

Приложение
к решению Думы города
от _____ № _____

**Стратегия социально-экономического развития муниципального
образования городской округ город Сургут
на период до 2030 года**

СУРГУТ - 2015 г.

Оглавление

Часть 1	3
1. Введение	3
1.1. Необходимость актуализации Стратегии социально-экономического развития города Сургута.....	3
1.2. Концептуальные основы разработки Стратегии развития города до 2030 года...	4
2. Обоснование выбора Стратегии социально-экономического развития города Сургута до 2030 года	7
2.1. Потенциалы и риски развития города Сургута	7
2.2. Проблемное поле	9
2.3. Формирование основных сценариев развития Сургута с учетом сценариев развития Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры....	10
2.4. Определение приоритетов и стратегических целей социально-экономического развития города Сургута.....	21
3. Основные меры по достижению стратегических целей развития города Сургута	27
3.1. Направление «Предпринимательство».....	27
3.2. Направление «Человеческий потенциал»	38
3.3. Направление «Гражданское общество»	45
3.4. Направление «Жизнеобеспечение»	52
3.5. Интегральные индексы достижения стратегии.....	63
4. Механизмы реализации Стратегии города Сургута	70
4.1. Организационно-управленческие механизмы.....	70
4.2. Механизмы программно-целевого проектирования	74
4.3. Финансовые механизмы реализации Стратегии	74
Часть 2	76
5. Стратегические ресурсы и проблемы развития города Сургута	76
5.1. Ресурсный потенциал и анализ социально-экономического развития	76
5.2. Экологическая ситуация и природоохранная деятельность.....	96
5.3. Анализ сильных и слабых сторон (SWOT –анализ)	98
6. Модели развития и сравнительный анализ города Сургута среди референтных городов	102
6.1. Модели развития городов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры .	102
6.2. Модели развития референтных городов России	103
6.3. Модели развития референтных зарубежных городов.....	104
6.4. Сравнительный анализ социально-экономического развития города Сургута и референтных городов.....	105
7. Используемые источники, нормативные документы, исполнители	109

Часть 1

1. Введение

1.1. Необходимость актуализации Стратегии социально-экономического развития города Сургута

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут до 2020 г. была разработана в 2009 г. и утверждена постановлением Главы города от 26.11.2009 № 85. В качестве основных целевых приоритетов стратегического развития города были обозначены следующие:

1. Диверсификация городской экономики на основе инновационного развития для «отхода» от сырьевой привязанности и монопрофильности.
2. Содействие формированию и развитию социально-экономической политики, направленной, в первую очередь, на более рациональное развитие человеческого потенциала города и обеспечивающей инновационное развитие городской экономики.
3. Повышение конкурентоспособности города, главным образом за счет развития инфраструктуры экономики, развития реального сектора экономики.
4. Модернизация среднего и высшего образования с учетом ценностей новых поколений, повышение его качества.
5. Содействие и участие Администрации города в разработке и интеграции корпоративных стратегий, например, через софинансирование стратегического развития предприятий среднего и малого бизнеса на основе ресурсной базы градообразующих предприятий.
6. Поддержка форм самоорганизации инвестиций населения в реальный сектор экономики города, например, через венчурные фонды и т.п.
7. Повышение качества городской среды проживания.
8. Обеспечение доступности покупки жилья разным категориям населения, строительство жилья разного класса.
9. Развитие транспортной инфраструктуры города.
10. Решение проблем несбалансированной уплотненной застройки, строительства типового жилья низкого класса, отсутствия центра (ядра) города, недостаточного развития комплексной застройки жилых микрорайонов.
11. Достаточное количество скверов, прогулочных зон, лесопарковых массивов.
12. Преодоление дефицита объектов социальной инфраструктуры для детей, молодежи, пожилых людей.
13. Комплексное пространственное освоение территории города, организация процесса освоения новых территорий; достаточная транспортная связанность внутри города.
14. Развитие малого и среднего бизнеса, что требует специальной организации пространства города.
15. Достаточность публичного пространства для проведения массовых и тематических мероприятий.
16. Достаточность объектов инфраструктуры загородного отдыха: турбазы, оздоровительные комплексы и т.д.
17. Повышение качества градостроительной политики.
18. Преодоление тенденций отставания развития сферы дошкольного образования (недостаточность мест, слабая материально-техническая база), низких темпов развития сети образовательных учреждений, предоставляющих образовательные услуги на коммерческой основе; низких темпов развития сети учреждений, представляющих услуги по освоению рабочих профессий (училищ, колледжей).

Опыт выполнения начальных этапов Стратегии (2009 – 2012 гг.) в целом оказался положительным и в значительной степени способствовал реализации достаточно

широкого спектра проектов развития города Сургута и улучшения качества жизни горожан. В тоже время, произошедшие с 2009 года значительные изменения во внешней и внутренней среде города, появление новых проблем и приоритетов развития, утверждение целого ряда новых законодательных актов, связанных как с развитием городского округа Сургут, так и с регулированием самого процесса стратегического управления приводят к необходимости актуализации данного документа.

В частности, актуализация Стратегии обусловлена принятием следующих важнейших стратегических документов **на федеральном уровне**:

– Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

– Указы Президента РФ от 07.05.2012 №596 «О долгосрочной государственной экономической политике», №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», №602 «Об обеспечении межнационального согласия», №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

– Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный в 2013 году Министерством экономического развития России;

– Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.09.2013 №371 «Об утверждении методики оценки качества городской среды проживания».

На окружном уровне:

– Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2020 года и на период 2030 года, с утверждением которой органам местного самоуправления муниципальных образований рекомендовано при разработке документов стратегического планирования руководствоваться ее положениями;

– Методические рекомендации по разработке Стратегий и программ социально-экономического развития муниципальных образований ХМАО - Югры.

1.2. Концептуальные основы разработки Стратегии развития города до 2030 года

В соответствии с основными положениями Федерального закона РФ от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» при разработке Стратегии города Сургута учтены следующие основополагающие принципы:

- единства и целостности;
- разграничения полномочий;
- преемственности и непрерывности;
- сбалансированности системы стратегического планирования;
- результативности и эффективности;
- прозрачности (открытости);
- ответственности участников стратегического планирования;
- реалистичности;
- ресурсной обеспеченности;
- измеряемости целей;
- соответствия показателей целям;
- программно-целевой принцип.

В соответствии с данными принципами, Стратегия социально-экономического развития муниципального образования г. Сургут определяет цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период. Разработка Стратегии основана на следующих положениях:

1. Стратегия – «рабочий инструмент» муниципального управления развитием города Сургута.
2. Стратегия – документ общественного согласия.
3. Стратегия отражает индивидуальность города, направлена на сохранение неповторимого образа и «духа» города.
4. Стратегия – система целей и задач, критериев и показателей с выходом на перечень программ и проектов.
5. Всесторонний учет текущей ситуации: как внешней, так и внутренней среды.
6. Необходимость развивать город с проработкой нескольких сценариев с учетом механизма перехода от одного стратегического направления к другому.
7. Реализуемость. Финансовые возможности реализации отдельных программ и проектов должны подкрепляться потенциалом социальной среды: достаточным качеством человеческого ресурса, состоянием согласованности действий между всеми участниками реализации стратегии, низким уровнем социальной напряженности и пр.
8. Стратегия включает систему следующих целей:
 - ✓ социальные, направленные на повышение уровня и качества жизни, улучшение условий труда, охрану здоровья и т.п.;
 - ✓ культурные, связанные как с восприятием культурных ценностей, которыми руководствуется сообщество, так и с влиянием духовного потенциала сообщества на реализацию социальных целей;
 - ✓ экономические, характеризующие и утверждающие систему экономических отношений, обеспечивающих материальную основу реализации социальных и культурных целей муниципального управления;
 - ✓ производственные, состоящие в создании и поддержании активности тех экономических объектов, которые соответствуют поставленным целям и способствуют их реализации.

Разработка Стратегии социально-экономического развития города Сургута в качестве основной концептуальной идеи, включало выявление образа желаемого будущего на основе ценностей горожан и установление миссии города, смысла его существования и развития, а также системы стратегических целей, задач, критериев и показателей. Выполнение работы осуществлялось в два этапа:

Первый этап работы имел своей целью формирование системного видения текущей ситуации города Сургута. Этот этап работы был направлен на анализ социально-экономического положения города, оценку современных проблем и «вызовов» его развития. В качестве основных методов сбора информации использовались глубинные экспертные интервью с руководителями городской администрации, депутатами городской думы, ключевыми представителями городского сообщества, а также анализ отчетных документов о социально-экономическом развитии города.

Второй этап работы был направлен на определение системы стратегических целей развития города, моделирование сценарных условий и механизма реализации Стратегии. Разработка согласованного образа желаемого будущего задавала исходную базу для определения главной стратегической цели развития Сургута. Построение образа желаемого будущего, основывался на анализе данных глубокого интервью с экспертами, отвечавшими на вопросы о желаемом будущем Сургута, направлениях его развития, сильных сторонах и перспективах. Данные экспертного анализа были дополнены материалами мозговых штурмов с активными группами разных категорий населения города, а также за счет открытого обсуждения в интернете и средствах массовой

информации. При этом состав групп был сбалансирован по полу, возрасту, стилям поведения участников, соотношению представителей общественности и городских чиновников.

2. Обоснование выбора Стратегии социально-экономического развития города Сургута до 2030 года

2.1. Потенциалы и риски развития города Сургута

В целом можно выделить следующие основные потенциалы развития города Сургута.

Ресурсно-сырьевой потенциал

Ресурсная база месторождений, расположенных в Сургутском районе, а также на близлежащих территориях является достаточной для обеспечения приемлемого уровня рентабельности деятельности нефтяных компаний в течении еще как минимум нескольких десятилетий. При поддержании текущих объемов геологоразведочных работ, применении новых технологий эксплуатации месторождений, постоянном совершенствовании методов повышения нефтеотдачи пластов и прочих мер, сроки эксплуатации месторождений региона можно продлить на достаточно длительную перспективу.

Финансовый потенциал

В течение последних 5 лет в регионе наблюдается стабильно положительная тенденция роста инвестиций в основной капитал. Югра занимает 3 место в России по объему инвестиций на душу населения. Только за 2012 г. в экономику автономного округа поступило иностранных инвестиций на 1 734 млн. долларов. Объем инвестиций в основной капитал по городу Сургуту в период 2009-2013 стабильно держался на уровне от 44 до 55 млрд. рублей ежегодно.

Инфраструктурный потенциал

Удобное расположение города на пересечении ключевых межрегиональных и международных транспортных путей внутри ХМАО-Югры. Наличие 2 транспортных коридоров федерального значения: север-юг, запад-восток. Постоянная реконструкция действующих автомобильных магистралей и строительство новых, наличие мощного современного аэропорта, железнодорожного вокзала и речного порта обеспечивают ежегодное увеличение грузо- и пассажирооборота проходящего через город в северном направлении (Ноябрьск, Губкинский, Новый Уренгой, Салехард) и восточном (Мегион, Нижневартовск, Стрежевой).

В городе происходит стремительное развитие услуг связи. Обеспеченность населения мобильной связью по состоянию на 2013 г. составляет 131,7 %. С 2011 г. ведется строительство сетей государственного цифрового эфирного вещания DVB-T2. В 2012 г. введена в эксплуатацию региональная навигационно-информационная система на базе технологий ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS.

Трудовой потенциал

В течение последних 5 лет в Сургуте продолжается сохранение тенденции увеличения численности квалифицированных трудовых ресурсов. Доля занятого населения с высшим профессиональным образованием растет и составляет в среднем около 30-40%. Ежегодно происходит сокращение уровня безработицы.

Потребительский потенциал

Сургут стабильно занимает высокие позиции по уровню внутреннего спроса. Среднедушевые доходы населения значительно превышают среднероссийский уровень и за 5 лет увеличились более чем на 35%.

Производственный потенциал

В период с 2009 г. по 2013 г. наблюдается положительная динамика в развитии промышленности и строительства. В среднем на 1% в год увеличиваются объемы выработки электроэнергии на крупнейших Сургутских ГРЭС-1 и ГРЭС-2. На 1-1,5% в год увеличиваются объемы строительного производства. За счет проведения комплексной модернизации возрастают объемы производства нефтепродуктов на Сургутском заводе стабилизации конденсата.

Предпринимательский потенциал

Стабильное развитие малого предпринимательства – оборот малого бизнеса в период с 2009 по 2013 г.г. увеличивался в среднем на 10% в год, оборот розничной торговли на 9%, оборот общественного питания и платных услуг населению соответственно на 8% и 5%.

Риски социально-экономического развития города Сургута следует группировать по следующим видам:

Политические и законодательные риски

- ✓ Изменения в экономической и региональной политике РФ;
- ✓ Дальнейшая централизация налогов на федеральном уровне может привести к значительным потерям консолидированного бюджета автономного округа и бюджета города;
- ✓ Недостаточно прозрачными являются механизмы участия в инвестиционной деятельности города, что определяет наличие рисков для потенциальных инвесторов;
- ✓ Изменение объема полномочий органов местного самоуправления сопровождается изменением приоритетов бюджетного финансирования и возможностями города для привлечения инвестиций.

Экономические риски

- ✓ Высокая зависимость доходов большинства градообразующих предприятий, а соответственно и бюджетов всех уровней от мировых цен на углеводородные ресурсы;
- ✓ Высокая зависимость рыночной конъюнктуры, а соответственно и возможностей приобретения иностранных технологий и оборудования от курса рубля к иностранной валюте;
- ✓ Низкая доступность кредитных ресурсов из-за нестабильности макроэкономической ситуации и постоянного изменения ставки рефинансирования ЦБ России;
- ✓ Сохранение тенденции высокого расслоения населения по величине денежных доходов;
- ✓ Возрастание тенденции неконтролируемого миграционного притока неквалифицированной рабочей силы.

Экологические риски

- ✓ Состояние атмосферного воздуха по основным загрязняющим примесям на территории города можно оценить как удовлетворительное, в тоже время постоянное увеличение количества автомобилей в городе Сургуте и рост объемов производства на ГРЭС-1 и ГРЭС-2 может привести к значительному ухудшению его качества;
- ✓ Поверхностные воды характеризуются преимущественно как загрязнённые, что свидетельствует о плохом экологическом состоянии водных объектов;
- ✓ Доля обеспеченности населенных пунктов полигонами твердых бытовых и промышленных отходов по итогам 2013 года составляет 36% от норматива. Это, а также низкая культура поведения населения во время отдыха на природе, приводит к значительному захламлению мусором отдельных районов города и особенно его окрестностей.

2.2. Проблемное поле

По причинно-следственной иерархии выделено три группы контекстов проблем: корневые, узловые и результирующие.

К корневым отнесены контексты городских проблем, они расположены компактной группой, т.к. очевидно и тесно связаны между собой:

«Нет целей и стратегии, не видение угроз». Содержание этой группы проблем так или иначе влияет на все остальные контексты городского проблемного поля. Ближайшими к нему, в сторону ментально-культурных сложностей решения, размещены две группы: «Управление культурой не продуктивно» и «Социальная пассивность и иждивенческая позиция горожан». Очевидно, что влияние этих групп проблем на развитие города является определяющим. Логика простая: отсутствие общих целей и осмысленных ценностей, объединяющих социум, порождает социальную пассивность и иждивенчество. И наоборот. Замкнутый цикл социальной деградации.

Также к корневым отнесены еще три группы проблем, также тесно взаимосвязанных. Они явно вторичны по отношению к предыдущим. Это проблемы городского управления: «Низкая продуктивность и эффективность действий местной власти, власть воспринимается как слабая и неавторитетная». Это проблемы экономики моногорода: «Проблемы зависимости от градообразующих предприятий» и образования: «Образование слабое и неконкурентное».

Корневые проблемы наиболее важные, требующие серьезного внимания органов власти и управления, поскольку от их решения зависит решение всех остальных городских проблем.

Однако есть и другие проблемы, весьма острые, возможно даже более срочные, отодвигать решение которых во вторую очередь просто опасно. В категории узловых проблем: «Мигранты и рост межнациональной напряженности», «Кризис власти (конфликт 3-х ветвей власти)». Дело в том, что решение важных проблем стратегического характера требует спокойной обстановки и согласия основных групп стейкхолдеров, иначе любые стратегические решения будут подвергнуты критике и не будут осуществляться.

К срочным проблемам также целесообразно отнести еще две группы, из категории «результирующих». Это «Рост социальной напряженности» и «Нет позитивной динамики». Особенно важна последняя группа, дело в том, что если горожане не видят позитивных изменений, то это воспроизводит и социальную пассивность, и рост социальной напряженности.

