



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О нормативах отчисления части прибыли муниципальных унитарных
предприятий в доход бюджета городского округа город Surgut»

« 04 » июля 2014г.

№ 01-17-67/КСС

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с ч.5 ст.40 Регламента Думы города Surguta, утверждённого решением Думы города Surguta от 27.04.2006 № 10-IV ДГ, Положением о Контрольно-счётной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, и на основании проведённой экспертизы проекта решения Думы города «О нормативах отчисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий в доход бюджета городского округа город Surgut» (далее – проект решения).

В соответствии со статьёй 295 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьями 42, 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ¹, от 14.11.2002 № 161-ФЗ², Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, утвержденным решением Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ, собственник имеет право на получение части прибыли от использования муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении созданного им муниципального унитарного предприятия, которая взимается в форме отчислений от прибыли и поступает в бюджет городского округа город Surgut.

Проектом решения предлагается установить норматив отчислений части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей по итогам 2014 года и подлежащей перечислению в бюджет города в 2015 году в размере 15%, а также освободить от данных отчислений в 2015 году два Surgutских городских муниципальных унитарных предприятия:

- «Surgutский хлебозавод»;

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

² Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

- «Комбинат школьного питания».

В материалах к проекту решения представлены обоснования использования прибыли предприятий, освобождаемых от уплаты отчислений в размере 15%.

По итогам 2014 года сумма прибыли, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей составит 7 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- СГМУП «Комбинат школьного питания» - 1 600,0 тыс. рублей;
- СГМУП «Сургутский хлебозавод» - 5 400,0 тыс. рублей.

Планируемая сумма части прибыли, подлежащая перечислению в бюджет города с учётом норматива отчислений в размере 15%, составит 1 050,0 тыс. рублей, в том числе:

- СГМУП «Комбинат школьного питания» - 240,0 тыс. рублей;
- СГМУП «Сургутский хлебозавод» - 810,0 тыс. рублей.

Из материалов к проекту решения следует, что причинами предоставления льготы СГМУП «Сургутский хлебозавод» являются *«..оборудование имеет физический износ более 50%, поэтому проводимые текущие и капитальные ремонты требуют больших затрат на запасные части, замену отдельных механизмов, более половины грузового автотранспорта также имеет износ 100%»*. Данные причины носят идентичный характер с предыдущим годом. Следовательно, ситуация с заменой физически и морально изношенного оборудования с течением времени существенно не изменилась и осталась на прежнем уровне, несмотря на то, что денежные средства (часть прибыли, которая не перечислялась в бюджет) направлялись, в том числе на обновление оборудования.

В случае принятия положительного решения об освобождении предложенных предприятий от отчислений в бюджет города части прибыли в 2015 году сумма выпадающих доходов составит 1 050,0 тыс. рублей.

Обращаем внимание на следующее.

Из пояснительной записки к проекту решения не понятно, каким образом определялся норматив части прибыли в размере 15%, особенно с учётом того, что каждое муниципальное предприятие осуществляет свою деятельность в разных направлениях и, соответственно, имеет различную прибыль.

Согласно пункту 2 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ³ часть прибыли определяется в порядке, установленном органом местного самоуправления. Действующим решением № 459-ВДГ⁴ утверждены только порядок уплаты части прибыли, её размер и срок уплаты, но не установлены процедуры и (или) критерии определения размера норматива.

Считаем, что для объективной оценки Администрации города необходимо предоставлять экономическое обоснование предлагаемого к утверждению размера норматива отчислений с указанием социального и

³ Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

⁴ Положение о порядке, размерах и сроке уплаты части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей перечислению в бюджет городского округа город Сургут, утверждённое решением Думы города от 27.12.2013 №459-ВДГ.

бюджетного эффекта, а также в целом по направлениям, в которых осуществляют свою деятельность предприятия. Кроме того, необходимо закрепить норму об установлении процедур и (или) критериев определения размера норматива в действующих муниципальных правовых актах.

