



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
тел. 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

Председателю Думы города

С.А. Бондаренко

– Контрольно-счетная палата города –



№01-27-668/14КСП
от 09.06.2014

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, направляем дополнение от 09.06.2014 № 01-17-71/КСП к заключению от 06.06.2014 № 01-17-70/КСП на проект решения Думы города Сургута «О внесении изменений в решение Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

Приложение: заключение на 5 л. в 1 экз.

Председатель

И.И.Володина





МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ДОПОЛНЕНИЕ К ЗАКЛЮЧЕНИЮ
ОТ 06.06.2014 № 01-17-70/КСП
НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
РЕШЕНИЕ ДУМЫ ГОРОДА ОТ 27.12.2013 № 455-V ДГ «О БЮДЖЕТЕ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ НА 2014 ГОД
И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2015 - 2016 ГОДОВ»
(с учётом таблицы поправок и дополнительных материалов)

« 9 » июня 2014 года

№ 01-17-71/КСП

Дополнение к заключению от 06.06.2014 № 01-17-70/КСП на проект решения Думы города Сургута «О внесении изменений в решение Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» (с изменениями от 25.04.2014 № 500-V ДГ) с учетом таблицы поправок, дополнительных материалов и обращений главных распорядителей (далее - проект решения) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, утвержденного решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ, Положения о Контрольно-счетной палате города Сургута, утвержденного решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

Таблица поправок к тексту проекта решения, дополнительные материалы и обращения главных распорядителей бюджетных средств к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» направлены департаментом финансов от 06.06.2014 № 01-26-651/14.

Все выводы и предложения по результатам экспертизы проекта решения сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации.

В дополнительных материалах содержится информация об изменениях параметров бюджета города Сургута на 2014-2016 годы, а также иных частей решения Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» по следующим основаниям:

- уточнение межбюджетных трансфертов на основании уведомлений Департамента финансов ХМАО-Югры;
- изменение расходов главных распорядителей бюджетных средств;
- изменение текстовой части решения Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» (далее - Решение Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ).

Таблица поправок к тексту проекта решения представлена со следующими параметрами бюджета города на 2014 год (таблица 1):

- доходы бюджета в 2014 году предлагается утвердить в сумме 19 411 176 070 рублей, что на 62 620 300 рублей или на 0,32% выше доходов, предлагаемых проектом решения;
- общий объём расходов в 2014 году – в сумме 20 860 915 968 рублей, увеличение которых эквивалентно увеличению доходов – на 62 620 300 рублей или на 0,03%;
- дефицит бюджета останется без изменений, в сумме 1 449 739 898 рублей.

таблица 1

Изменение параметров бюджета города Сургута на 2014-2016 годы

(рублей)

Параметры	Решение Думы города от 27.12.2013 № 445-V ДГ (в редакции от 25.04.2014 № 500-V ДГ)	Проект решения	Проект решения с учетом дополнительных материалов	Отклонение	
				сумма (гр.4 - гр.3)	% (гр.5 / гр.3 * 100)
1	2	3	4	5	6
2014 год					
Доходы	19 181 467 172	19 348 555 770	19 411 176 070	62 620 300	0,32%
Расходы	20 804 597 642	20 798 295 668	20 860 915 968	62 620 300	0,30%
Дефицит (-)	-1 623 130 470	-1 449 739 898	-1 449 739 898	0	0,00%

1. Увеличение доходов бюджета на 62 620 300 рублей предлагается выполнить на основании доведенных справок Департаментом финансов ХМАО-Югры, а именно:

1.1. Увеличения субсидий бюджету муниципального образования на общую сумму (+)62 045 300 рублей, в том числе за счет:

1) Увеличения субсидий за счет средств бюджета ХМАО-Югры на сумму (+)84 772 300 рублей, из них:

- субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 47 114 300 рублей;

- субсидии на реализацию подпрограммы «Содействие развитию жилищного строительства» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей ХМАО-Югры в 2014-2020 годах» в сумме 11 942 000 рублей;

- субсидии на реализацию подпрограммы «Обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям и информации» государственной программы «Развитие культуры и туризма в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы» в сумме 25 716 000 рублей.

2) Уменьшения субсидии за счет средств бюджета ХМАО-Югры на сумму (-)22 727 000 рублей, из них:

- субсидии на реализацию подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами» государственной программы «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы» в сумме 14 392 000 рублей;

- субсидии на реализацию подпрограммы «Дети Югры» государственной программы «Социальная поддержка жителей ХМАО-Югры на 2014-2020 годы» в сумме 8 335 000 рублей.