2.3. Формирование основных сценариев развития Сургута с учетом сценариев развития Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Для прогнозирования сценариев социально-экономического развития города Сургута были учтены внутренние и внешние факторы, ограничения и риски, выявленные в ходе анализа экономического потенциала города. В качестве внешних факторов определения возможных сценариев развития использованы сценарные условия развития экономик Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа.

В стратегии развития Российской Федерации представлено три сценарных плана: **консервативный, инновационный и целевой (форсированный)**. Сценарии предполагают сохранение тенденции глобализации рынков с опережающим ростом мировой торговли и сокращением разрыва в уровне доходов между развивающимися и развитыми странами. Динамика мирового ВВП в 2013-2030 гг. оценивается на уровне 3,5%, что ниже среднего роста в 2001-2008 гг. Развитые страны в условиях старения населения и высокой долговой нагрузки будут расти темпами не выше 1,5-2% в год и снизят свой вес в мировом выпуске с 51% в 2012 году до 40%. При этом Китай и Индия увеличат свою долю в мировом выпуске с 21% в 2012 году до 30% в 2030 году.

Консервативный и инновационный сценарии развития базируются на среднем сценарии демографического прогноза, предполагается усиление тенденции старения населения и ухудшение возрастной структуры при относительной стабилизации общей численности населения – предполагается снижение удельного веса населения трудоспособного возраста и увеличении доли населения моложе и старше трудоспособного возраста.

Консервативный сценарий (вариант 1) характеризуется умеренными долгосрочными темпами роста экономики на основе активной модернизации топливно-энергетического и сырьевого секторов при сохранении относительного отставания в гражданских высоко- и среднетехнологичных секторах. Модернизация экономики ориентируется в большей степени на импортные технологии и знания. Уровень инвестиций в человеческий капитал будет значительно уступать развитым странам.

Инновационный сценарий (вариант 2) характеризуется усилением инвестиционной направленности экономического роста. Сценарий опирается на создание современной транспортной инфраструктуры и конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний наряду с модернизацией энерго-сырьевого комплекса. Предполагается повышение параметров эффективности экономики, снижение энергоемкости ВВП, рост производительности труда. Реализация данного сценария сократит разрыв с развитыми странами по уровню благосостояния граждан.

Целевой (форсированный) сценарий (вариант 3) разработан на базе инновационного сценария, при этом он характеризуется форсированными темпами роста, повышенной нормой частных накоплений и созданием мощного экспортного сектора продукции с высокой добавленной стоимостью. Сценарий соответствует ориентирам долгосрочной государственной экономической политики и характеризуется интенсификацией всех имеющихся факторов экономического роста. Это предполагает ускорение реформ для улучшения бизнес-климата и интенсификацию притока иностранного капитала, а также активизацию использования национальных сбережений и рост государственных расходов на развитие социальной и транспортной инфраструктуры.

Основные характеристики сценариев экономического развития России до 2030г.

	Консервативный сценарий	Инновационный сценарий	Целевой (форсированный)
Конкурентные преимущества	Используется потенциал нефтегазового сектора и транзитный. Сохранение невысокой конкурентоспособности машиностроительного сектора; Рост производительности труда в 1,3 раза к 2018 году и в 1,9 раза к 2030 году.	Превращение инновационных факторов в ведущий источник экономического роста и повышение эффективности; Рост производительности труда в 1,4 раза к 2018 году и в 2,3 раза к 2030 году.	Рост технологической конкурентоспособности и снижение энергоёмкости; Устойчивость к возможному падению мировых цен на нефть и снижению мировой динамики; Рост производительности труда в 1,5 раза к 2018 году и в 2,7 раза к 2030 году.
Модели поведения бизнеса и государственной политики развития	Интересы, доминирующие в настоящее время.	Инвестирование в высокотехнологичные проекты и развитие человека, с параметрами, выходящими за сложившиеся на рынке среднесрочные пределы окупаемости. Формирование новой элиты в бизнесе, государственном аппарате и обществе, ориентированной на завоевание Россией лидирующих позиций в мире	
Изменение структуры экономики	Закрепление доминирования сырьевого сектора; Развитие энергоёмких производств; Рост импорта товаров и технологий.	Суущественные структурные сдвиги, обеспечиваемые повышением эффективности использования ресурсов; Доля инновационного сектора в ВВП повысится до 17% при снижении доли нефтегазового сектора до 10% .	Рост доли высокотехнологичных отраслей и экономики знаний. Увеличение доли расходов бюджетной системы, направленных на развитие науки, образования и здравоохранения; Доля инновационного сектора в ВВП повысится до 20%.
Социальное развитие	Частичная модернизация социальной сферы; Усиление дифференциации по доходам; Низкая доступность социальных услуг; Доля среднего класса около трети населения.	Масштабная модернизация социальной сферы на федеральном и региональном уровнях; Снижение дифференциации доходов; Доля среднего класса приближается к половине населения.	Рост инвестиций в человека и НИОКР; Снижение дифференциации; Средний класс будет составлять более половины населения.
Региональный аспект	Рост регионального неравенства при формировании новых энерго-сырьевых кластеров на Урале, в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке.	Сокращение регионального неравенства; Формирование новых центров инновационного развития, в т.ч. в Поволжье, на Урале и в Сибири.	
Место в мировой экономике	Усиление зависимости от конъюнктуры рынков углеводородов и сырья, а также импорта технологий; Энергетическая сверхдержава.	Специализация на рынках сырья с глубоким уровнем переработки и высокотехнологичной продукции; Реализация потенциала многосторонней интеграции и создание сильного евразийского регионального объединения.	

Основными факторами, определяющими реализацию сценариев долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации являются следующие:

- степень развития и реализации сравнительных преимуществ российской экономики в энергетике, науке и образовании, высоких технологиях и других сферах;

- интенсивность инновационного обновления обрабатывающих производств и динамикой производительности труда;
- модернизация транспортной и энергетической инфраструктуры;
- развитие институтов, определяющих предпринимательскую и инвестиционную активность, эффективностью государственных институтов;
- укрепление доверия в обществе и социальной справедливости, включая вопросы легитимности собственности;
- интенсивность повышения качества человеческого капитала и формирования среднего класса;
- интеграция евразийского экономического пространства.

В рамках основных параметров реализации сценариев социально-экономического развития Российской Федерации, а также тенденций, сложившихся в экономике Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, основные варианты его долгосрочного развития определяются следующими основными факторами:

- Интенсивностью повышения качества человеческого капитала;
- Степенью диверсификации структуры региональной экономики;
- Эффективностью реализации природно-ресурсного потенциала;
- Инфраструктурным развитием;
- Интенсивностью разработки и внедрения инноваций;
- Эффективностью институтов, поддерживающих предпринимательскую и инвестиционную активность;
- Налоговой и таможенно-тарифной политикой государства.

С учетом возможных действий по реализации потенциала указанных факторов социально-экономическое развитие Ханты-Мансийского автономного округа, определяется в двух сценариях: инерционном и инновационном (таблица 2).

Таблица 2

Основные характеристики сценариев экономического развития ХМАО-Югры

	Инерционный сценарий	Инновационный сценарий
Модель развития	Сохранение доминирования базового сектора нефтегазового комплекса (НГК) при постепенном снижении объемов добычи; Усложнение горно-геологических условий приведет к росту удельных затрат и повышению спроса на услуги нефтесервисных и инфраструктурных отраслей.	Инвестирование в высокотехнологичные проекты и развитие человеческого капитала; Превращение инноваций в ведущий источник экономического роста.
Приоритеты экономического развития	Стабилизация инвестиционных потоков и модернизация в базовом секторе экономики	Рост качества всех видов капитала: производственного, человеческого, финансового и социального, глубокая диверсификация, развитие видов деятельности и форм занятости, характерных для экономики знаний
Локомотивы развития	Технологические инновации крупных нефтяных, энергетических и транспортных компаний округа, направленные на нивелирование последствий усложнения горно-геологических условий добычи углеводородов; Горнорудный кластер «Урал Промышленный – Урал Полярный».	Технологические инновации крупных компаний округа; Горнорудный кластер «Урал Промышленный – Урал Полярный»; Лесопромышленный кластер; Агропромышленный комплекс; Транспорт, связь, логистика высокого уровня; Развитие финансовой инфраструктуры; Образование, здравоохранение, туризм, деловые услуги.

	Инерционный сценарий	Инновационный сценарий
Роль НГК	Основной (базовый) сектор экономики автономного округа; Главный источник формирования доходной части бюджета округа.	Стимулирование развития обрабатывающих отраслей, за счет развития высоких уровней переработки и удлинения цепочек добавленной стоимости внутри округа.
Развитие НГК	Обустройство и разработка новых месторождений углеводородов; Внедрение методов повышения нефтеотдачи пластов; Лоббирование процессов совершенствования налогообложения нефтедобычи.	Деятельность предприятий НГК сокращается по масштабам, но улучшается по качеству за счет новых технологий добычи, повышения отдачи пластов, повышения уровня переработки; Нефтяной комплекс превращается в высокотехнологичный, большая доля добавленной стоимости остается в округе.
Направления инвестиций и строительства	Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса; Строительство объектов социально-культурной и жилищной сферы; Строительство энергомошностей.	Ликвидация ветхого и устаревших видов жилья, увеличение доли жилья современного типа, достижение европейских норм обеспеченности офисными и торговыми площадями, развитие рынка арендного жилья.
Динамика производительности труда	Динамика производительности труда в целом по экономике останется положительной, но снизится до 2,3% из-за снижения объемов нефтедобычи.	Рост производительности труда будет обеспечиваться за счет опережающего темпа роста ВРП по сравнению с темпом роста численности занятых.
Динамика доходов населения	Как и ранее будет зависеть преимущественно от объемов производства и величины доходов в базовом секторе экономики округа.	Опережающий рост зарплат по сравнению с ростом ВРП не предусматривается. Однако абсолютный рост их величины должен составить 2 раза за счет роста производительности труда; Предполагается рост доли предпринимательских и прочих незарплатных доходов.
Развитие здравоохранения	Сохранение сложившейся системы, но с повышением материально-технической оснащенности. Основная цель – формирование системы обеспечивающей равный доступ к медицинским услугам и повышение эффективности их оказания.	Растет высокими темпами, сопровождающимися ростом репутационного фактора; Регион становится источником высокотехнологичных медицинских услуг для других регионов РФ.
Развитие системы образования	Последовательная реализация ранее сформированных задач развития отрасли, концентрация усилий на обеспечении кадровыми ресурсами предприятий базовой отрасли.	Растет высокими темпами, широко осуществляется диверсификация программ ВПО, с ориентацией на реальный сектор и интеграцию науки и образования.
Виды деятельности малого и среднего бизнеса	Строительство, торговля, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг.	Помимо ускоренного развития традиционных видов деятельности предполагается развитие высокотехнологичных и интеллектуальных услуг: консалтинг, логистика, туризм, дистанционные формы занятости.
Направления развития инфраструктуры	Планомерное развитие традиционных инфраструктурных систем; Строительство железной дороги Полуночное – Обская для реализации проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный».	Помимо развития традиционных систем предусматривается развитие «Экономики знаний», финансовой, информационной, коммуникационной инфраструктур, а также инфраструктур, необходимых для реализации приоритетных проектов.

Макроэкономическая ситуация в Российской Федерации характеризуется устойчивым ростом национальной экономики и обеспечивает достаточно широкие возможности для развития в Ханты-Мансийском автономном округе новых, не нефтяных видов деятельности. Поэтому, несмотря на то, что инерционный сценарий отражает доминирующие в настоящее время интересы в региональной экономике и характеризуется

более высокой вероятностью реализации, за базовый в Стратегии развития округа до 2030 года принят инновационный социально-ориентированный сценарий. Данный сценарий в качестве основных приоритетов развития предполагает реализацию проектов по организации въездного туризма, созданию минерально-сырьевого комплекса на Приполярном Урале, организацию производств по глубокой переработке леса, создание условий для предоставления в Югре высокотехнологичных медицинских услуг.

В Стратегии социально-экономического развития города Сургута предполагается возможность реализации трех сценариев.

1. Инерционный сценарий развития города Сургута

Инерционный вариант предполагает сохранение в целом текущей структуры экономики и промышленности, доминирование нефтегазового комплекса как базового сектора экономики, низкий уровень технологических изменений в других отраслях.

Продолжится тенденция снижения объемов добычи нефти на месторождениях Сургутского района в пределах 0,5-1% в год. Приросты выручки и прибыли ОАО «Сургутнефтегаз» (главного градообразующего предприятия) будут обеспечиваться только за счет увеличения объемов добычи нефти по проектам, реализуемым в Восточной Сибири (Талаканское месторождение) и на севере ХМАО-Югры (Рогожниковская группа месторождений), а также ростом мирового уровня цен на углеводороды и постоянной реализацией компанией мероприятий по снижению издержек производства.

Данный сценарий предполагает общее снижение темпов экономического роста, сохранение ключевых диспропорций развития структурного и пространственного характера по мере нарастания ограничений, как по состоянию инфраструктуры, так и по численности экономически активного населения. Стабилизация, а возможно и сокращение численности платежеспособного населения Сургута будет происходить из-за того, что освоение месторождений ОАО «Сургутнефтегаз» на новых территориях будет осуществляться за счет персонала, привлекаемого вахтовым методом, в том числе и из других городов и регионов.

Стратегия социально-экономического развития Сургута в данном случае будет сводиться преимущественно к последовательности не очень кардинальных шагов для постепенных улучшений в пределах возможностей городской власти и с опорой на внешние инвестиции округа и РФ в решение проблем «моногорода» и в развитии образования и культуры.

Ключевыми локомотивами развития в рамках реализации города по этому сценарию будут технологические инновации ОАО «Сургутнефтегаз» связанные с увеличением эффективности процессов эксплуатации традиционных запасов нефти: меры по повышению нефтеотдачи пластов, работа с месторождениями и залежами в осложненных горно-геологических условиях, повышение эффективности геологоразведочных работ, разработка всевозможных систем «Умное месторождение». Решение данных задач будет основной целью и содержанием деятельности предусмотренных Стратегией ХМАО-Югры Технопарка высоких технологий, Индустриального парка и Инновационного центра «РАН-Югра».

В тоже время значительного прироста объемов добычи нефти на месторождениях Сургутского района получить не удастся, так как все крупные и благоприятные средние месторождения уже находятся в эксплуатации на достаточно высоких стадиях разработки, а большая часть месторождений и залежей еще не вовлеченных в эксплуатацию относятся к категории мелких и средних со сложными горно-геологическими условиями. При этом затраты на освоение таких месторождений (разведка, бурение, обустройство) вполне сопоставимы с затратами на освоение более крупных и перспективных месторождений Восточной Сибири (Талакан), несмотря даже на значительную удаленность этих месторождений от Сургута. Поэтому если не произойдет каких-либо кардинальных положительных сдвигов в технике, технологиях, производственной инфраструктуре или в системе налогообложения нефтедобычи, освоение месторождений Восточной Сибири

экономически будет все более и более целесообразным, чем освоение месторождений Сургутского района и близлежащих территорий.

Исходя из вышесказанного, динамика производительности труда жителей Сургута будет незначительной, так как в основном будет определяться приростами выручки предприятий нефтяной и газовой промышленности, полученными от роста цены на углеводороды. Вместе со стабилизацией динамики производительности труда следует прогнозировать и стабилизацию темпов роста заработной платы и доходов населения города Сургута, так как большая часть этих доходов относится к оплате труда сотрудников нефтедобывающих предприятий.

Инвестиции и новое строительство будут направлены преимущественно на развитие и модернизацию жилищно-коммунального комплекса, строительство объектов социально-культурной и жилищной сферы. Однако будет наблюдаться стабилизация цен на недвижимость и достаточно значительное снижение объемов жилищного строительства.

Осуществление инфраструктурных проектов будет происходить в рамках традиционных инфраструктурных систем. В тоже время в отдельные периоды возможна интенсификация и увеличение объемов такой работы в связи с появлением в городе глобальных сетевых преимущественно розничных операторов. Однако значительного увеличения объема грузопотоков наблюдаться не будет, так как появление в Сургуте крупных, раскрученных компаний без роста соответствующих рынков сбыта, приведет к уходу с этих сегментов значительной доли местных предприятий и частных предпринимателей, работающих в этой сфере.

Малое предпринимательство будет развиваться в рамках традиционных видов деятельности: строительство, торговля, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление всевозможных услуг.

Сохранение сложившихся тенденций будет наблюдаться и в системах здравоохранения и образования. В здравоохранении основным акцентом будет повышение материально-технической оснащенности медицинских учреждений, а в образовании – переход на болонскую систему, реализация ранее сформулированных задач, а также обеспечение кадрами предприятий нефтяной и газовой промышленности, сферы энергетики и строительства.