Справочно:

Решением Думы города от 26.06.2012 № 196-ВДГ «О нормативах отчисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий в доход бюджета городского округа город Сургут» норматив отчислений части прибыли по итогам 2012 года и подлежащий перечислению в бюджет города в 2013 году для СГМУП «Городской рынок» был установлен в размере 50%.

Данный факт говорит о возможности установления, для каждого предприятия, различного размера норматива отчислений части прибыли в зависимости от деятельности предприятия.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счётная палата города Сургута считает возможным предложить Думе города рассмотреть проект решения Думы города «О нормативах отчисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий в доход бюджета городского округа город Сургут» с учётом информации, изложенной в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

И.И. Володина



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
тел. (3462) 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

Председателю
Думы города Surguta

С.А. Бондаренко

Контрольно-счетная палата города



№01-27-650/14КСП
от 05.06.2014

изменения к исх. от 05.06.2014
№01-27-642/14КСП(07)

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

В представленной информационной записке к проектам решений Думы города «О работе муниципальных унитарных предприятий города за 2013 год» и «О нормативах отчислений части прибыли муниципальных унитарных предприятий в доход бюджета городского округа город Surgut» допущена опечатка, следует читать:

1. по тексту: «2013 год:
 - 1) СГМУП «Сургутский хлебозавод» - 5 429 тыс. руб.»;
2. в Приложении 1: по строке 13, СГМУП «Сургутский хлебозавод» чистая прибыль за 2013 год - 5 429.

Приложение на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.И. Володина

Р.М. Гаянова
52-80-02



Дума города Surguta
№18-01-1188 14-0-0
от 06.06.2014

Информационная записка к проектам решений

«О работе муниципальных унитарных предприятий города за 2013 год» и
«О нормативах отчислений части прибыли муниципальных унитарных предприятий
в доход бюджета городского округа город Сургут»

Решениями Думы города Сургута ежегодно утверждаются нормативы отчислений части прибыли муниципальных унитарных предприятий в доход бюджета города, которыми установлено:

- по итогам 2011 года в размере 15 % для всех предприятий, подлежащие перечислению в доход бюджета города в 2012 году;
- по итогам 2012 годов и подлежащие перечислению в доход бюджета города в 2013 году в размере 15% для всех предприятий, кроме СГМУП «Городской рынок» - в размере 50%;
- по итогам 2013 годов в размере 15% для всех предприятий, подлежащие перечислению в доход бюджета города в 2014 году.

На территории города Сургута из 15-ти муниципальных унитарных предприятий 3-м предприятиям предоставлена льгота в виде освобождения от уплаты отчислений части прибыли в доход бюджета города:

- СГМУП «Комбинат школьного питания»;
- СГМУСП «Северное»;
- СГМУП «Сургутский хлебозавод».

Предприятия, освобожденные от уплаты отчислений части прибыли в доход бюджета города по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2011-2013 годы убытков не имели, их *чистая прибыль* составила:

2011 год:

- 1) СГМУП «Сургутский хлебозавод» - 7 659 тыс. руб.;
- 2) СГМУП «Комбинат школьного питания» - 13 766 тыс. руб.
- 3) СГМУСП «Северное» - 17 132 тыс. руб.

2012 год:

- 1) СГМУП «Сургутский хлебозавод» - 5 006 тыс. руб.;
- 2) СГМУП «Комбинат школьного питания» - 12 950 тыс. руб.
- 3) СГМУСП «Северное» - 2 561 тыс. руб.

2013 год:

- 1) СГМУП «Сургутский хлебозавод» - 5 429 тыс. руб.;
- 2) СГМУП «Комбинат школьного питания» - 7 889 тыс. руб.
- 3) СГМУСП «Северное» (отсутствует информация).

