Абхазия, Азербайджан, Армения, Греция, Грузия, Израиль, Кипр, Объединенные Арабские Эмираты и другие страны Ближнего Востока, страны Африки, Турция, Южная Осетия согласно справке транспортной организации (агентства, билетной кассы) о стоимости авиабилета по маршруту: соответствующий аэропорт вылета - г. Сочи;

д) при авиаперелёте Россия - Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Китай, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины согласно справке транспортной организации (агентства, билетной кассы) о стоимости авиабилета по маршруту: соответствующий аэропорт вылета - г. Иркутск;

е) при авиаперелёте Россия - Индия, Казахстан, Кыргызстан, Мальдивские острова, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Шри-Ланка согласно справке транспортной организации (агентства, билетной кассы) о стоимости авиабилета по маршруту: соответствующий аэропорт вылета - г. Омск;

ж) при авиаперелёте Россия - Австралия и страны Океании, Корея, Япония согласно справке транспортной организации (агентства, билетной кассы) о стоимости авиабилета по маршруту: соответствующий аэропорт вылета - г. Владивосток.

Однако, абзац 2 п.4 Приложения к проекту данного решения устанавливает, что «Если стоимость проезда, указанная в справке транспортной организации (агентства, билетной кассы), превышает стоимость, указанную в справке туроператора, стоимость проезда компенсируется по фактическим расходам, но не более 50% стоимости путевки». Поскольку в справке туроператора указывается полная стоимость проезда, в том числе и за пределами границы РФ, поэтому абзац 2 п.4 Приложения к проекту предоставляет возможность для оплаты проезда и за пределами РФ. В связи с чем, абзац 2 п.4 Приложения к проекту противоречит вышеуказанным нормам федерального и муниципального законодательства. Для устранения данных противоречий рекомендую Вам принять норму для исчисления оплаты проезда, установленную для государственных служащих РФ:

Возмещению подлежит процентная часть стоимости воздушной перевозки, указанной в перевозочном документе, соответствующая процентному отношению ортодромии по Российской Федерации к общей ортодромии.

Кроме того, в соответствии с приказом Минтранса РФ от 08.11.2006 № 134 (с изменения от 18.05.2010) маршрут/квитанция электронного пассажирского билета и багажной квитанции (выписка из автоматизированной информационной системы оформления воздушных перевозок) является документом строгой отчетности, оформляется и выдается (направляется в электронном виде по информационно-телекоммуникационной сети) пассажиру обязательно.

Согласно Письму Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина РФ от 27 августа 2007 г. N 03-03-06/1/596 при приобретении работником электронного билета для поездок на территории Российской Федерации и за рубеж документами, подтверждающими произведенные расходы могут являться маршрут/квитанция, оформленная на утвержденном в качестве бланка строгой отчетности пассажирском билете, чек,

или другой документ, подтверждающий произведенную оплату перевозки, оформленный на утвержденном бланке строгой отчетности.

Следовательно, в абзаце 3 части 3 приложения к проекту решения следует исключить слова «(электронная маршрут/квитанция» изложить как «маршрут/квитанция», а также дополнить данный абзац словами «или оформленный на утвержденном бланке строгой отчетности».

О результатах рассмотрения данной информации прошу уведомить в письменной форме.

Заместитель прокурора города
младший советник юстиции М.А.Колокольчиков