Географическая изолированность от традиционных центров культурной и социальной активности, а также тяжелые климатические условия являются факторами, ограничивающими привлекательность региона для населения. В этих условиях, при реализации инерционного сценария, основной стратегической задачей города, будет создание максимально благоприятных условий, при которых у жителей Сургута не будет возникать желания уезжать из города. По мнению экспертов, участвовавших в стратегических сессиях в качестве стратегических действий в данном случае, должны быть следующие:

1. Последовательное и эффективное решение проблем дефицитов и дисбалансов социо-культурного и территориального развития города, образования и здравоохранения, проблем экологии города, привлечение внешних инвестиций для решения этих проблем. Важным является осуществление массовой пропаганды, как самого процесса, так и ожидаемых от него результатов.

2. Вовлечение элиты и экспертного сообщества, в первую очередь из области культуры и образования, в выработку нетривиальных и эффективных решений на постоянной и системной основе. Использование новых технологий активизации мыследеятельности, бесконфликтной групповой работы и т.п.

3. Публичная разработка бренда города, основанного на идеях: «Сургут как центр ХМАО», плацдарм освоения Севера, транзитный узел, центр рынка потребительских товаров и услуг региона и т.п. Это позволит преодолевать такие слабые стороны Сургута как: идейный тупик, отсутствие имиджа и бренда города, высокая социальная напряженность.

4. Для устранения таких выявленных в ходе анализа слабых сторон города как пассивность и иждивенческая позиция горожан, «психология потребителей и временщиков» и пр. предполагается произвести публичную разработку «кодекса сургутянина», как неформальных, но общепринятых правил общежития.

2. Инновационный сценарий развития города Сургута

Данный вариант развития характеризуется усилением инновационной направленности экономического роста, созданием современной транспортной инфраструктуры, конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний наряду с модернизацией энергосырьевого комплекса. Инновационные факторы становятся ведущим источником экономического роста.

Предусматривается ускоренное развитие экономических институтов, определяющих защиту прав собственности, усиление конкуренции на рынках, снижение инвестиционных рисков и административных барьеров, развитие новых компаний и активизация предпринимательской составляющей бизнеса, повышение качества государственных услуг и эффективности государственного управления при усилении его стратегической программной составляющей.

Основными приоритетами будут направления развития, обозначенные для Сургута в Стратегии социально-экономического развития Югры до 2030 года:

Нефтегазовый кластер:

- изменение пространственной организации отрасли: образование головных офисов или представительств крупных компаний, центров НИОКР, нефтесервисных компаний, центров подготовки кадров, а также транспортно-логистических предприятий;
- размещение на территории научно-исследовательского центра и инфраструктуры подготовки кадров, работающей на региональный рынок.

Развитие технологичного потребления:

- экспансия многофункциональных торговых сетей;
- развитие сферы торговли, переход на качественно новый уровень, что предполагает рост масштабных многофункциональных проектов с торговой доминантой, рассчитанных на региональный охват и концептуализацию торговли более мелких масштабов.

Инновационное развитие:

- создание филиала окружного Технопарка высоких технологий. Координация учебной и научной деятельности университета со специализацией технопарка;
- развитие сферы нефтегазодобычи, включая все элементы технологической цепочки: разведка месторождений, добыча, транспортировка, хранение и переработка нефти и газа;
 - создание Индустриального парка;
 - создание инфраструктуры Инновационного центра «РАН - Югра»;
 - строительство комплексного межмуниципального полигона с технологиями по сортировке отходов.

Развитие малого и среднего бизнеса:

- возможность размещения на территории новых видов деятельности малого и среднего бизнеса.

Развитие транспортной инфраструктуры:

- ожидается приход федеральных и глобальных сетевых операторов, что в значительной степени активизирует грузопотоки;
 - строительство второго моста через реку Обь;
 - развитие пассажирской логистики, призванной обеспечивать развивающуюся функцию управления в сфере нефтегазодобычи. Соответствие авиаперевозок потребностям ключевых компаний нефтегазового и финансового секторов.

Социальная сфера и среда обитания:

- трансформация городской среды;
- развитие сектора платных услуг.

Инновационный сценарий предполагает динамику основных экономических показателей, определяемых в значительной степени ростом технологического уровня в сфере производства и услуг, появлением предприятий с высокой добавочной стоимостью продукции.

Ключевыми локомотивами развития должны быть следующие.

1. Технологические инновации нефтяных компаний направленные не только на увеличение эффективности процессов эксплуатации традиционных запасов нефти, но и вовлечение в эксплуатацию малых и средних месторождений со сложными горно-геологическими условиями, освоение нетрадиционных запасов Баженовской свиты, а также залежей нефти с глубины свыше 5 тыс. метров. Появление новых прорывных технологий в совокупности с экономическими выгодами от наличия на территории автономного округа достаточно развитой производственной инфраструктуры должны способствовать формированию паритета экономической целесообразности реализации новых нефтегазовых проектов на близлежащих к Сургуту нефтеносных территориях в сравнении с проектами в нефтегазовых провинциях Дальнего Востока (Талаканские месторождения). Появление таких технологий позволит обеспечить прирост объемов добычи углеводородов на месторождениях, расположенных в Сургутском районе, что в свою очередь обеспечит рост производительности труда и уровня заработной платы, работников нефтегазодобывающих предприятий, проживающих в Сургуте.

2. Образовательный кластер. В соответствии со стратегией ХМАО-Югры образование должно стать обеспечивающей отраслью для диверсификации экономики, выступать одним из самостоятельных факторов развития экономики и роста благополучия граждан. Предполагается, что образовательный кластер Сургута будет удовлетворять не только локальный спрос на специалистов разных направлений и профилей, но и обеспечит потребности региональной нефтегазовой промышленности в высококвалифицированных сотрудниках способных реализовывать и сопровождать проекты по технологической модернизации нефтегазового производства. Программы подготовки будут построены и реализованы в кооперации с лидирующими промышленными компаниями и ведущими технологическими вузами в областях связанных с нефтью и газом. Предполагается увеличение численности обучающихся в сургутских высших образовательных учреждениях на 40-50% с одновременным увеличением доли студентов из других районов автономного округа и других регионов страны.

3. Ускоренное развитие предприятий не связанных с нефтегазовым комплексом: энергетика, сельское хозяйство, лесозаготовки, производство мебели и пр. Устойчивый рост количества и удельного веса в валовом региональном продукте предприятий малого и среднего бизнеса. На первоначальных этапах основные акценты в реализации новых проектов будут относиться к традиционным уже осваиваемым сферам деятельности, но постепенно бизнес-интересы будут смещаться в сторону перспективных для Сургута, но еще не занятых сфер экономики: глубокая переработка нефти, сбор дикоросов, разведение рыбы ценных сортов, выращивание пушного зверя и пр.

4. Формирование в Сургуте производственно-технологической базы и ресурсного центра для освоения месторождений арктических шельфов. Подготовка Сургута к решению задач в данном направлении потребует реконструкции и увеличения пропускной способности речного порта, увеличения количества и грузоподъемности флота речных судов, увеличение мощностей грузовой части железнодорожного вокзала, создания в городе предприятий по ремонту и обслуживанию оборудования, используемого для эксплуатации шельфовых месторождений, развитие образовательных учреждений, осуществляющих подготовку специалистов инженерно-технических профилей.

В рамках реализации данного сценария происходит активная мобилизация внешних и внутренних инвестиций с приоритетом в направлении роста экономики за счет

кластеризации и диверсификации, создания наукоемких производств малого и среднего бизнеса, снижение некачественного миграционного прироста населения, значительное увеличение доходов населения, улучшение экологии города и качества городской среды, обеспечение максимальной безопасности проживания в городе.

В качестве стратегических действий (проектов, программ) в рамках этого сценария предлагаются:

1. Объединение гражданского общества на основе ценностей патриотизма вокруг таких идей, как «Сургут - плацдарм освоения Севера», «транзитный узел», «центральный рынок региона», «экогород», направление усилий инициативных граждан на проработку вариантов диверсификации экономики на основе использования альтернативных нефтедобыче отраслей и ресурсов (торф, вода, рыба, лес, дикоросы), поддержке инновационных идей и т.д. За счет инициатив будут выявляться новые лидеры, инициироваться новые проекты, новые варианты партнерских отношений и т.д. Это – вариант проявления и развития широкой народной инициативы, независимой от крупных компаний.

2. Создание прозрачного механизма лоббирования интересов ключевых стейкхолдеров, (нефтяников, энергетиков, строителей) и постоянного процесса стратегических исследований и обсуждений. Например, в форме некоммерческого фонда «Агентство развития Сургута», учрежденного Администрацией города в партнерстве с крупными компаниями, в первую очередь градообразующими. Это создаст прозрачный механизм лоббирования стратегических интересов крупных игроков, позволит реализовать потенциал синергии корпоративных и городской стратегий, а главное – вовлечь элиту и экспертное сообщество города в постоянный процесс обсуждения, формирования и коррекции стратегии.

3. Создание механизма привлечения инвестиций Федерального центра, ХМАО и других источников в целевые стратегические проекты. Это может быть инвестиционный фонд, учрежденный Администрацией города совместно с Правительством ХМАО, возможно – в партнерстве с крупными предпринимателями и авторитетными людьми города. Это позволит привлечь бюджетные средства для реализации программ развития культуры и образования диверсификации экономики, решение пространственных и других приоритетных стратегических проблем.

4. Создание механизмов повышения конкурентоспособности Сургута за счет вовлечения гражданского общества и мобилизации внутренних инвестиций с двумя приоритетами: социо-культурная среда и экогород.

3. Целевой (форсированный) сценарий развития города Сургута

Целевой сценарий стратегии развития города сформирован на основе выявленных в ходе стратегических сессий предпочитаемых ценностей горожан. Данные ценности были выявлены экспертами на основе, проведенного по определенным методикам обсуждения среди представителей общественности, крупных предприятий и администрации города внешних и внутренних факторов развития Сургута, его сильных и слабых сторон, угроз и возможностей, а также наиболее вероятных и желательных перспектив его развития. Такое «общественное видение будущего» нашло отражение в сформулированных в итоге общей концепции и ключевых приоритетах социально-экономического развития города.

Общая концепция развития была сформулирована следующим образом: *«Сургут должен стать городом с достойным уровнем жизни, инновационной экономикой и политикой, он должен более активно и эффективно развивать науку и бизнес, образование, культуру и здравоохранение, стать удобным для постоянной жизни, должны четко соблюдаться экологические стандарты жизнедеятельности и градостроительной политики. При этом эффективное развитие города возможно только при условии высокого уровня гражданского общества и неравнодушии жителей ко всем происходящим в городе событиям.»*

Сургут - растущий центр ТЭК, торговли, транспортный узел, центр финансов, диверсифицированной экономики, культуры и образования ХМАО-Югры. Мобилизация внешних и внутренних инвестиций с приоритетом в росте экономики за счет кластеризации и диверсификации».

К ключевым приоритетам отнесены следующие:

- Усиление инвестиционной направленности экономического роста;
- Укрепление конкурентных позиций города в округе, в России;
- Создание современной транспортной инфраструктуры;
- Формирование конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств;
- Использование экономики знаний в качестве главной движущей силы развития;
- Комплексная модернизация энерго-сырьевого комплекса;
- Повышение качества жизни сургутян на основе сотрудничества между гражданами и властью;
- Построение инновационной диверсифицированной экономики;
- Синергичное взаимодействие образования, культуры, здравоохранения;
- Улучшение экологической обстановки.

Таким образом, с учетом внешних и внутренних факторов, угроз и возможностей, сильных и слабых сторон развития города, в качестве базового сценария социально-экономического развития города Сургута до 2030 г. выбран умеренно инновационный, основанный на оптимизации использования всех видов ресурсов и инновационных технологий. Предполагается превращение инновационных факторов в ведущий источник экономического роста и прорыв в повышении эффективности человеческого потенциала города, что позволяет улучшить социальные и экономические параметры его развития. Управление развитием Сургута должно осуществляться с учетом принципов построения инновационной диверсифицированной экономики и синергичного взаимодействия образования, культуры, здравоохранения.

Данный сценарий развития города Сургута в целом соответствует основным положениям инновационного варианта, но предполагает развитие более умеренными темпами и значительный акцент на социальных, культурных и политических аспектах жизнедеятельности города. В качестве важных приоритетов выделены «повышение качества жизни горожан», обеспечение «сотрудничества между гражданами и властью», «синергичное взаимодействие образования, культуры и здравоохранения», «улучшение экологической обстановки».

Для базового сценария определены значения основных наиболее значимых показателей социально-экономического развития города. Прогнозирование показателей проведено с учетом:

- прогнозных значений, определенных Стратегией развития России, ХМАО-Югры, изложенной ранее,
- прогноза основных макроэкономических показателей ХМАО-Югры, данных официальной статистики,
- данных анализа социально-экономического развития города Сургута, проведенного на первом этапе выполнения Муниципального Контракта,
- факторов, повлекших формирование показателей в период с 2009 по 2013гг.

**Основные показатели прогноза социально-экономического
развития города Сургута (базовый сценарий развития)**

Показатели	Единица измерения	2013	2017	2029
1. Промышленность				
1.1. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним производителям промышленной продукции	млн. руб.	100 661	124 056,8	223 687
2. Строительство и инвестиции				
2.1. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, всего	млн. руб.	48 892	58524,8	Положительная динамика
2.2. Обеспеченность населения жильем	кв. м на чел.	21,1	22,8	29,5
2.3. Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»	млн. руб.	47 923	Положительная динамика	
3. Транспорт и связь				
3.1. Выполнено услуг по виду экономической деятельности «транспорт и связь»	млн. руб.	189 679	228 447	457 882
4. Малый бизнес				
4.1. Оборот (товаров, работ, услуг) субъектов малого бизнеса	млн. руб.	118 099	169 994	403 173
4.2. Численность занятых в малом бизнесе	тыс. чел.	40,0	40,3	44,4
5. Рынок товаров и услуг				
5.1. Оборот розничной торговли	млн. руб.	99 173	135 659	267 093
5.2. Оборот общественного питания, в ценах соответствующих лет	млн. руб.	5 112	7 149	13 909
5.3. Объем платных услуг населению, в ценах соответствующих лет	млн. руб.	26 428	37 628	89 750
6. Финансы				
6.1. Сальдированный финансовый результат по крупным и средним организациям	млн. руб.	353 943	378 749	676 394
6.2. Фонд заработной платы	млн. руб.	101 716	145 676	359 214
7. Демография и занятость				
7.1. Численность постоянного населения среднегодовая	тыс. чел.	328,9	354,6	400,0

2.4. Определение приоритетов и стратегических целей социально-экономического развития города Сургута

Основные результаты и выводы, полученные в процессе определения наиболее значимых приоритетов и направлений социально-экономического развития Сургута до 2030 года:

На основе актуализации положений стратегии 2020

- Диверсификация городской экономики на основе инновационного развития для «отхода» от сырьевой привязанности и монопрофильности.
- Содействие формированию и развитию социально - экономической политики, направленной, в первую очередь, на более рациональное развитие человеческого потенциала города и обеспечивающей инновационное развитие городской экономики.
- Повышение конкурентоспособности города, главным образом за счет развития инфраструктуры экономики, развития реального сектора экономики.
- Модернизация среднего и высшего образования с учетом ценностей новых поколений, повышение его качества.
- Содействие и участие Администрации города в разработке и интеграции корпоративных стратегий, например, через софинансирование стратегического развития предприятий среднего и малого бизнеса на основе ресурсной базы градообразующих предприятий.
- Поддержка форм самоорганизации инвестиций населения в реальный сектор экономики города, например через венчурные фонды и т.п.
- Повышение качества городской среды проживания.
- Обеспечение доступности покупки жилья разным категориям населения, строительство жилья разного класса.
- Развитие транспортной инфраструктуры города.
- Устранение несбалансированной уплотненной застройки, не обусловленной общим градостроительным планом города; отказ от строительства типового жилья низкого класса; отсутствие центра (ядра) города; более широкое использование комплексной застройки жилых микрорайонов.
- Устранение дефицита скверов, прогулочных зон, лесопарковых массивов, объектов социальной инфраструктуры для детей, молодежи, пожилых людей.
- Комплексное пространственное освоение территории города и организация процесса освоения новых территорий; устранение недостаточной транспортной связанности города.
- Более рациональная организация пространства города для развития малого и среднего бизнеса.
- Организация дополнительных объектов публичного пространства для проведения массовых и тематических мероприятий.
- Развитие инфраструктуры загородного отдыха: турбазы, оздоровительные комплексы и т.д.
- Повышение качества градостроительной политики.
- Устранение отставания развития сферы дошкольного образования; Ускорение темпов развития сети образовательных учреждений, предоставляющих образовательные услуги на коммерческой основе; Ускорение низких темпов развития сети учреждений, представляющих услуги по освоению рабочих профессий.

