

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города

«О внесении изменений в решение Думы города от 31.05.2016 № 883-V ДГ
«О прогнозном плане приватизации муниципального имущества на 2017 год
и плановый период 2018 – 2019 годов»

Настоящим проектом решения предлагается внести изменения в прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2017 год. Плановый период 2018 - 2019 годов будет скорректирован после принятия Думой города решения «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов» (проект решения направлен на 8-е заседание Думы города).

Предлагается внести следующие изменения:

1. Перечень акций акционерных обществ, находящихся в муниципальной собственности и планируемых к приватизации в 2017-2019 годах, предлагается дополнить пакетом акций ОАО «Центральная аптека» (100 %).

ОАО «Центральная аптека» создано в результате реорганизации СГМУП «Центральная аптека» в форме преобразования в открытое акционерное общество в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». Дата государственной регистрации Общества: 04.04.2014.

Виды деятельности, предусмотренные Уставом общества, не направлены на решение вопросов местного значения, установленные статьей 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Уставный капитал ОАО «Центральная аптека» составляет 41 019 000 рублей, разделен на 410 190 обыкновенных акций номинальной стоимостью 100 рублей каждая.

По итогам 2016 года величина чистых активов ОАО «Центральная аптека» составила 30 346 тыс. рублей, что меньше размера уставного капитала на 10 673 тыс. рублей.

Убыток за последние два года составил:

за 2015 год - 1 563 тыс. рублей;

за 2016 год - 4 149 тыс. рублей.

Причины убыточности:

1) Значительное уменьшение розничного товарооборота.

2) Увеличение себестоимости медикаментов за счет увеличения процентной надбавки поставщиков на жизненно необходимые важнейшие лекарственные препараты.

3) Убыточность рецептурно-производственного отдела.

4) Невозможность участвовать в крупных аукционах и конкурсах, т.к. цены «сбивают» крупные оптовые фирмы.

Кроме того, ОАО «Центральная аптека» не является субъектом малого и среднего предпринимательства, так как 100 % акций общества принадлежит муниципальному образованию, и соответственно не может пользоваться льготами установленными Федеральным законом от 24.07.2007

№ 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

На основании вышеизложенного пакет акций ОАО «Центральная аптека» предлагается к приватизации в 2017 году.

2. Дополнить приложением «Перечень муниципальных унитарных предприятий, подлежащих преобразованию в хозяйственные общества в 2017 - 2019 годах» и включить в него СГМУП «Городской рынок» и СГМУП «Сургутский хлебозавод».

Деятельность вышеуказанных муниципальных унитарных предприятий не направлена на решение вопросов местного значения, указанных в ст. 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с пп. 4 п. 8 ст. 85 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ органы местного самоуправления обязаны осуществить в порядке, предусмотренном законодательством о приватизации, отчуждение или произвести репрофилирование муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности на 1 января 2006 года, не соответствующего требованиям статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

С 01.01.2017 муниципальные предприятия подпадают под действие Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а хозяйственные общества с долей муниципального образования в уставном капитале более 50 % руководствуются Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Работа СГМУП «Сургутский хлебозавод» в условиях Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ повлечет значительные потери, снижение оперативности, конкурентоспособности на товарном рынке города.

Основным видом деятельности СГМУП «Городской рынок» является – услуги, аренда, гостиничные услуги.

При предоставлении имущества, закрепленного за муниципальным предприятием на праве хозяйственного ведения, в аренду муниципальное предприятие рассчитывает размер арендной платы в соответствии с методикой расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом, расположенным на территории города, утвержденной решением Думы города от 26.12.2012 № 281-V ДГ. Размер арендной платы, рассчитанный в соответствии с методикой не всегда отражает реалии рынка, в связи с чем имущество остается невостребованным и предприятие несет убытки от его содержания.

В хозяйственном обществе решение о размере арендной платы имущества принимается советом директоров на основании отчета об оценке рыночной стоимости, подготовленного с учетом требований Федерального

закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Приватизация СГМУП «Сургутский хлебозавод» и СГМУП «Городской рынок» целесообразна, поскольку в качестве хозяйственных обществ предприятия будут более мобильными и конкурентоспособными, вопросы стратегического характера будут решаться оперативнее.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон о приватизации) унитарное предприятие может быть преобразовано в акционерное общество или в общество с ограниченной ответственностью.

Следует отметить, что возможность преобразования унитарного предприятия в общество с ограниченной ответственностью введена Федеральным законом от 11.07.2011 № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Разработчики вышеуказанного законопроекта объясняли необходимость введения данной поправки сложностью процедур акционирования, которые существенно увеличивают денежные и временные затраты на осуществление всех корпоративных процедур, связанных с созданием и функционированием акционерного общества, в частности, эмиссией акций и организацией их обращения. Кроме того на финансовом рынке оказываются малоликвидные акции акционерных обществ, спрос на которые фактически отсутствует. Опыт Российской Федерации и развитых стран показал, что такая организационно-правовая форма, как акционерное общество, является экономически целесообразной исключительно для крупных предприятий с большим количеством акционеров - физических и юридических лиц, в то время как для средних и малых предприятий оптимальной формой юридического лица является общество с ограниченной ответственностью.

При создании обществ с ограниченной ответственностью путем преобразования муниципальных предприятий муниципальное образование городской округ город Сургут будет являться владельцем 100% доли в уставном капитале.

В уставе созданных обществ с ограниченной ответственностью будут учтены требования Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и определенные Законом о приватизации особенности:

1. До первого общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью руководитель муниципального унитарного предприятия, преобразованного в общество с ограниченной ответственностью, назначается директором общества с ограниченной ответственностью.

2. Одновременно с утверждением устава общества с ограниченной ответственностью определяется количественный состав совета директоров и назначаются члены совета директоров и его председатель, а также

образуется ревизионная комиссия на период до первого общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью.

3. Уставом общества с ограниченной ответственностью, 100 процентная доля уставного капитала которого принадлежит муниципальному образованию, не может быть предусмотрено преимущественное право общества на приобретение доли, продаваемой его участником.

Вхождение представителей муниципального образования (муниципальных служащих) в органы управления общества с ограниченной ответственностью осуществляется в соответствии со статьей 51 Устава города.

Решение о распределении прибыли и выплате части распределенной прибыли общества с ограниченной ответственностью со 100% долей муниципального образования в уставном капитале принимается единственным участником – Администрацией города Сургута.

Показатели деятельности вышеуказанных предприятий за предшествующие три календарных года удовлетворяют требованиям п. 2 ст. 13 Закона о приватизации.

На основании вышеизложенного в проекте решения предложен способ приватизации «преобразование унитарного предприятия в общество с ограниченной ответственностью».

3. Прогноз объемов поступлений в местный бюджет от приватизации муниципального имущества рассчитывается в соответствии с постановлением Администрации города от 27.08.2013 № 6118 «Об утверждении правил разработки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества».

Председатель комитета
по управлению имуществом

С.М. Пешков

«25» 04 2017 г.