1.2. Увеличения поступлений иных межбюджетных трансфертов на сумму

575 000 рублей, в том числе:

- на реализацию подпрограммы «Общее образование. Дополнительное образование детей» государственной программы «Развитие образования в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы» на 300 000 рублей;
- на осуществление финансовой поддержки победителям конкурсов при участии в реализации отдельных мероприятий подпрограммы «Профилактика правонарушений» государственной программы «Обеспечение прав и законных интересов населения ХМАО-Югры в отдельных сферах жизнедеятельности в 2014-2020 годах» на 275 000 рублей.

2. На основании экспертизы вносимых изменений в расходную часть бюджета города по главным распорядителям бюджетных средств и представленных финансово-экономических обоснований установлено следующее.

2.1. Уточнение расходной части бюджета на 2014 год за счет безвозмездных перечислений выполнено в соответствии с условиями их получения.

2.2. Проектом решения предлагается увеличить расходы за счет средств местного бюджета МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба» на информирование населения о системах видеонаблюдения, необходимости соблюдения правил дорожного движения (в том числе санкциях за их нарушение) с помощью аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – АПК «Безопасный город») на сумму 10 096 106 рублей. Увеличение расходов предлагается выполнить за счет средств резервного фонда Администрации города, что повлечет соответствующие изменения части 13 Решения Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ.

Данные расходы не являются расходным обязательством муниципального образования, и, в силу статьи 65 Бюджетного кодекса РФ не могут быть включены в расходную часть бюджета города на 2014 год.

Информирование населения о системах видеонаблюдения, необходимости соблюдения правил дорожного движения (далее – информирование населения) не решает вопросы местного значения, установленные статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ¹, Уставом города. Информирование населения также не входит в состав полномочий органов местного самоуправления городского округа, установленных статьей 6 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ².

Суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения на основании пункта 6.2 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ зачисляются в бюджет ХМАО-Югры в размере 100 процентов.

Кроме того, пунктом 5.2 раздела 3 государственной программы «Обеспечение прав и законных интересов населения ХМАО-Югры в отдельных сферах жизнедеятельности в 2014-2020 годах»³ предусмотрено мероприятие, включающее информирование населения о системах, необходимости соблюдения правил дорожного движения, которое планируется реализовать за счет межбюджетных субсидий на условиях софинансирования в размере 80% за счет средств бюджета ХМАО-Югры и 20% - за счет средств местного бюджета.

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

² Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

³ Постановление Правительства РФ от 09.10.2013 № 428-п «О государственной программе автономного округа-Югры «Обеспечение прав и законных интересов населения ХМАО-Югры в отдельных сферах жизнедеятельности в 2014-2020 годах»

В соответствии с пунктом 5 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти, и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных финансовых средств (за исключением межбюджетных трансфертов).

Так как в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет доля межбюджетных трансфертов, рассчитанная в соответствии с пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, не превышала 30% собственных доходов местного бюджета, то органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, то есть ограничения, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса РФ на муниципальное образование город Сургут в настоящее время не распространяются.

На основании вышеизложенного, предлагаем принять меры для обеспечения финансирования данных расходов за счет средств бюджета ХМАО-Югры и в соответствии со статьей 86 Бюджетного кодекса РФ разработать муниципальный правовой акт, устанавливающий расходное обязательство муниципального образования.

В таблице поправок пунктом 12 проекта решения предлагается дополнить часть 32 решения Думы города № 455-V ДГ о 100% авансировании муниципальных контрактов (договоров) дополнительными случаями:

- купля-продажа жилых помещений в муниципальную собственность;
- долевое участие в строительстве в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» при условии готовности строительства не менее 70%.

Обращаем внимание, что невыполнение условий муниципальных контрактов может повлечь отвлечение бюджетных средств, в том числе возможен риск значительного увеличения дебиторской задолженности, и, как следствие, нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

Следует учесть, что в соответствии со статьей 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ⁴ в случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса.

Следовательно, в обязательном порядке в условиях муниципальных контрактов необходимо предусматривать обеспечение их исполнения в размере аванса.

9. Предложения

По результатам экспертизы таблицы поправок и дополнительных материалов к проекту решения Думы города Сургута «О внесении изменений в решение Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на

⁴ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

2014 год и плановый период 2015-2016 годов» Контрольно-счетная палата предлагает Администрации города:

1. Принять меры для обеспечения финансирования на информирование населения о системах видеонаблюдения, необходимости соблюдения правил дорожного движения (в том числе санкциях за их нарушение) с помощью аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» за счет средств бюджета ХМАО-Югры и разработать муниципальный правовой акт, устанавливающий расходное обязательство муниципального образования.

2. Если условиями муниципальных контрактов предусматривается аванс в размере 100% цены контракта, то в обязательном порядке в условиях муниципальных контрактов во исполнение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусматривать обеспечение их исполнения в размере аванса.

Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Думе города рассмотреть представленный проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» с учетом настоящего заключения Контрольно-счетной палаты города.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

И.И. Володина