На основе интервью и результатов проведения фокус-групп

- В привлекательном образе будущего развития города доминантами являются возможности профессионального и карьерного развития, личностный рост, интенсивная и содержательная культурно-досуговая активность. Системным недостатком городского развития в этом контексте является отсутствие масштабных проектов, способных поднять интеллектуальный и инновационный уровень жизнедеятельности горожан.

- Ценностно-смысловой контекст будущего образа города актуализирует: закрепление квалифицированных кадров и создание условий для профессионального и творческого роста; создание условий для развития и образования детей и молодежи; развитие местной промышленности, повышение инновационного потенциала экономики. Стратегическая ориентация на человека, деньги следует вкладывать в человеческий фактор. Реализация стратегии, ориентированной на Человека, проявит себя в изменении самого города, его имиджа в глазах горожан и гостей.

- В контексте качества жизни выявляются следующие направления:

- снижение зависимости от градообразующих предприятий;
- диверсификация экономики;
- развитие транспортной инфраструктуры;
- уменьшение загрязненности, как в городе, так и его окрестностях, загрязненности воздуха промышленными и транспортными отходами;
- формирование инвестиционной инфраструктуры;
- решение проблем обострения межнациональных отношений;
- повышение качества образования; формирование условий для развития среднего класса;
- формирование предпосылок для сокращения сужения социальной базы кадрового резерва.

- Разработка системы мер для уменьшения следующих негативных тенденций:

- формирование среди населения «духа временщика»;
- сдвиг социальной активности в потребительскую сферу;
- распространение мелкого криминала среди молодежи;
- утрата перспективы проживания в городе;
- убежденности населения, что реальная власть у руководства промышленных предприятий, что деятельность общественных советов в структурах государственной власти не отличается самостоятельностью;
- недостаточность диалога между населением и властью;
- отсутствие мест для встреч и диалогов различных городских сообществ;
- отсутствие городских проектов в направлении молодежной и национальной политики, проектов культурной адаптации мигрантов;
- конфликты ветвей власти; недостаточный профессионализм управленческих кадров;
- неясность кадровой политики администрации города;
- низкая культура поведения горожан;
- отсутствие брэнда города, недостаточность работы по формированию его имиджа;
- отсутствие четких приоритетов в социальной сфере;
- отсутствие у города собственной базы роста на основе развития малого и среднего бизнеса, наукоемких направлений.

На основе оценки текущего социально-экономического развития, вызовов и рисков внешней среды

Определение приоритетов при целеполагании по принципу «от проблем»:

- Диверсификация экономики, преодоление зависимости от градообразующих предприятий, ТЭК.
- Повышение конкурентоспособности образования.
- Опережающее развитие инфраструктуры города в широком смысле, в том числе как условий для самореализации молодых людей, карьеры и предпринимательства.

Определение приоритетов при целеполагании по принципу «от потребностей»:

- Диверсификация экономики, развитие не сырьевых секторов;
- Развитие культурной экономики;
- Развитие экономики знаний и образования, где консолидирующей структурой может стать «Центр инноваций Кампус вузов «РАН – Югра».

Определение приоритетов при целеполагании по принципу «от угроз и слабых сторон»:

- Диверсификация экономики с целью минимизации рисков зависимости от предприятий нефтедобычи за счет развития малого и среднего бизнеса;
- Развитие наукоемкой экономики (экономики знаний);
- Развитие культурной экономики.

Определение приоритетов при целеполагании по принципу «от взаимного сравнения со стратегиями и моделями развития других городов»:

- В Нефтеюганске реализуется сценарий смены модели развития города с индустриальной на модель «экономики городских услуг», которая реализуется в городах, вступивших в постиндустриальную фазу развития;
- В Нижневартовске, реализуется сценарий развития перерабатывающей промышленности и сферы услуг;
- В Домодедово реализуется модель опережающего инновационного развития промышленного комплекса города. Помимо аэрополиса, предполагается развитие медико-промышленного, машиностроительного, пищеперерабатывающего и индустриально-строительного кластеров.
- В городе Саскатун (Канада) предполагается создание благоприятной среды для развития и диверсификации бизнеса, планирование и инвестирование в инфраструктуру для привлечения и поддержки новых предприятий и квалифицированных рабочих, разработка стратегий занятости отдельных районов города, установление конкурентоспособных ставок на частные и корпоративные налоги на недвижимость, создание в городе большего количества головных офисов, развитие транспортной сети города.
- В городе Берген (Норвегия) политика направлена на улучшение окружающей среды и инфраструктуры. К основным приоритетам относятся: диверсификация экономики с целью формирования собственной базы развития в виде наукоемких кластеров, создание условий для формирования центра инноваций, творчества, культуры, улучшение инфраструктуры.

На основе работы над Стратегией молодёжи города:

«Город Сургут – город мировых стандартов.

Местное население гордится тем, что они являются жителями этого города. «Я - сургутянин» - это общепризнанный бренд. Стать настоящим жителем Сургута – это почетно, но не просто. В Сургуте сформулированы общегородские ценности; городская идентичность, включающая исторические и культурные объекты, и «городские мифы». Город является центром современной жизни. Обеспечивает эффективные коммуникации между населением.

Сургут – социально-ориентированный город. В нем развиты семейные ценности. В муниципалитете считается почетным вести здоровый образ жизни. Этому способствует развитие доступного любительского и профессионального спорта. Уделяется огромное внимание экологии.

В городе существует общепризнанный кодекс этики жителя, за несоблюдение которого «мерой наказания» является общественное порицание. Население проявляет активную гражданскую позицию и влияет на управление городом. Жители и власть доверяют друг – другу. Муниципальное законодательство поставлено на очень высоком уровне, власть несет гражданскую ответственность перед населением. Сургутяне гордятся своим городом и наслаждаются им. Город объединяет людей, информация обо всех аспектах жизни города общедоступна. Существует единое информационное поле.

Сургут является экономической, промышленной, логистической, культурной и образовательной столицей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и энергетическим центром РФ. В этом качестве он хорошо известен на всей территории нашей страны и за ее пределами. Близлежащие территории составляют с городом единую агломерацию. Осуществляется эффективное межмуниципальное, межрегиональное, международное сотрудничество во всех секторах жизни города.

Отсутствуют административные барьеры и коррупция, обеспечивается прозрачность процедур. В городе поощряется развитие малого и среднего бизнеса и производства. За счет этого в городе развивается альтернативная энергетика, туризм, частное агропромышленное производство. Как следствие Сургут – город с диверсифицированной экономикой. Каждый может себя реализовать в предпринимательской среде.

В городе существует кампус, созданный на базе объединения ведущих вузов города. Заданы высокие стандарты обучения, выпускаются квалифицированные кадры, способные работать в реальном секторе экономики и создавать инновационные продукты. Стратегический прорыв обеспечило создание технопарка, который является связующим звеном между наукой и бизнесом.

Жизнеобеспечение города соответствует высоким мировым стандартам. Безопасность и комфорт жителей ставятся на первое место. Система управления городом основана на современных методах перспективного планирования, управления и градостроительства. Сургут - умный город. При строительстве новых объектов применяются современные энергосберегающие и автоматизирующие технологии.

В Сургуте действует множество программ, которые делают жилье доступным для жителя города.

Развитие всех сфер и отраслей осуществляется сбалансировано и гармонично.»

Таким образом, в качестве наиболее значимых направлений развития города Сургута по результатам работы следует выделить следующие:

➤ Диверсификация городской экономики путем ускоренного развития малого и среднего бизнеса, формирования экономики знаний, культурной экономики, совершенствования инфраструктуры города. Все это должно происходить на основе инновационных наукоемких подходов.

➤ Содействие формированию экономико-социальной среды, позволяющей максимальным образом задействовать высокий профессиональный, научный и творческий потенциал жителей города, реализовать возможности их профессионального и карьерного развития, личностный рост, обеспечить условия интенсивной и содержательной культурно-досуговой активности.

➤ Совершенствование системы среднего и высшего образования с учетом ценностей новых поколений. Создание условий для развития и образования детей и молодежи, формировании карьеры, участия в предпринимательской деятельности.

➤ Обеспечение доступности покупки жилья разным категориям населения, повышение качества городской среды, устранение несбалансированной уплотненной застройки, не обусловленной общим градостроительным планом, увеличение количества парковочных мест, детских площадок, скверов и прогулочных зон.

➤ Улучшение экологической обстановки, уменьшение загрязненности, как в городе, так и его окрестностях, ужесточение требований к промышленным предприятиям относительно их воздействия на окружающую среду.

➤ Совершенствование системы городского управления, расширение деятельности общественных советов в структурах государственной власти, более широкий учет мнения горожан по актуальным вопросам развития города.

Результаты проведенного стратегического исследования подытожены Главой города: *«Сургут в 2014 году отпраздновал свое 420-летие. В 2015 году мы отметим 50-летие новейшей истории города как форпоста в освоении углеводородных ресурсов нефте- и газоносной провинции Западной Сибири, кладовой России. Для обеспечения нового качества города, необходимо разработать и реализовать Стратегию развития Сургута.*

Поставив перед собой главную цель на ближайшие 15 лет – стать промышленно-инновационным центром топливно-энергетического комплекса Российской Федерации, мы обеспечим будущее городу на сто лет вперед.

Вследствие этого обязательно произойдут улучшения по всем направлениям качества жизни горожан. Созданная нами система планирования, управления и контроля будет работать, если главным в ней будет житель нашего города – Сургутянин!»

Учитывая результаты проведенного стратегического исследования, а также мнение задействованных в работе над Стратегией города экспертов, представителей крупных предприятий, организаций и общественных групп сформулирован окончательный вариант Генеральной стратегической цели социально-экономического развития города Сургута:

Генеральная стратегическая цель

Формирование промышленно-научного центра с инновационной диверсифицированной экономикой, широкими возможностями осуществления предпринимательской деятельности, высоким потенциалом экономического и гражданского развития для горожан

Достижение генеральной стратегической цели обеспечивает решение задач:

1. Реализация масштабных проектов.
2. Развитие местного производства.
3. Обеспечение условий для «создания» лидеров, их профессионального и карьерного роста.
4. Вложение инвестиций в человеческий потенциал.
5. Привлечение населения к управлению городом.
6. Развитие города по модели «Умный, безопасный город».

В рамках *генеральной стратегической цели* до 2030 г. должны быть достигнуты следующие цели направлений развития:

1. Формирование инновационной диверсифицированной экономики, обеспечивающей поддержание достигнутых уровней производства в нефтегазовом секторе и ускоренное развитие обрабатывающей промышленности, прикладной науки, а также малого и среднего предпринимательства.

2. Расширить возможности развития человеческого потенциала на основе синергетического взаимодействия образования, культуры, здравоохранения, спорта и молодежной политики (как за счет роста численности населения, так и за счет возрастания профессиональных, научных или творческих способностей каждого горожанина).

3. Создание условий для активного участия жителей в управлении городом на основе сотрудничества между гражданами и властью. Сургутянин – хозяин города!

4. Обеспечение условий для развития Сургута, как экологически безопасного зеленого города с комфортным и доступным жильем, качественной и разветвленной транспортной сетью, с достаточным количеством парков и скверов.

В соответствии с обозначенными целями определены 4 направления и 12 векторов социально-экономического развития города Сургута.



Рис.1. Основные стратегические направления и векторы развития города Сургута

3. Основные меры по достижению стратегических целей развития города Сургута

3.1. Направление «Предпринимательство»

Стратегическая цель направления

Формирование инновационной диверсифицированной экономики, обеспечивающей поддержание достигнутых уровней производства в нефтегазовом секторе и ускоренное развитие обрабатывающей промышленности, прикладной науки, а также малого и среднего предпринимательства

Образ желаемого будущего

СУРГУТ – это:

Промышленность	Бизнес	Инновации
<ul style="list-style-type: none"> ❖ Город, в котором НГК является основополагающим хребтом, основой экономики, но за счет развития новых технологий, дает толчок роста другим сферам предпринимательства. ❖ Город, обеспечивающий работу по поиску и разработке общераспространенных полезных ископаемых, востребованных в процессе промышленного развития. ❖ Город, являющийся центром принятия решений предприятий ТЭК, работающих на территории города. ❖ Город, в котором созданы благоприятные инвестиционные условия для развития производства и предпринимательства в контексте развития ТЭК. ❖ Город с развитым промышленно-инновационным обществом с благоприятными условиями для образовательной и профессиональной самореализации личности, что является одним из важнейших факторов достижения целей и задач промышленно-инновационного развития города. 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Бизнес-город, финансово-экономический центр региона, центр привлечения и формирования капитала, создания инвестиционных и венчурных фондов, готовых моделей софинансирования различных проектов и программ. ❖ Город с комплексной инфраструктурой развития предпринимательства и формирования инвестиционной среды. ❖ Город с развитой системой поддержки процессов разработки индивидуальной стратегии развития для субъектов малого и среднего бизнеса. ❖ Город с системой стратегического планирования, объединяющей вертикально и горизонтально интегрированные планы развития муниципалитета и корпораций города. ❖ Развитый транспортно-логистический центр. ❖ Город с оптимальным соотношением миграционного и естественного прироста человеческих ресурсов и сбалансированным рынком труда. ❖ Город с представительством офисов крупнейших российских и международных компаний. ❖ Город открытого бюджета с мобильной и гибкой финансовой системой. ❖ Сформирован инвестиционный паспорт, разработана инвестиционная стратегия и адресные инвестиционные проекты. ❖ Город с низкими административными барьерами, с равным доступом к корпоративным заказам, готовой средой для реализации государственно-частных и муниципально-частных партнерств. 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Город, в котором обеспечен неуклонный рост промышленно-производственного потенциала, увеличения доли инновационного малого и среднего бизнеса путем кооперации потенциала ВУЗов и предприятий в «Центре инноваций Кампус вузов «РАН – Югра». ❖ Место, где очень важная роль отведена созданию точек инновационного роста и качественной подготовки профильных кадров для предприятий. ❖ Место, где ВУЗы и предприятия создали: кластер научной, технологической и информационной поддержки топливно-энергетического комплекса (эффективная энергетика, повышение извлекаемости сырья и т.д.). ❖ Город, в котором на основе науки и инноваций созданы экобезопасность и особый демографический статус, обеспечивающие благоприятные условия для качественного прироста численности населения. ❖ Создана система общего и индивидуального мониторинга функций человека, прогноз критических состояний, долгожительства и соответствия биологического и паспортного возрастов. ❖ Создана единая информационная среда, доступная каждому жителю Сургута. ❖ Создана современная городская инфраструктура на базе широкого использования информационно-коммуникационных технологий – так называемый «Умный город» (Smart City).

3.1.1. Вектор «Промышленность»

Стратегическая цель вектора:

«Повысить эффективность промышленного производства путём диверсификации и применения инновационных технологий»

Основные задачи:

1. Обеспечить диверсификацию и переход ресурсной экономики в инновационную фазу развития.
2. Обеспечить динамичный рост объемов промышленного производства, увеличение фондоотдачи используемых ресурсов.
3. Повысить производительность труда.
4. Обеспечить безопасность производства и соответствующие условия труда.
5. Сформировать условия для широкого применения энергоэффективных технологий производства.

Стратегией развития ХМАО-Югры до 2030 года к наиболее приоритетным сферам развития промышленности Сургута отнесены следующие:

- Изменение пространственной организации нефтяной и газовой промышленности, образование головных офисов или представительств крупных компаний, центров НИОКР, нефтесервисных компаний, центров подготовки кадров, транспортно-логистических предприятий;
- Создание научно-исследовательского центра и инфраструктуры подготовки кадров, работающих на региональный рынок;
- Развитие сферы совершенствования процессов нефтегазодобычи, включая все элементы технологической цепочки;
- Создание Индустриального парка;
- Развитие малого и среднего бизнеса.

Для достижения указанных задач необходимо предпринять меры, способствующие повышению эффективности производственных предприятий Сургута, их технологического уровня и результативности бизнес-процессов. Данные меры должны стимулировать как процессы модернизации действующих предприятий, так и способствовать созданию и развитию новых.

Диверсификация экономики и переход в инновационную фазу развития требует создания условий и механизмов для привлечения и развития талантов, обеспечения технологической кооперации ведущих исследовательских и инженерных центров с наиболее развитыми промышленными компаниями региона и страны в целом, создания возможностей для перетекания людей и компетенций в сектора не связанные с топливно-энергетическим комплексом.