Информация о выручке и себестоимости по основным видам деятельности муниципальных унитарных предприятий, прибыли чистой и перечисленной в доход бюджета города представлена в Приложении 1.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2011 - 2013 годы имеют *балансовый убыток* следующие муниципальные предприятия:

2011 год:

- 1) СГМУП «Тепловик» - (-)7 548 тыс. руб.;
- 2) СГМУП «Центральная аптека» - (-)1 104 тыс. руб.;
- 3) СГМУП «Городские тепловые сети» - (-)129 333 тыс. руб.

2012 год:

- 1) СГМУП «Тепловик» - (-)10 329 тыс. руб.;

2) СГМУП «СКЦ «Природа» - (-)9 175 тыс. руб.;

3) СГМУП «Горводоканал» - (-)3 512 тыс. руб.

2013 год:

1) СГМУП «Тепловик» - (-)21 387 тыс. руб.;

2) СГМУП «СКЦ «Природа» - (-)7 983 тыс. руб.;

3) СГМУП «Городской рынок» - (-)7 962 тыс. руб.;

4) СГМУ Коммунальное предприятие - (-)5 582 тыс. руб.

5) СГМУП «Книга» - (-) 648 тыс. руб.

СГМУП «Тепловик» на протяжении более чем 7-ми лет по итогам финансово-хозяйственной деятельности имеет отрицательный финансовый результат, при этом предприятию выделяются из бюджета города несколько видов субсидий, что не стимулирует их к принятию качественных управленческих решений и результативных мер по снижению убытков, которые ежегодно только увеличиваются.

СГМУП «СКЦ «Природа» по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2012-2013 годы имеет отрицательный финансовый результат, а из информации управления по природопользованию и экологии Администрации города следует, что на 2014 год не прогнозируется получение чистой прибыли.

СГМУП «Городские тепловые сети» по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2011 год получен убыток в сумме 129 333 тыс. руб., который связан со снижением объемов реализации тепловой энергии из-за относительно «теплой» зимы, уменьшением продолжительности отопительного периода, переходом объектов ОАО «СНГ» на альтернативные источники тепловой энергии и осуществлением убыточных видов деятельности (банно-прачечные комплексы). По итогам 2012 и 2013 годов предприятие имеет чистую прибыль и его отчисления являются самыми значительными в общей сумме отчислений всех муниципальных предприятий.

СГМУП «Горводоканал» имеет отрицательный финансовый результат по итогам работы за 2012 год в сумме (-) 3 512 тыс. руб., что частично связано с неправильным отнесением расходов в сумме 56 798 тыс. руб. по кредитному соглашению № 40404 от 03.08.2009 (предприятие внесло исправление в отчетность 2013 года ретроспективным пересчетом за 2011-2012 годы).

СГМУП «Городской рынок» по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2013 год имеет отрицательный финансовый результат в сумме (-) 7 962 тыс. руб., при этом в 2011 году предприятие имело прибыль в сумме 12 188 тыс. руб., что указывает на ухудшение финансового состояния предприятия.

Стабильную и положительную динамику показывают СГМУП «Дорожные ремонтные технологии» и СГМУП «Бюро технической инвентаризации», в свою очередь ухудшение показателей отмечается у СГМУ Коммунальное предприятие, СГМУТП «Книга», СГМУЭП «Горсвет».

На основании распоряжения Администрации города от 27.11.2013 № 4177 «О ликвидации Сургутского городского муниципального унитарного сельскохозяйственного предприятия «Северное» ликвидировано СГМУСП «Северное», в связи с чем, в Приложении 1 не отражена информация за 2013 год и не представляет возможным сделать вывод о финансовом результате предприятия.