Одним из наиболее значимых инструментов решения поставленных задач, а также важным ресурсом для повышения эффективности производственных процессов в нефтедобыче должны стать научные подразделения «Центра инноваций Кампус вузов «РАН – Югра» учреждений высшего профессионального образования Сургута. Данный кампус будет ключевым элементом Инновационного центра «Технополис Югры», который будет действовать на основании принципа распределенной инфраструктуры, расположенной в Ханты-Мансийске, Нижневартовске и Сургуте. Предполагается, что Технополис будет представлять собой комплекс лабораторий и научных подразделений, занимающихся исследовательской кооперацией в актуальных и прорывных областях (связанных, прежде всего с нефтью и газом) и обеспечивать развитие среды, благоприятной для осуществления инновационной деятельности. Главной задачей комплекса будет разработка технологий, позволяющих существенно увеличить коэффициент извлечения нефти традиционных запасов, а также вовлечение в

эксплуатацию нетрадиционных запасов. Также приоритетными областями исследований и разработок должны стать: лесопереработка, энергетика, экология, здоровье и медицина.

Механизмы, закладываемые в деятельность Технополиса для решения поставленных задач, предполагают консолидацию разнородных ресурсов – труда исследовательских групп, работающих в разных областях, финансирования и экспертизы проектов со стороны промышленных компаний, поддержки со стороны государственных стейкхолдеров. Предполагаемый комплекс в Сургуте должен стать экспериментальной площадкой, позволяющей предприятиям-участникам формулировать и опробовать новые инновационно-технологические решения для ключевых отраслей экономики города и округа.

Другой важной мерой по решению обозначенных задач является обеспечение доступа компаний, работающих в Сургуте, к новейшей технике и технологиям. Для решения данной проблемы необходимо организовывать тематические инновационные выставки, конференции, ярмарки и пр. на которых предприятия могли бы изучать прогрессивный производственный опыт, обмениваться идеями по оптимизации технологических процессов, распространять готовые инновационные решения. Важным является также содействие процессам кредитования, лизинга, и других форм льготной аренды или приобретения необходимых видов оборудования и технологий.

Необходимо стимулировать использование существующими предприятиями новых эффективных процедур ведения бизнеса. Для этого нужно способствовать созданию и поддержке специализированных общественных институтов, которые на коммерческой или в некоторых случаях, на безвозмездной основе, осуществляли бы консалтинговые или консультационные услуги по повышению эффективности бизнес-процессов.

Институциональная поддержка приоритетных направлений социально-экономического развития предприятий города должна быть направлена на расширение доступа к инновациям, технологиям, ноу-хау, высококвалифицированным кадрам, снижению транзакционных издержек, реализацию совместных кооперационных проектов.

Приоритетным направлением региональной политики является создание условий для системной модернизации рабочих мест действующих производств. Планируется реализация проекта «Безопасный труд» в рамках муниципальной программы «Создание условий для развития муниципальной политики в отдельных секторах экономики города Сургута на 2014-2020 годы». Осуществление мероприятий, связанных с совершенствованием условий труда должно повысить производительность труда, улучшить структуру численности персонала, способствовать развитию производственной инфраструктуры города.

Решение задачи формирования условий широкого применения энергоэффективных технологий производства планируется обеспечить целым рядом проектов в рамках реализации муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Сургут на 2014-2020 годы».

В соответствии с Энергетической стратегией России, доля шельфа арктических морей в добыче нефти к 2035 году может составить до 5%, а газа – до 10%. В дальнейшем значимость этих нефтегазовых провинций будет иметь стабильную тенденцию к росту. Сургут является ближайшим к акваториям Карского и Печорского морей крупным промышленно развитым городом с развитой транспортной, энергетической, торговой и индустриальной инфраструктурой, с высокой численностью населения и мощной образовательной системой. Расположение города на реке Обь, наличие речного, а также мощных железнодорожного и авиа портов определяют достаточно высокую экономическую целесообразность использования Сургута, как опорной материально-технической базы освоения арктического шельфа.

В соответствии с Генеральной схемой развития нефтяной отрасли Российской Федерации на период до 2020 года активное развитие проектов по освоению Арктики начнется после 2020 года. До указанного периода в рамках реализации инновационного варианта стратегии города, высокую значимость приобретают меры по подготовке Сургута

к решению задач развития в данном направлении. В рамках необходимых мер следует выделить, прежде всего, реконструкцию и увеличение пропускной способности речного порта, увеличение количества и грузоподъемности флота речных судов, увеличение мощности грузовой части железнодорожного вокзала, создание в городе предприятий по ремонту и обслуживанию оборудования, используемого для эксплуатации шельфовых месторождений, развитие образовательных учреждений, осуществляющих подготовку специалистов инженерно-технических направлений.

В настоящее время, наиболее значимыми для данного вектора проектами, реализуемыми или планируемыми к реализации в Сургуте, являются следующие:

- Организация мероприятий, направленных на улучшение условий труда, профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- Модернизация производства ОАО «Сургутнефтегаз»;
- Модернизация ОАО «Завод стабилизации конденсата имени В.С. Черномырдина»;
- Модернизация ОАО «ОГК-2 «Сургутская ГРЭС-1».

Для мониторинга и оценки выполнения стратегии города Сургута по данному вектору предполагается использование следующих показателей:

Таблица 5

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Промышленность»

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
1.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по всем производителям промышленной продукции в ценах соответствующих лет, млн. руб.	100 661	124 057	156 875	223 687
2.	Добыча нефти ОАО «СНГ», млн. тонн	62,5	не менее 60	не менее 60	не менее 60
3.	Объем топлива вырабатываемый на Сургутском ЗСК, млн. тонн	12	12	12	12
4.	Доля среднесписочной численности работающих на градообразующих предприятиях в численности занятого населения МО, %	29	Отрицательная динамика		
5.	Соотношение бизнеса сферы услуг и сферы производства, %	204,7	204,8	221,8	238,7
7.	Коэффициент частоты травматизма на производстве	0,37	Отрицательная динамика		

Вектор	Государственные программы	Муниципальные программы
Промышленность	Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы	Создание условий для развития муниципальной политики в отдельных секторах экономики города Сургута на 2014 – 2020 годы
	Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-мансийском автономном округе – Югре в 2014-2020 годах	Развитие агропромышленного комплекса в городе Сургуте на 2014-2020 годы
	Развитие и использование минерально-сырьевой базы ХМАО-Югры на 2014-2020 годы	

	<p>Развитие лесного хозяйства и лесопрмышленного комплекса ХМАО- Югры на 2014-2020 годы</p> <p>Управление государственными финансами в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы</p>	<p>Управление муниципальными финансами города Сургута на 2014 – 2020 годы</p> <p>Управление муниципальной информационной системой на 2014 – 2020 годы</p>
--	--	---

3.1.2. Вектор «Бизнес»

Стратегическая цель вектора:

«Улучшить деловой климат для развития бизнеса в Сургуте»

Основные задачи:

- 1. Сформировать среду развития институтов поддержки предпринимательства, банковских и кредитных организаций.*
- 2. Сформировать систему профессионального консалтингового и аудиторского сопровождения бизнеса, постоянного обучения и повышения квалификации.*
- 3. Создать благоприятные условия для привлечения инвестиций, доступности капитала и реализации новых бизнес-проектов.*
- 4. Минимизировать административные барьеры, повысить скорость и качество услуг, прозрачность и достоверность информации для бизнеса.*
- 5. Повысить правовую и финансовую культуру, социальную ответственность бизнеса.*

Для решения данных задач следует предпринять меры, способствующие развитию Сургута как бизнес-города с привлекательным деловым климатом и необходимой инфраструктурой поддержки предпринимательства. Действия должны быть направлены на формирование комплексной среды развития существующего и привлечения нового бизнеса согласно стратегическим приоритетам Сургута.

Перспективными направлениями бизнеса должны стать следующие:

- инновационное экспортно-ориентированное и импортозамещающее производство с учетом специфики города,
- нефтесервисное производство и обслуживание секторов экономики ТЭК,
- гражданско-промышленное строительство, и особенно индивидуальное жилищное строительство,
- предпринимательство в социальной сфере,
- платные услуги населению в сфере здравоохранения, образования, культуры, спорта,
- услуги шаговой доступности с ориентацией на ассортиментную конкуренцию.

Ключевым приоритетом из числа относительно новых для города направлений является инновационное предпринимательство, поэтому необходимо организовать наиболее тесное сотрудничество бизнеса с «Центром инноваций Кампус вузов «РАН – Югра», включая различные варианты программно-целевого подхода.

Качество и экспортную ориентацию бизнеса целесообразно обеспечивать формированием узнаваемого «бренда-гаранта» – «Сделано в Сургуте». Дополнительной мерой является проведение ежегодной знаковой конференции «Менеджмент качества – основа развития бизнеса».

Для реализации поставленных задач необходимо организовать системную работу с бизнесом с учетом мониторинга количества направлений и форм поддержки, уровня их востребованности и эффективности, доли «целевых» мероприятий, проводимых совместно с Администрацией города. В рамках такой работы необходимы следующие действия:

1. Мониторинг уровня результативности проектов в общем числе проектов, получивших поддержку.
2. Формирование системы непрерывного обучения кадров малого и среднего бизнеса, вовлечения в профессиональное сообщество, обмена профессиональным опытом (в качестве варианта – «площадок профессионалов», «центров бенч-маркинга»).
3. Организация комплексного межмуниципального сотрудничества согласно интересам развития бизнеса в Сургуте.

4. Обеспечение возможности объективного долгосрочного стратегического планирования бизнеса, доступности вертикально и горизонтально интегрированных стратегий градообразующих предприятий, государственных и муниципальных организаций, города в целом.

Благоприятные условия привлечения инвестиций, доступности капитала и реализации бизнес-проектов на основе положительной динамики темпов роста экономики города должны быть обеспечены наличием готовых к реализации типовых моделей финансирования инвестиционных проектов. Необходимо построить устойчивую систему привлечения инвестиций различных уровней и форм, включая инструменты инвестиционных фондов, проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерств (ГЧП, МЧП).

Дополнительными мерами стимулирования инвестиционной деятельности являются формирование инвестиционного паспорта и инвестиционной стратегии города, создание реестра (банка) инвестиционных проектов. Рациональным можно считать создание адресной инвестиционной программы. Также следует рассмотреть возможность введения в правовое поле города понятия «инвестиционный стандарт» с включением всех его составных элементов в организационно-управленческую среду Сургута.

Минимизация административных барьеров может быть достигнута за счет качества предоставления услуг и работы муниципальных организаций (совершенствования административных регламентов, работы Многофункционального центра), интеграции и объединения усилий общественного контроля и гражданских инициатив на основе открытой, достоверной и общедоступной информации, краудсорсинг-проектов повышения привлекательности делового климата. Важным является запуск специальных информационных сервисов и ресурсов на базе ГИС-технологий и мобильных приложений, активной обратной связи с бизнесом, инвесторами и непосредственными потребителями услуг, населением города.

Повышение социальной ответственности бизнеса, правовой и финансовой культуры предпринимателей должно быть обеспечено проведением систематических массовых мероприятий для бизнес-аудитории. Желательно рассмотреть возможности создания «целевого фонда развития», что приведет к росту эффективности единого социально-экономического пространства города, уровня собираемости налогов и качества жизни населения.

Главным инструментом развития вектора должна стать реализация «живой», «гибкой» муниципальной программы «Создание условий для развития муниципальной политики в отдельных секторах экономики города» в части подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства».

Благодаря подпрограмме должны быть созданы условия для одного из направлений развития Сургута согласно Стратегии ХМАО – Югры до 2030 года – «возможность размещения новых видов деятельности малого и среднего бизнеса».

Наиболее значимыми для данного вектора проектами, реализуемыми (или планируемыми к реализации) в Сургуте, являются следующие:

1. Создание Инвестиционной программы города;
2. Создание инновационного парка;
3. Инвестиционный проект многофункционального комплекса «Всемирный торговый центр», включающий современную бизнес-инфраструктуру, концертный зал на 3 000 мест, океанариум, медицинский центр, благоустройство территории и набережной;
4. Проект «Сделано в Сургуте» (расширение бренда);
5. Создание современных распределительных центров регионального значения.

Для мониторинга и оценки выполнения стратегии города Сургута по данному вектору предполагается использование следующих показателей:

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Бизнес»

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
1.	Оценка удовлетворенности предпринимательским сообществом общими условиями ведения предпринимательской деятельности в муниципальном образовании, %	75	81	86	92
2.	Количество предпринимателей без образования юридического лица (индивидуальных предпринимателей) на конец года, тыс. чел.	10,4	11,9	13,1	15
3.	Количество малых предприятий (юридических лиц) на конец года, тыс. ед.	8,3	9,2	9,7	10,4
4.	Среднесписочная численность работников малых предприятий на конец года, тыс. чел.	28,3	29,1	29,5	31,4
5.	Оборот (товаров, работ, услуг) субъектов малого предпринимательства, млн. руб.	118 099	169 993	254 313	403 173
6.	Объем налоговых поступлений в бюджет муниципального образования от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, млн. руб.	1 231	1 238,4	1 240,1	1 257,9
7.	Доля занятых малым предпринимательством в экономически активном населении муниципального образования, %	23,6	23,7	23,8	24,2

Вектор	Государственные программы	Муниципальные программы
Бизнес	Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы	Создание условий для развития муниципальной политики в отдельных секторах экономики города Сургута на 2014-2020 годы (подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства»)

3.1.3. Вектор «Инновации»

Стратегическая цель вектора:

«Обеспечить рост научно-инновационного потенциала города, создать в Сургуте научно-инновационную среду»

Основные задачи:

1. Обеспечить условия для инновационной активности.
2. Сформировать систему выгодного комплексного финансирования инновационной деятельности.
3. Обеспечить практическую ориентированность инновационной деятельности.
4. Сформировать устойчивую систему долгосрочного партнерства науки и бизнеса в инновационной сфере.
5. Сформировать условия для роста научно-образовательного потенциала и сбалансированности профессиональной структуры населения.

Стратегией развития ХМАО-Югры до 2030 года к приоритетам развития инновационной деятельности Сургута отнесены следующие:

- Развитие сферы совершенствования процессов нефтегазодобычи, включая все элементы технологической цепочки;

Создание «Центра инноваций Кампус вузов «РАН – Югра»;

- Создание филиала Технопарка.

Решение перечисленных задач планируется обеспечить реализацией мер, которые позволят сформировать в городе действенную инновационную среду на базе роста научно-

инновационного потенциала. Основой развития в этом направлении должен стать проект «Центр инноваций Кампус вузов «РАН – Югра» как международный научно-инновационный и образовательный центр, объединяющий деятельность местных ВУЗов и реального сектора экономики, направленный на практическую ориентацию и переход к качественно новому уровню производственных процессов предприятий города.

Для усиления научной составляющей проекта «Центра инноваций Кампус вузов «РАН – Югра» планируется сотрудничество с Всероссийским НИИ экспериментальной физики и Научно-исследовательским институтом системных исследований Российской академии наук. Создание данного межотраслевого научно-инновационного центра, предполагает организацию деятельности следующих лабораторий: лазерных технологий, электроэнергетики, робототехники, геофизики, радиотехники, технологий и механики горения, конструкций и материалов, технологий строительства, неразрушающего контроля и диагностики.

В целом по городу повышение инновационной активности будет связано, прежде всего, с увеличением количества организаций, выполняющих научные исследования и разработки. При этом малое и среднее инновационное предпринимательство будет формироваться преимущественно через динамично развивающийся «Центр инноваций Кампус вузов «РАН – Югра», обеспечивая ежегодный прирост профильных компаний, количества патентов на изобретения и полезные модели, а также числа статей, опубликованных в рецензируемых журналах, индексируемых в РИНЦ.

Для обеспечения выгодного комплексного финансирования инновационной деятельности необходимо сформировать систему мониторинга возможностей привлечения целевых средств, в том числе грантовых и бюджетных в рамках регионального и федерального уровней. Следует централизовать сведения о внебюджетном финансировании инноваций города, обеспечить содействие привлечению частного капитала, в том числе за счет специальных конкурсов, фондов и открытых баз данных.

Практическую ориентированность инновационной деятельности планируется обеспечить организационной интеграцией инновационного и реального секторов экономики, городскими и окружными конкурсами, брендовыми долгосрочными проектами сотрудничества и партнерства «Центра инноваций Кампус вузов «РАН – Югра» и специализированных компаний. Необходимо проводить массовые мероприятия для целевой аудитории с распространением понимания категорий «технологические», «организационные» и «маркетинговые» инновации.