Решением Думы города от 26.09.2012 № 222-V ДГ «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества на 2013 год» СГМУП «Центральная

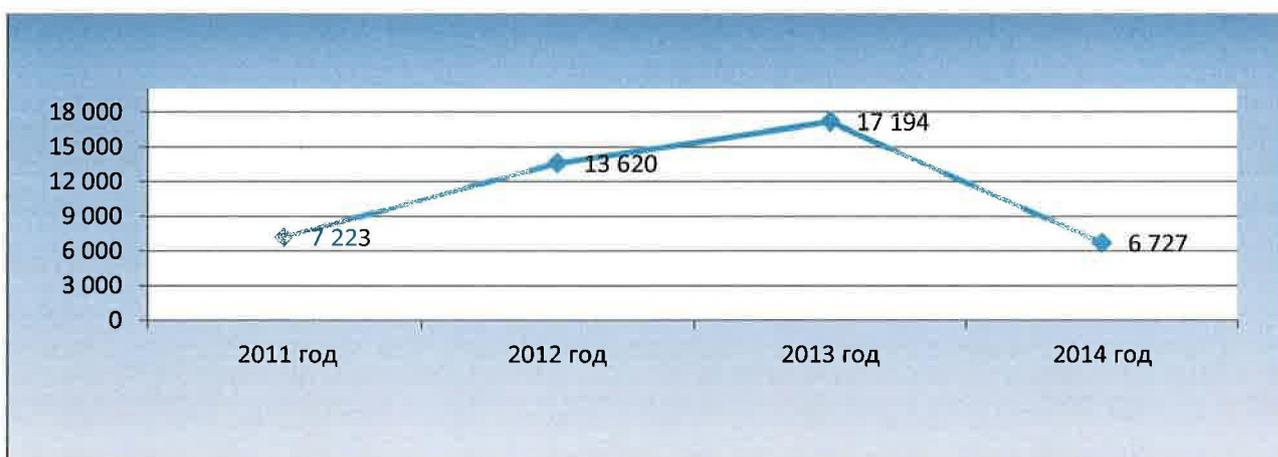
аптека» включено в перечень муниципальных унитарных предприятий, подлежащих преобразованию в открытое акционерное общество в 2013 году, в связи с чем, в Приложении 1 не отражена информация за 2013 год.

Начиная с 2014 года решением Думы города Сургута от 27.12.2013 № 459-V ДГ «О Положении о порядке, размерах и сроке уплаты части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей перечислению в бюджет городского округа город Сургут» утвержден новый порядок, который позволяет исключать прибыль по инвестиционной деятельности из расчетной базы прибыли для определения отчислений в бюджет города.

Учитывая положения вышеуказанного Порядка, при наличии чистой прибыли СГМУП «Горводоканал» имеет возможность исключать прибыль по инвестиционной деятельности из расчетной базы прибыли и не перечислять в доход бюджета города часть своей прибыли. Из информации следует, что чистая прибыль за 2013 год СГМУП «Горводоканал» составила 16 633,0 тыс. руб., но предприятие не планирует перечислять часть прибыли в доход бюджета города в 2014 – 2016 годах (*выпадающие доходы бюджета*).

Динамика изменения поступлений доходов от перечисления части прибыли муниципальными унитарными предприятиями по итогам финансово-хозяйственной деятельности за период 2011-2014 годы представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1 (тыс. руб.)



* Планируемый объем отчислений по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2014 год и подлежащий перечислению в доход бюджета города в 2015 году в сумме 6 727 тыс. рублей возможно будет скорректирован в сторону увеличения в связи с положительной динамикой финансово-хозяйственной деятельности основного плательщика СГМУП «Городские тепловые сети» (отопительный сезон фактически осуществлялся до 1 июня 2014 года).

Информация

о выручке и себестоимости по основным видам деятельности предприятий, прибыли чистой и перечисленной в доход бюджета города

Приложение 1 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование предприятий	2011 год				2012 год				2013 год *				план 2014 год*	
		Основная деят-ть		Прибыль		Основная деят-ть		Прибыль		Основная деят-ть		Прибыль		Прибыль	
		Выручка	Себест-ть	Чистая	Перечисленная в доход бюджета	Выручка	Себест-ть	Чистая	Перечисленная в доход бюджета	Выручка	Себест-ть	Чистая	Перечисленная в доход бюджета **	Чистая	Планируемая к перечислению в доход бюджета
1	СГМУП «Горводоканал»	1 243 186,0	1 150 844,0	24 865,0	1 952,708	1 326 980,0	1 156 212,0	-3 512,0	1 715,874	1 396 122,0	1 259 339,0	16 633,0	0,0	-49 766,0	0,0
2	СГМУП «Городские тепловые сети»	2 996 472,0	3 083 444,0	-129 333,0	0,000	3 059 667,0	2 935 163,0	60 701,0	6 914,951	3 295 596	3 174 342,0	7 723,0	12 194,0	14 139,0	2 120,9
3	СГМУП «ДорРемТех»	158 463,0	125 174,0	4 154,0	751,588	183 387,0	129 225,0	13 496,0	2 285,500	474 679,0	392 707,0	26 620,0	3 360,0	20 077,0	3 011,6
4	СГМУП «РКЦ ЖКХ»	45 823,0	42 376,0	222,0	109,344	65 298,0	61 220,0	194,0	140,747	75 858,0	50 007,0	18,0	74,0	529,0	79,4
5	СГМУЭП «Горсвет»	179 509,0	133 788,0	4 185,0	978,190	77 276,0	56 675,0	1 613,0	775,583	81 155,0	67 031,0	229,0	264,5	3 470,0	520,5
6	СГМУ Коммунальное предприятие	117 659,0	114 208,0	2 120,0	432,389	150 828,0	146 836,0	163,0	54,672	155 136,0	156 573,0	-5 582,0	31,4	452,0	67,8
7	СГМУТП «Книга»	21 075,0	8 781,0	1 327,0	211,605	18 892,0	7 700,0	732,0	109,766	14 899,0	6 204,0	-648,0	0,0	170,0	25,5
8	СГМУП «Городской рынок»	70 428,0	44 974,0	12 188,0	1 887,231	69 929,0	48 445,0	48,0	23,937	54 690,0	40 402,0	-7 962,0	253,0	1 502,0	225,3
9	СГМУП «БТИ»	55 085,0	32 045,0	4 107,0	766,938	69 972,0	35 266,0	6 735,0	1 300,791	62 540,0	27 995,0	3 070,0	1 017,5	4 008,0	601,2
10	СГМУП «Центральная аптека»	124 040,0	85 035,0	-1 104,0	0,000	145 829,0	101 812,0	1 356,0	298,333						
11	СГМУП «СКЦ «Природа»	33 303,0	31 806,0	214,0	133,187	14 289,0	22 185,0	-9 175,0	0,000	55 649,0	64 261,0	-7 983,0	0,0	500,0	75,0
12	СГМУП «Тепловик»	228 675,0	186 447,0	-7 548,0	0,000	224 206,0	191 087,0	-10 329,0	0,000	201 087,0	199 117,0	-21 387,0	0,0	-27 617,0	0,0
13	СГМУП "Сургутский хлебозавод"	619 921,0	554 005,0	7 659,0	0,000	631 457,0	566 051,0	5 006,0	0,000	656 236,0	585 378,0	5 429,0	0,0	5 400,0	0,0
14	СГМУП "КШП"	395 855,7	212 159,7	13 776,4	0,000	468 609,0	251 738,0	12 950,0	0,000	481 545,0	258 548,0	7 889,0	0,0	1 600,0	0,0
15	СГМУСП "Северное"	129 368,5	190 556,3	17 132,0	0,000	154 476,0	193 530,0	2 561,0	0,000						
	ИТОГО				7 223,180				13 620,154				17 194,4		6 727,2

* - из информации, представленной Администрацией города в рамках рассматриваемых проектов решений "О работе муниципальных унитарных предприятий города за 2013 год", "О нормативах отчислений части прибыли муниципальных унитарных предприятий в доход бюджета города"

** - из устной информации департамента имущественных и земельных отношений, управления бюджетного учета и отчетности Администрации города (возможна корректировка до конца отчетного 2014 года)