На основе конкурентных преимуществ Сургута планируется обеспечить адаптацию и внедрение новых технологий и стандартов производства для жизнеобеспечения в условиях Севера. Конструктивное взаимодействие с реальным сектором экономики может быть организовано благодаря созданию соответствующих консорциумов, технологическому сотрудничеству и кооперации, прежде всего, с градообразующими предприятиями. Реализация подобной работы позволит во многих случаях обеспечить «полный цикл» производства инновационной продукции.

Важным направлением инновационной деятельности должны стать разработки в сфере повышения коэффициентов нефтегазоизвлечения, продления сроков эксплуатации месторождений нефти и газа, освоение трудно извлекаемых запасов малых и средних месторождений, месторождений Баженовской свиты, освоение запасов нефти и газа, расположенных на глубинах свыше 5 тыс. метров. Для проведения данных видов исследований в рамках научного центра высокопроизводительных вычислений проекта «Центр инноваций Кампус вузов «РАН – Югра» планируется организация лабораторий по инновационным технологиям и методам ТЭК, строительство, образование, здравоохранение и другим отраслям.

Также планируется создание полигона по испытанию технологий эксплуатации трудноизвлекаемых запасов нефти и газа.

Для построения устойчивой системы долгосрочного партнерства и закупок в инновационной сфере, а также обеспечения высокого уровня востребованности инноваций планируется заключение ряда соглашений о долгосрочном сотрудничестве с профильными компаниями и бюджетными организациями, проведение систематического мониторинга потенциальных «инновационных реципиентов» с работой «на опережение» и формированием стабильного «рынка сбыта инноваций».

Формирование условий для динамичного роста научно-образовательного потенциала и сбалансированности профессиональной структуры населения необходимо обеспечить за счет системы непрерывного «дуального» образования на основе комплекса базовых кафедр и лабораторий с разработкой индивидуальной траектории профессионального развития.

Должна быть создана система обучения, подготовки и закрепления высококвалифицированных кадров на рынке труда Сургута. Следует запустить мотивационные механизмы получения качественного и востребованного образования: организовать городские конкурсы, систему мониторинга структуры рынка труда и деятельности выпускников ВУЗов, определение доли выпускников оформивших трудовые отношения на территории города Сургута и трудоустроенных по профессии. Для повышения эффективности образовательного процесса рациональным является постоянная ориентация обучения на конкретные условия социально-экономического развития города, решение прикладных задач стратегии Сургута. Мерой по ускорению и упрощению решения задачи является создание сети собственных диссертационных советов как «кузницы кадров», центров притяжения целевых человеческих ресурсов, дополнительных инструментов практической проекции науки на социально-экономическое развитие города и региона.

Таким образом, наиболее значимыми для данного вектора проектами являются следующие:

1. Создание «Центра инноваций Кампус вузов «РАН – Югра» (подробно информация о проекте представлена на общедоступном портале юси.рф и официальном интернет-сайте Администрации города);
2. Создание суперкомпьютерного центра (на базе проекта «Центр инноваций Кампус вузов «РАН – Югра») для разработки передовых технологий в области нефтегазодобывающей отрасли и фундаментальных исследований;
3. Формирование межотраслевого научно-производственного центра, включающего лаборатории: лазерных технологий, электроэнергетики, робототехники, геофизики, радиотехники, технологий и механики горения, конструкций и материалов, технологий строительства, неразрушающего контроля и диагностики;
4. Создание научного центра высокопроизводительных вычислений, включающего лаборатории: методов и алгоритмов суперкомпьютерного моделирования и его применения в нефтегазовой отрасли, внедрения суперкомпьютерных технологий при решении нефтегазовых проблем, оценки рисков и разработки технологий для освоения трудноизвлекаемых запасов нефти, математических практикумов на высокопроизводительной вычислительной технике, анализа данных в нефтегазодобывающей отрасли, вычислительных средств и методов моделирования в природных системах;
5. Полигон испытания технологий по добыче трудноизвлекаемых запасов нефти и газа;
6. Проект «Системное развитие научно-инновационной среды на основе организации сотрудничества с Всероссийским НИИ экспериментальной физики, Научно-исследовательским институтом системных исследований Российской академии наук и другими структурами»;

7. Проект «Инженеры XXI века» (подробно информация о проекте представлена на общедоступном портале юси.рф и официальном интернет-сайте Администрации города).

Для мониторинга и оценки выполнения стратегии города Сургута по данному вектору предполагается использование следующих показателей:

Таблица 7

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Инновации»

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
1	Доля выживаемости инновационных бизнес-проектов, %	25	30	38	45
2	Количество лабораторий организованных в «Центре инноваций Кампус вузов «РАН – Югра»	--	6	10	16
3	Количество патентов на изобретения и научно исследовательские разработки, полученные в научно-инновационном центре проект «Центра инноваций Кампус вузов «РАН – Югра», ед.	--		Положительная динамика	
4	Количество проводимых в городе инновационных форумов, конференций, выставок, ед.	--			
5	Количество обучающихся по программе «Инженеры XXI века»	Н.д.	Положительная динамика		

Вектор	Государственные программы	Муниципальные программы
Инновации	<p>Государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2014 - 2020 годы»</p> <p>Федеральная целевая программа «Инженеры XXI века»</p>	

3.2. Направление «Человеческий потенциал»

Стратегическая цель направления

Расширить возможности развития человеческого потенциала на основе синергетического взаимодействия образования, культуры, здравоохранения, спорта и молодежной политики (как за счет роста численности населения, так и за счет возрастания профессиональных, научных или творческих способностей каждого горожанина)

Образ желаемого будущего СУРГУТ – это:

Образование	Здравоохранение	Культура, молодежная политика и спорт
<ul style="list-style-type: none">❖ научно-образовательный центр❖ воспитание детей в инновационной среде❖ возможности формирования и реализации человеком собственной стратегии развития❖ региональный интеллект, город-кузница кадров, город талантливых людей	<ul style="list-style-type: none">❖ город с услугами здравоохранения на уровне мировых стандартов❖ город здорового образа жизни❖ город с работающей превентивной медициной, программами компенсации климатических условий	<ul style="list-style-type: none">❖ культурный центр Югры; высокое качество и разнообразие культурных проектов, событийная насыщенность❖ заботливый город, город живого общения❖ город для развития и самореализации молодежи❖ спортивный центр Югры, мировая волейбольная площадка

3.2.1. Вектор «Образование»

Стратегическая цель вектора:

«Доступное и качественное непрерывное образование в соответствии с индивидуальными запросами, способностями и потребностями каждого жителя Сургута»

Основные задачи:

1. Обеспечить обновление содержания и технологий образования.
2. Подготовить высокопрофессиональные педагогические кадры.
3. Построить объекты для осуществления образовательной деятельности.
4. Повысить качество образования всех уровней.

Благоприятная демографическая ситуация последних лет, существенный рост рождаемости в городе Сургуте обострили проблемы дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях. В общеобразовательных учреждениях увеличилась доля детей, обучающихся во вторую смену, сократился охват детей дополнительным образованием. В связи с прогнозируемым сохранением тенденции опережения темпов роста численности населения над темпами роста объектов социальной сферы, уровень обеспеченности образовательными учреждениями жителей города, без принятия соответствующих мер будет продолжать сокращаться. Для решения данной проблемы планируется существенное расширение сети образовательных учреждений в соответствии с индивидуальными запросами, способностями и потребностями каждого жителя.

В настоящее время город участвует в реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы», реализует муниципальную программу «Развитие образования города Сургута на 2014 - 2020 годы», которыми предусмотрено и обеспечено финансированием строительство 12 детских садов (из них с привлечением частных инвестиций 8 садов), 9-ти школ (1 с привлечением частных средств), 2-х школ-детских садов (за счет частных инвестиций). В настоящее время уже построены детские сады в микрорайонах 32.1, 5А, 34 («Снегирек», «Росток», «Семицветик»), школа № 31, школа-детский сад в микрорайоне № 24 (здание передано гимназии им. Ф.К. Салманова). Государственной программой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы» предусмотрено до 2020 года в Сургуте осуществить:

- строительство детских садов в микрорайонах № 24, ПИКС, 37, 40, 38, 30, 44, 20А, а также реализацию проекта «Билдинг-сад»;
- строительство детского сада-школы в микрорайоне 38;
- строительство школ в микрорайонах № 40, 16А, 20А, 33, 34, 35, 38, школы на пересечении улиц Маяковского и 30 лет Победы.

К 2030 году планируется ввести еще не менее 5-ти школ (мкр. 5А, 27А, 32, 42, 44).

Обновление содержания и технологий образовательного процесса, повышение его качества планируется обеспечить за счет модернизации школ, развития инфраструктуры образовательных учреждений (в том числе, в рамках проектов ГЧП или МЧП), активизации участия негосударственного сектора в процессе предоставления образовательных услуг, стимулирования использования в образовательном процессе инновационных методов и программ, поддержки талантливых и одаренных детей, роста доли обучающихся, охваченных научно-исследовательской деятельностью, совершенствования системы развития педагогических кадров.

Повышение качества профессионального образования, усиление практической направленности образовательных программ, увеличение количества выпускников востребованных в городе специальностей будет обеспечиваться реализацией образовательной части проекта «Центра инноваций Кампус вузов «РАН – Югра», предполагающего совместную образовательную деятельность вузов города и предприятий реального сектора экономики.

Для мониторинга и оценки выполнения стратегии города Сургута по данному вектору предполагается использование следующих показателей:

Таблица 8

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Образование»

	Индикатор (показатель)	2013	2017	2022	2029
1.	Удовлетворенность населения услугами образования, %	70	73	78	85
2.	Обеспеченность местами: в общеобразовательных учреждениях, %	79,7	72,7	64,8	82,7
	в дошкольных учреждениях, %	54,2	82,3	103,3	131,5
3.	Охват дополнительным образованием детей в возрасте 5-18 лет, %	72,4	78	80	80

Вектор	Государственные программы	Муниципальные программы
---------------	----------------------------------	--------------------------------

Образование	Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы Межрегиональная программа «Сотрудничество»	Развитие образования города Сургута на 2014 - 2020 годы
--------------------	--	---

3.2.2. Вектор «Здравоохранение»

Стратегическая цель вектора:

«Обеспечение качественной, своевременной и доступной медицинской помощи для сохранения, укрепления здоровья и повышения продолжительности активной жизни»

Основные задачи:

1. Обеспечить приоритет профилактической медицины.
2. Обеспечить высокотехнологичную качественную и доступную медицинскую помощь.
3. Сформировать идеологию ответственности за свое здоровье.
4. Обеспечить выполнение государственных нормативов по количеству объектов здравоохранения.
5. Повысить квалификацию специалистов.

Формирование высокого качества человеческого потенциала невозможно без инвестиций в здравоохранение. Поэтому в городе Сургуте идет непрерывная работа по модернизации системы здравоохранения, повышению качества и доступности медицинской помощи гражданам.

В целом, на данный момент, работу в области здравоохранения в Сургуте можно оценить положительно – фиксируется тенденция роста продолжительности жизни, обеспеченности населения объектами здравоохранения, обеспеченности учреждений здравоохранения врачами и средним медицинским персоналом. Проводимые мероприятия позволили увеличить рождаемость, сократить смертность, обеспечить естественный прирост населения.

В то же время, постоянный рост численности населения города приводит к увеличению потребности в дополнительных учреждениях здравоохранения. Кроме того, Сургут является центром агломерации, в связи, с чем возникает необходимость обеспечения комфортных условий получения медицинской помощи не только жителям города, но и представителям прилегающих населенных пунктов.

Для успешной реализации заявленных стратегических задач городу необходимо дальнейшее совершенствование материально-технической базы учреждений здравоохранения, развитие сети учреждений, создание лечебно-профилактических учреждений, оказывающих специализированную медицинскую помощь.

В настоящее время город участвует в реализации государственной программы ХМАО-Югры «Развитие здравоохранения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014 - 2020 годы».

Целью программы является - снижение уровня заболеваемости, инвалидности и смертности, увеличение продолжительности жизни населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры; повышение доступности и качества медицинской помощи, объемы, виды и качество которой соответствуют уровню заболеваемости, потребностям населения и передовым достижениям медицинской науки.

В качестве задач определены следующие:

- ✓ развитие системы медицинской профилактики, формирование основ здорового образа жизни среди населения;

- ✓ совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, в том числе сельскому населению;
- ✓ совершенствование оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи;
- ✓ внедрение современных методов профилактики, диагностики, лечения больных социально значимыми заболеваниями;
- ✓ обеспечение условий для оказания доступной и качественной медицинской помощи детям и матерям, дальнейшее укрепление их здоровья;
- ✓ повышение качества жизни больных тяжелыми неизлечимыми заболеваниями;
- ✓ увеличение периода активной жизни пациентов посредством повышения доступности медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения;
- ✓ преодоление кадрового дефицита, обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными специалистами;
- ✓ повышение доступности квалифицированной медицинской помощи на основе развития информационных и телекоммуникационных технологий, внедрение новых методов дистанционного обслуживания пациентов;
- ✓ повышение эффективности функционирования системы здравоохранения.

Наиболее значимыми для данного вектора проектами, реализуемыми в Сургуте (или планируемыми к реализации) являются следующие:

- Сургутский клинический перинатальный центр (подробно информация о проекте представлена на общедоступном портале юси.рф и официальном интернет-сайте Администрации города);
- Сургутская окружная клиническая детская больница;
- Кардиореабилитационный центр;
- Строительство городских поликлиник в 27 и 37 микрорайонах города;
- Хоспис/центр паллиативной медицины.

Для мониторинга и оценки выполнения стратегии города Сургута по данному вектору предполагается использование следующих показателей:

Таблица 9

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Здравоохранение»

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
1.	Удовлетворенность населения услугами здравоохранения, %	80	82	85	97
2.	Ожидаемая продолжительность жизни, лет	72,5	73,5	75,5	80
3.	Рождаемость на 1000 населения, чел.	20,6	21,5	22,0	24,0
4.	Смертность на 1000 населения, чел.	6,2	6,0	5,8	5,5
5.	Младенческая смертность на 1000 родившихся живыми, чел.	3	3	3	2,9
6.	Мощность амбулаторно-поликлинических медицинских организаций всех форм собственности, посещений в смену	8 416	9 116	10 883	11 083
7.	Мощность стационарных медицинских организаций всех форм собственности, количество коек	3 198	3 351	3 721	4 671
8.	Мощность дневных стационаров, количество пациентомест	546	658	758	758
9.	Время доезда бригады Скорой медицинской помощи по экстренному вызову в обслуживаемой территории, минут	11	10,5	10	9
10.	Обеспеченность населения врачами и средним медицинским персоналом (в медицинских организациях государственной системы здравоохранения) на 10 тыс. населения	69,5 и 157,2	73,4 и 161,4	75,5 и 152,4	74,7 и 146,1
11.	Удельный вес выделенных Федеральных квот для получения специализированной помощи, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи населению в учреждениях здравоохранения, расположенных на	н.д.	5	10	20

территории г. Сургута, %				
--------------------------	--	--	--	--

Вектор	Государственные программы	Муниципальные программы
Здравоохранение	<p>Развитие здравоохранения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы</p> <p>Межрегиональная программа «Сотрудничество»</p>	

3.2.3. Вектор «Культура, спорт и молодежная политика»

Стратегические цели вектора:

«Обеспечить жителей Сургута развитой инфраструктурой в соответствии с социальными нормами и нормативами для повышения уровня личностной и общественной культуры. К 2030 году Сургут – город высокоразвитой культурно-образовательной, гуманитарной среды и духовной жизни»

«Создать условия для развития молодого человека, обладающего устойчивой системой ценностей гражданственности, владеющего качественными компетенциями и навыками, способствующими его профессиональной и творческой самореализации»

«Создать условия, обеспечивающие возможность сургутянам вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом»

Основные задачи:

1. Воспитать потребность быть культурным.
2. Построить объекты культуры.
3. Повысить квалификацию специалистов в сфере культуры.
4. Обеспечить продвижение культурных ценностей и услуг на основании запросов людей, живущих в Сургуте.
5. Увеличить число сургутян, регулярно занимающихся физической культурой и спортом три и более раз в неделю по 30-50 минут за одно занятие на основе развитой мотивации быть спортивным и здоровым.
6. Создать развитую инфраструктуру для занятий физкультурой и спортом.
7. Повысить квалификацию и компетенции специалистов в области спорта. Создать центры по оказанию научно-методического сопровождения физкультурно-оздоровительных услуг.
8. Содействовать занятости молодежи Сургута.
9. Построить объекты молодежной инфраструктуры.
10. Вовлечь молодых людей в общественно значимые проекты.

Культура, спорт и молодежная политика – значимый социальный фактор развития города, средство эстетического, нравственного и патриотического воспитания населения; здоровьесберегающая система развития человеческого капитала.

Решение стратегических задач развития в этих сферах позволит увеличить вовлеченность населения в культурные события города, в занятие спортом, вовлеченность молодых людей в жизнь города. Главной проблемой развития в настоящий момент является недостаточная инфраструктурная обеспеченность: наблюдается недостаток

массовых библиотек (обеспеченность по итогам 2013 года составила 41,3 %), учреждений культурно-досугового типа (обеспеченность - 7,5%), спортивных сооружений (обеспеченность – 16,8%).

Для успешной реализации заявленных стратегических задач городу необходимо дальнейшее совершенствование материально-технической базы учреждений культуры и спорта, строительство современных объектов в этой сфере.

В настоящее время город участвует в реализации государственных программ ХМАО - Югры «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы», «Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы», «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости местных бюджетов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы», реализует муниципальные программы «Развитие культуры и туризма в городе Сургуте на 2014 - 2020 годы», «Развитие физической культуры и спорта в городе Сургуте на 2014 - 2020 годы», «Молодёжная политика Сургута на 2014 - 2020 годы», Программу функционирования «Обеспечение деятельности департамента культуры, молодёжной политики и спорта Администрации города на 2014 - 2020 годы».

Наиболее значимыми для данного вектора проектами, реализуемыми в Сургуте (или планируемыми к реализации) являются следующие:

1) Строительство:

- хореографической школы;
- 5-ти детских школ искусств в микрорайонах ПИКС, 25, 31, 37, 28;
- центрального архитектурного объекта: экспоцентра, открытых сценических и дискуссионных площадок, кластера творческих индустрий;
- цирка;
- культурно-досуговых комплексов в 15-ти микрорайонах города;
- пассажа искусств в ядре центра города (детская библиотека, художественный музей с выставочными площадями);
- городского многофункционального молодежного центра (с наличием концертного зала, помещений для студий, кружков и т.д.);
- Многофункционального комплекса «Югра» (спортивно-досуговый центр в северо-восточном районе города);
- керлинг центр;
- регионального центра параолимпийских видов спорта;
- аквапарка;
- легкоатлетического манежа;
- гимнастического центра;

2) Обустройство детского тематического парка развлечений.

Для мониторинга и оценки выполнения стратегии города Сургута по данному вектору предполагается использование следующих показателей:

Таблица 10

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Культура, спорт и молодёжная политика»

№ п/п	Индикатор (показатель)	2013	2017	2022	2029
1.	Удовлетворённость населения услугами культуры, %	78	81	83	87
2.	Удовлетворённость населения услугами спорта, %	79	Положительная динамика		
3.	Удовлетворённость населения услугами молодёжной политики, %	77	Положительная динамика		

№ п\п	Индикатор (показатель)	2013	2017	2022	2029
4.	Количество посещений мероприятий, проводимых учреждениями культуры, на 1 тыс. жителей, ед.	1 646	1 659	1 700	1 789
5.	Доля детей 1-9 классов общеобразовательных школ, обучающихся в детских школах искусств, %	6,5	7	11,7	12
6.	Количество обучающихся в спортивных школах, чел.	9 704	10 069	10 069	10 069
7.	Количество проведенных спортивных соревнований, ед.	193	205	220	230
8.	Обеспеченность спортивными сооружениями, %	16,8	17,3	17	16,7
9.	Доля граждан, регулярно занимающихся спортом, %	23,5	24,2	35	45
10.	Доля граждан, выполнивших нормативы ГТО, %	х	20	35	50
11.	Количество мероприятий, проведенных учреждениями молодежной политики, ед.	966	974	985	1000
12.	Количество детей и молодежи, занимающихся в молодежно-подростковых клубах и центрах по месту жительства, чел.	3 000	3 160	3 700	3 700
13.	Количество молодых людей, вовлеченных в городские проекты и мероприятия, чел.	30 730	30 810	30 950	31 030

Вектор	Государственные программы	Муниципальные программы
Культура, спорт и молодежная политика	<p>Развитие культуры и туризма в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы</p> <p>Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости местных бюджетов ХМАО-Югры на 2014-2020 годы</p> <p>Межрегиональная программа «Сотрудничество»</p> <p>Развитие физической культуры и спорта в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы</p>	<p>Развитие культуры и туризма в городе Сургуте на 2014-2020 годы</p> <p>Функционирования «Обеспечение деятельности департамента культуры, молодежной политики и спорта Администрации города на 2014-2020 годы»</p> <p>Развитие физической культуры и спорта в городе Сургуте на 2014-2020 годы</p> <p>Молодежная политика Сургута на 2014 - 2020 годы</p>

3.3. Направление «Гражданское общество»

Создание условий для активного участия жителей в управлении городом на основе сотрудничества между гражданами и властью. Сургутянин – хозяин города!

Образ желаемого будущего

Сургут – это:

Коммуникации	Безопасность	Самоуправление
<ul style="list-style-type: none"> ❖ Модель мирного проживания представителей разных культур этносов и конфессий (пример для других городов). ❖ Глобальное информационное поле / Global information Field: открытость, достоверность, технологичность. ❖ Город, где высоко ценится институт семьи. ❖ Город, обеспечивающий доступность власти для населения. 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ «Город-купол», где люди чувствуют себя защищенными. ❖ Город, обеспечивающий личную безопасность, низкий уровень преступности, соблюдение норм общежития. ❖ Город, обеспечивающий экономическую безопасность. ❖ Город, обеспечивающий социальную безопасность и прежде всего защиту семьи. ❖ Город, обеспечивающий экологическую безопасность. ❖ Город, обеспечивающий информационную безопасность, безопасность личной информации. 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Город в полной мере реализующий принципы самоуправления горожан ❖ Город с позитивной активностью людей, в контексте развитого гражданского общества, наличия равных прав и равных возможностей для всех людей вне зависимости от их социальной и религиозной принадлежности. ❖ Город с развитыми общественными и правовыми институтами. ❖ Город с высоким гражданским самосознанием, высокой правовой грамотностью, эффективной системой подготовки гражданских активистов. ❖ Город культуры, духовности, образования и социальной сферы. ❖ Город с общепринятым регламентом взаимодействия между некоммерческими организациями. ❖ Город с развитым гражданским контролем, с активным участием населения в вопросах самоуправления, в конструктивных публичных диалогах с властью, в формировании проектов муниципальных программ.

3.3.1. Вектор «Коммуникации»

Стратегическая цель вектора:

«Создать условия для коммуникации в обществе между всеми жителями города»

Основные задачи:

1. Создать условия для гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.
2. Создать современную безбарьерную информационно-коммуникационную среду, которая имеет структуру и логику, понятную всем ее участникам.
3. Повысить значимость семейных ценностей в обществе.
4. Привить нетерпимое отношение жителей к фактам нарушения законов, норм и правил.
5. Повысить уровень ответственности за информационные сообщения (формирование мнения населения через СМИ) и уровень коммуникативной культуры журналистов в средствах массовой информации.
6. Создать условия для участия сургутян в цивилизованном диалоге с властью, посредством современных коммуникативных инструментов.
7. Разработать «Правила Сургутянина» и распространить в городском сообществе.
8. Сформировать объективное чувство защищенности у горожан.

Субъектами социальных отношений являются различные общности людей, вступающих в активное взаимодействие между собой, на основе которого формируется определенный способ их совместной деятельности. Изменение характера этих взаимоотношений обуславливается изменениями в социальном положении и социальном облике взаимодействующих общностей. Именно такие изменения в позитивном русле способствуют развитию коммуникационных связей в городском сообществе, придающих ему социальную направленность.

Наиболее значимыми для данного вектора проектами, реализуемыми в Сургуте (или планируемыми к реализации) являются следующие:

1. Проект «Гармонизация межэтнических и межкультурных отношений через средства массовой информации».
2. Разработка стратегии развития каналов информационного обеспечения и оказания услуг с помощью электронно-информационных систем.
3. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций.
4. Городская выставка социальных проектов некоммерческих организаций.
5. Форум некоммерческих организаций города.
6. Проект «Растем вместе» (формирование у учащихся культуры толерантности и этнокультурной компетентности).
7. Организация мероприятий, приуроченных к международному дню толерантности, в муниципальных общеобразовательных организациях.
8. Муниципальный этап Всероссийской акции «Я - гражданин России», в том числе: мероприятия приуроченные к празднованию Международного дня защиты детей, Дня Конституции РФ, Всероссийскому дню правовой помощи детям, Дней воинской славы России, Дня защитника Отечества, митинг, посвященный Дню памяти и скорби, мероприятия, посвященные Победе в Великой Отечественной войне, культурно-образовательного проекта «Три ратных поля России в Сургуте, муниципальный этап конкурса гражданско-патриотической песни «Я люблю тебя, Россия», День народного единства, мероприятия, приуроченные к празднованию Дня славянской письменности и культуры, Дня Государственного флага РФ, муниципальный этап проекта «Новое пространство России», фестивали детского творчества «Калейдоскоп» и «Щедрый вечер».

9. Фестиваль национальных культур «Соцветие», городской праздник «Сабантуй».
10. Строительство общественного центра в п. Снежный в рамках реализации муниципальной программы «Развитие гражданского общества в городе Сургуте на 2014-2020 годы».
11. Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Сургутская семья на 2014-2020 годы», направленных на укрепление семейных ценностей.
12. Проект «Дружба народов» (по озеленению города).

Одним из важных проектов в рамках реализации развития города Сургута по этому вектору является проект «Развитие рынка социальной рекламы». Главной целью этого проекта является изменение отношения сургутян к своему городу, изменение моделей поведения горожан, повышение активности при формировании комфортной городской среды.

Для повышения удобства взаимодействия горожан с администрацией города Сургута, более своевременного, наглядного и запоминающегося представления информации о важных политических, социальных и экономических событиях планируется реализация проекта модернизации официального сайта Администрации города. Будет разработана новая, более современная и эргономичная главная страница сайта, более удобный и функциональный интерфейс сайта, проведена интеграция с наиболее востребованными справочно-правовыми системами.

Для мониторинга и оценки выполнения стратегии города Сургута по данному вектору предполагается использование следующих показателей:

Таблица 11

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Коммуникации»

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
1.	Уровень удовлетворенности граждан и организаций города качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, %	30	90	90	90
2.	Удовлетворенность населения доступностью и качеством получаемой информации в средствах массовой информации (на основе социологических исследований), %	55	68	73	85
3.	Количество мероприятий по пропаганде семейных ценностей, ед. в год	15	18	20	25
4.	Количество мероприятий по формированию толерантной среды, ед. в год	15	18	20	25

Вектор	Государственные программы	Муниципальные программы
Коммуникации	Информационное общество ХМАО-Югры на 2014-2020 годы	Управление муниципальной информационной системой на 2014-2020 годы
	Реализация государственной политики по профилактике экстремизма и развитию российского казачества в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы	Профилактика экстремизма в муниципальном образовании городской округ город Сургут на 2014-2020 годы
	Развитие гражданского общества ХМАО-Югры на 2014-2020 годы	Развитие гражданского общества в городе Сургуте на 2014-2020 годы Сургутская семья на 2014-2020 годы
	Социальная поддержка жителей ХМАО-Югры на 2014-2020 годы	Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан муниципального образования городской округ город Сургут на 2014-2020 годы
	Оказание содействия добровольному переселению в ХМАО-Югру соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014-2015 годы Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера ХМАО-Югры на 2014-2020 годы	Функционирование «Реализация отдельных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства на 2014-2020 годы»

3.3.2. Вектор «Безопасность»

Стратегическая цель вектора:

«Формирование городской среды, в которой уровень различных угроз человеку минимален»

Основные задачи:

1. Обеспечить безопасность жителей города.
2. Создать систему интерактивного мониторинга состояния безопасности города.
3. Обеспечить организационными и техническими средствами работу «Интерактивной карты безопасности».
4. Создать эффективную систему социализации мигрантов в городе.
5. Внедрить систему общественного контроля над миграцией.
6. Создать эффективную систему взаимодействия общественных объединений правоохранительной направленности и граждан с правоохранительными органами.
7. Создать условия для участия населения в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Современные города, как в России, так и за рубежом, являются зонами повышенной опасности. Личная безопасность, безопасность детей и близких, безопасность ведения бизнеса и предпринимательства, экологические факторы обуславливают привлекательность и комфортность города Сургута. В городе ведется последовательная, целенаправленная работа по созданию возможностей для удовлетворения базисной потребности граждан в обеспечении безопасности их жизнедеятельности.

В первую очередь, это относится к повышению уровня социально-экономического развития города, формированию гражданского общества, развитию творческого потенциала человека. За последнее время в городе достигнуты положительные результаты во многих сферах обеспечения безопасности жизненно важных интересов его жителей.

Дальнейший рост качества жизни будет сопровождаться повышенным вниманием населения города к обеспечению безопасности. С развитием городского сообщества могут появиться новые источники опасности криминального и техногенного характера, угрожающие жизнедеятельности человека. В современных условиях невозможно полностью устранить все источники опасности для человека, однако необходимо свести их до минимума. Все это требует разработки и принятия стратегических мер по обеспечению безопасности жизненно важных интересов каждого гражданина, социальных групп и города в целом.

Стратегические Проекты, позволяющие решать стратегическую цель и задачи:

1. Проект «Безопасный город».
2. Проект «Интерактивная карта безопасности».
3. Проект «Народный патруль» (выявление административных правонарушений).

Для мониторинга и оценки выполнения стратегии города Сургута по данному вектору предполагается использование следующих показателей:

Таблица 12

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Безопасность»

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
1.	Удовлетворенность населения уровнем безопасности в городе Сургуте, %	Н.д.	Положительная динамика		

2.	Зарегистрировано преступлений / в том числе подростками	6034 / 218	Отрицательная динамика		
3.	Количество преступлений совершенных иностранными гражданами, ед.	250	Отрицательная динамика		
4.	Количество дорожно-транспортных происшествий, ед.	476	Отрицательная динамика		
5.	Доля раскрытых преступлений от общего числа, %	62,5	Положительная динамика		
6.	Наличие открытой системы интерактивного информирования о правонарушениях («Интерактивной карты безопасности»)	-	наличие	наличие	наличие
7.	Смертность населения от неестественных причин на 1000 человек	Н.д.	Отрицательная динамика		

Вектор	Государственные программы	Муниципальные программы
Безопасность	Обеспечение прав и законных интересов населения ХМАО-Югры в отдельных сферах жизнедеятельности в 2014-2020 годы	Профилактика правонарушений в городе Сургуте на 2014-2020 годы
	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы	Защита населения и территории города Сургута от чрезвычайных ситуаций и совершенствования гражданской обороны на 2014-2020 годы
	Реализация государственной политики по профилактике экстремизма и развитию российского казачества в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы	Профилактика экстремизма в муниципальном образовании городской округ город Сургут на 2014-2020 годы

3.3.3. Вектор «Самоуправление»

Стратегическая цель вектора:

«Сформировать отношение горожан к городу исходя из образа «Сургутянин – хозяин города!»

Основные задачи:

1. *Сформировать отношение горожан к городу как к своему дому.*
2. *Повысить уровень гражданского самосознания.*
3. *Стимулировать позитивную активность сургутян.*
4. *Вовлечь горожан в управление городом.*

Необходимость повышения роли институтов гражданского общества диктуется всей логикой общественного развития. Это требует объединения усилий и государства, и бизнеса и, конечно, широкого общественного участия. При принятии конкретных решений для осуществления значимых изменений в этой сфере необходимо понимать процессы, которые происходят сегодня в гражданском обществе, а также основные тенденции его развития. Ход общественного развития, показывает, что важнейшими предпосылками формирования гражданского общества являются: солидарность, доверие, толерантность, личная безопасность и ответственность граждан.

Для становления гражданского общества в Сургуте предполагается всесторонняя поддержка со стороны городских властей развития различных форм общественного самоуправления и самоорганизации граждан.

Для выполнения различных общественных функций и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов, связанных с развитием города, с формированием городской среды и архитектурного облика города, вопросов касающихся национальной политики и пр. планируется создание объединений граждан в группы по территориальному, профессиональному, производственному и другим признакам.

Для развития территориального общественного самоуправления в городе Сургуте планируется реализовать комплекс мер по формированию правового, экономического, информационного и методического сопровождения общественного самоуправления в соответствии с положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Главной целью данных мероприятий станет формирование механизмов реального влияния граждан на решения, принимаемые властями муниципального уровня.

В рамках развития города по этому направлению предполагается реализация следующих трех комплексных проектов.

1. «Активный город» («Банк идей»). Проект предполагает сбор инициатив граждан для их дальнейшего рассмотрения и возможной реализации.
2. «Школа активиста». Проект направлен на повышение компетенций граждан в вопросах гражданского участия в управлении городом.
3. «Госликбез» Проект направлен на повышение правовой грамотности граждан.
4. Реализация социально значимых проектов реализуемых ТОС (советами многоквартирных домов): «Мой дом», «Мой город», «Мой двор».

Для мониторинга и оценки выполнения стратегии города Сургута по данному вектору предполагается использование следующих показателей:

Таблица 13

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Самоуправление»

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
1.	Удовлетворённость горожан созданными условиями для участия в управлении городом	Н.д.	Положительная динамика		
2.	Количество реализуемых социально значимых проектов территориальных общественных самоуправлений, ед.	11	21	22	23
3.	Количество заключённых договоров и соглашений на предоставление субсидий и грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в целях поддержки общественно значимых инициатив, ед.	16	27	29	30
4.	Количество мероприятий с участием социально ориентированных некоммерческих организаций, ед.	1	5	7	10
5.	Доля граждан участвующих в осуществлении территориального общественного самоуправления, референдумах, публичных слушаниях от общего количества населения города, %	6	8	10	12
6.	Количество созданных пунктов по работе с населением, площадью не менее 100 м ² на один введённый жилой микрорайон города, ед.	1	3	5	7
7.	Количество граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь, чел.	250	525	600	750
8.	Количество участников городской выставки социально значимых проектов (количество организаций), ед.	39	47	51	55
9.	Количество созданных советов многоквартирных домов, ед.	38	244	290	300
10.	Количество проведённых мероприятий антикоррупционного содержания, ед.	13	16	17	20
11.	Количество организованных и проведённых мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности населения, ед.	3	12	27	48
12.	Количество территориальных общественных самоуправлений (ТОС) на территории города	28	Положительная динамика		
13.	Количество актива ТОС	3060			
14.	Количество поступивших/количество реализованных гражданских	107/83			

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
	инициатив (социально-значимых проектов)				

Вектор	Государственные программы	Муниципальные программы
Самоуправление	Развитие гражданского общества в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы	Развитие гражданского общества в городе Сургуте на 2014-2020 годы
		Развитие муниципальной службы в городе Сургуте на 2014-2020 годы Создание условий для развития муниципальной политики в отдельных секторах экономики города Сургута на 2014-2020 годы

3.4. Направление «Жизнеобеспечение»

Стратегическая цель направления

Обеспечение условий для развития Сургута, как экологически безопасного зеленого города с комфортным и доступным жильем, качественной и разветвленной транспортной сетью, с достаточным количеством парков и скверов

Образ желаемого будущего

СУРГУТ - это

ЖКХ	Градостроительство	Экология
<ul style="list-style-type: none"> ❖ Комфортное жилье. ❖ Чистая вода, 100% безаварийная подача ресурсов жизнеобеспечения. ❖ Низкие тарифы на энергоресурсы и услуги жилищно-коммунального хозяйства. ❖ Город с красивыми улицами, благоустроенными дворами и качественными дорогами. ❖ Ресурсосберегающий и энергоэффективный город, в котором осуществляется переход на альтернативные источники электро-, теплоснабжения (в «светлое» будущее город не сможет войти без энергоэффективности и энергосбережения) ❖ Город с четкими регламентами для вновь строящихся и уже построенных зданий и сооружений, направленными на минимизацию потерь электрической и тепловой энергии. ❖ Город с интенсивным развитием газовых сетей. ❖ Город с развитой системой сбора твердых бытовых отходов по их видам, и их переработкой. 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Город с качественной и комфортной городской средой. ❖ Город с прозрачными и понятными планами градостроительства. ❖ Экогород. Все проекты реализуются в четком соответствии с регламентами экологической безопасности. ❖ Город, в котором жилищная политика реализуется с учетом сноса непригодного жилья и строительства нового комфортного жилья, обеспеченного сопутствующей социальной и инженерной инфраструктурой. ❖ Город, в котором в соответствии с утвержденными муниципальными нормативами при комплексной застройке в каждом микрорайоне предусматриваются: <ul style="list-style-type: none"> ❖ парковочные места для автомобилей; ❖ детские спортивные площадки, площадки для выгула собак, участковые пункты полиции; ❖ пункты первичной медицинской помощи, магазины первой необходимости и пункты общественного питания ❖ место для малых архитектурных форм современного уровня. ❖ Место, где городская среда формируется с учетом реновации территорий, занятых гаражами, непригодными для жизни населения строениями и другими объектами, портящими облик города. 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Чистый, комфортный биогород, растущий "вширь, а не ввысь", с развитой сетью рекреационных зон, способный оперативно реагировать на экологические вызовы, с высоким уровнем экологического сознания жителей. ❖ Город промышленно-инновационное развитие, которого направлено на оздоровление экологической ситуации, прежде всего, в части борьбы с загрязнением атмосферного воздуха, развитием общегородской канализационной системы с целью уменьшения негативного влияния, как на человека, так и на среду его обитания. ❖ Город с развитой системой общего мониторинга параметров среды обитания и экологической безопасности населения.

3.4.1. Вектор «ЖКХ»

Стратегическая цель вектора:

«Безаварийность, надежность, своевременность предоставления коммунальных услуг и улучшение их качества»

Основные задачи:

- 1. Разработать Стратегию развития жилищно-коммунального хозяйства города.*
- 2. Снизить издержки производства коммунальных услуг за счет модернизации инженерной инфраструктуры города и развития государственно-частного партнерства.*
- 3. Создать комфортные условия для проживания в многоквартирных домах и ликвидировать ветхие, аварийные и непригодные для проживания дома.*
- 4. Улучшить качество содержания и обслуживания автомобильных дорог, совершенствовать процесс управления транспортными потоками (грузо- и пассажироперевозки).*

Учитывая текущее состояние жилищно-коммунального хозяйства в городе Сургуте можно выделить следующие основные пути решения поставленных задач.

1. Разработать Стратегию развития жилищно-коммунального хозяйства города.

Разработка Стратегии будет вестись профильными структурными подразделениями администрации города и должна быть закончена до 2016 года. В основе данной Стратегии должны лежать стратегическая цель, а также основные приоритеты и задачи развития данного вектора, обозначенные в Стратегии социально-экономического развития города. Должны быть обозначены приоритетные проекты, основные этапы, сроки их осуществления, ответственные исполнители и источники финансирования. Будут спланированы значения показателей мониторинга и оценки выполнения поставленных в Стратегии целей и задач.

Важным элементом Стратегии жилищно-коммунального хозяйства города должна стать разработка мер повышения эффективности применения на практике установленных в Жилищном кодексе РФ форм управления многоквартирными домами. Необходимо сформировать комплекс мер по разъяснению населению преимуществ и недостатков каждой формы, созданию механизмов стимулирующих собственников жилья осуществлять выбор той формы, которая наилучшим образом подходила бы для каждого конкретного дома в зависимости от количества квартир, площади придомовой территории, опыта взаимодействия с управляющими компаниями, наличия среди собственников инициативной группы готовой взять на себя функции по управлению домом, анализа его текущего технического состояния и пр. факторов.

Должны быть обозначены меры стимулирующие создание жильцами квартир Товариществ собственников жилья (ТСЖ), как одного из наиболее действенных способов защиты прав владельцев квартир, влияния на стоимость и качество услуг, привлечения дополнительных источников финансирования на содержание и ремонт жилищного фонда.

В Стратегии жилищно-коммунального хозяйства города должны быть обозначены меры по повышению уровня конкуренции среди управляющих компаний, повышению их информационной открытости, понятности и степени обоснованности их тарифов на жилищно-коммунальные услуги, совершенствование работы по установлению минимально необходимых перечней работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Разработка соответствующей Стратегии и развитие системы управления отраслями ЖКК позволит активно совершенствовать процессы жилищного самоуправления и формировать конкурентную среду на рынке жилищно-коммунальных услуг, обеспечить формирование новой институциональной среды, которая опираясь на законодательство

Российской Федерации, позволяет создавать благоприятные условия для привлечения инвестиций в отрасли ЖКК.

2. Снижение издержек производства коммунальных услуг за счет модернизации инженерной инфраструктуры города и развития государственно-частного партнерства

К основным резервам снижения издержек производства при оказании коммунальных услуг в городе Сургуте можно отнести следующие:

Устранение высокой степени изношенности сетей коммунальной инфраструктуры (водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения), являющейся причиной значительных потерь при доставке коммунальных ресурсов до потребителя. В качестве основной меры повышения надежности данных процессов предполагается осуществление комплексной реконструкции и модернизации систем коммунальной (инженерной) инфраструктуры города. В качестве источников финансирования необходимых мероприятий планируется использовать собственные средства муниципальных предприятий коммунального комплекса, средства от тарифа на подключение и использование сетей водоснабжения и водоотведения, а также средства местного и окружного бюджетов. Для решения вопросов модернизации жилищно-коммунального хозяйства на территории города Сургута действует ряд муниципальных программ («Развитие коммунального комплекса в городе Сургуте на 2014-2020 годы», «Улучшение жилищных условий населения города Сургута на 2014-2020 годы» и др.)

Интенсификация процессов энергосбережения, повышения энергетической эффективности и снижение удельного энергопотребления. Реализация этого резерва планируется за счет развития малой энергетики, обеспечения альтернативными источниками энергоснабжения, внедрения ресурсосберегающих инновационных технологий на объектах коммунального хозяйства и соответствующего снижения уровня потерь при генерации и транспортировании коммунальных ресурсов. Финансирование данных мероприятий планируется осуществлять за счет муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Сургуте на 2014-2020 годы».

Повышение уровня конкуренции в секторе жилищно-коммунального хозяйства города. Демонополизацию жилищно-коммунального хозяйства планируется осуществить за счет развития государственно-частного и муниципально-частного партнерства, усиления пропаганды применения и совершенствования механизма функционирования товариществ собственников жилья, развития конкурентной основы заключения договоров с управляющими компаниями.

Основными целями работ при решении данной задачи является привлечение частных инвестиций, повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, минимизация бюджетных затрат на модернизацию и эксплуатацию основных фондов, снижение темпов роста тарифов на коммунальные услуги.

Одной из гарантий повышения качества жилищно-коммунального обслуживания должно стать появление ответственного и компетентного собственника жилья как заказчика (потребителя) жилищно-коммунальных услуг путём жилищного просвещения населения и формирования механизмов общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства в виде деятельности общественных организаций и советов многоквартирных домов.

3. Создать комфортные условия для проживания в многоквартирных домах и ликвидировать ветхие, аварийные и непригодные для проживания дома.

Создание комфортных условий для проживания в многоквартирных домах планируется обеспечить с одной стороны за счет формирования механизмов стимулирующих строительные организации повышать качество строительных работ, совершенствовать процессы проектирования домов с учетом установленных законодательных норм и современных тенденций, обеспечивающих постоянный рост комфортабельности сдаваемых жилых домов; с другой стороны предполагается

совершенствовать механизмы контроля и регулирования качества работы предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Проблема ветхих, аварийных и непригодных для проживания домов в обозримом будущем останется одной из главных проблем жилищно-коммунальной отрасли города – по состоянию на 2013 год жилищный фонд временных ветхих, аварийных и непригодных для жилья строений составляет 760 строений общей площадью 179 тыс. кв. метров. В качестве основных мер обеспечения жителей непригодных помещений эквивалентной жилой площадью предполагается участие и развитие в городе целого ряда региональных и муниципальных программ.

4. Улучшение качества автомобильных дорог

Осуществление необходимых мероприятий планируется в рамках реализации государственной программы «Развитие транспортной системы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы» и муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Сургута на 2014-2020 годы».

Наиболее значимыми для данного вектора проектами, реализуемыми в Сургуте (или планируемыми к реализации) являются следующие:

- Проект «Сургут – город без пробок».
- Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.
- Реконструкция уличных водопроводных сетей с применением современных материалов.
 - Магистральный водовод.
 - Строительство инженерных сетей.
 - Строительство Объездной автомобильной дороги г. Сургута (Объездная автомобильная дорога 1 «З». IV пусковой комплекс; Объездная автомобильная дорога 1 «З». V пусковой комплекс, съезд на ул. Энгельса).
 - Строительство 4 кустов скважин на водозаборах, 3 водопроводных очистных сооружений, повысительной насосной станции.
 - Реконструкция магистральных водопроводных сетей (общая протяженность – 210,4 км).
 - Реконструкция сетей водоотведения (общая протяженность – 12 км).
 - Строительство 10 КНС, 7 котельных, реконструкция 10 котельных, 13 КРП, 10 ЦТП, 1 ТПНС, реконструкция 1 ТПНС.
 - Строительство ливневой канализации (35,5 км).

Для мониторинга и оценки выполнения стратегии города Сургута по данному вектору предполагается использование следующих показателей:

Таблица 14

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «ЖКХ»

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
1.	Удовлетворенность населения уровнем работы ЖКХ, в том, числе:				
2.	– организацией транспортного обслуживания %	32,9	40	50	60
3.	– качеством автодорог	21,6	30	60	70
4.	– качеством теплоснабжения	42,2	50	60	70
5.	– качеством водоснабжения	47,5	50	60	70
6.	– качеством электроснабжения	56,8	70	80	100
7.	– качеством газоснабжения	6,6	10	10	10
8.	Удельный вес ветхого, непригодного, аварийного жилья в общем объеме жилищного фонда, %	1,8	1,2	0	0
9.	Количество домов, состоящих в реестре ветхого, аварийного жилищного фонда на конец отчетного года, ед.	1 215	909	459	0
10.	Число семей улучшивших жилищные условия	3 819	5 000	5 000	5 000

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
11.	Число семей, состоящих на учете на получения жилья на конец года	4586	4360	2 000	1 000
12.	Из общего числа семей, состоящих на учете, стоят в очереди 10 и более лет	3499	3 000	2 000	1 000
13.	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного назначения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	22,3	21	Отрицательная динамика	
14.	Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, км	56	54	54	54
15.	Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, км.	250,4	256,9	Положительная динамика	

Вектор	Государственные программы	Муниципальные программы
Жилищно-коммунальное хозяйство	<p>Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы</p> <p>Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей ХМАО-Югры в 2014-2020 годы</p> <p>Межрегиональная программа «Сотрудничество»</p> <p>Развитие транспортной системы ХМАО-Югры на 2014-2020 годы</p>	<p>Улучшение жилищных условий населения города Сургута на 2014-2020 годы</p> <p>Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, проживающих в городе Сургуте, на 2014-2020 годы</p> <p>Комфортное проживание в городе Сургуте на 2014-2020 годы</p> <p>Развитие коммунального комплекса в городе Сургуте на 2014-2020 годы</p> <p>Развитие транспортной системы города Сургута на 2014-2020 годы</p> <p>Управление муниципальным имуществом в сфере жилищно-коммунального хозяйства в городе Сургуте на 2014-2020 годы</p> <p>Проектирование и строительство объектов инженерной инфраструктуры на территории города Сургута в 2014-2020 годы</p> <p>Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Сургуте на 2014-2020 годы</p> <p>Организация ритуальных услуг и содержание объектов похоронного обслуживания на 2014-2020 годы</p> <p>Функционирования «Обеспечение деятельности департамента городского хозяйства в сфере дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса на 2014-2016 годы»</p>

3.4.2. Вектор «Градостроительство»

Стратегическая цель вектора:

«Стабильность, гармоничность в развитии городских территорий с высоким уровнем комфорта городской среды и создание условий для инвестиционной и инновационной активности»

Основные задачи:

1. Создать условия для динамичного развития строительной отрасли и территорий для инвестиционной деятельности.
2. Улучшить архитектурный облик города.
3. Сформировать систему рекреационных и общественных пространств, привлекательных для жителей Сургута.
4. Обеспечить качество и безопасность строительства.

Для решения данных задач необходимо предпринять меры, которые позволят повысить эффективность использования городской территории и организации общественного пространства согласно нормативам инфраструктурной обеспеченности и требованиям высокого качества жизни в условиях севера.

Первоочередным для создания комфортной городской среды и поддержки одной из главных составляющих рыночной инфраструктуры является транспортно-логистический комплекс. Следует обеспечить мониторинг состояния и организовать своевременное строительство дорожного полотна, прилегающей и транспортной инфраструктуры. Предполагается строительство «умных» развязок, регулирующих трафик с учетом сезонной и суточной нагрузки. Рациональным при этом является строительство автодорог в форме ГЧП с задействованием в проектах придорожных объектов обслуживания.

Целесообразно разработать проект практичного остановочного комплекса, который станет брендом города. Брендовый подход предполагается использовать и при создании парковочных комплексов, оказывающих авто сервисные и иные услуги, ориентированные на «целевую» аудиторию автовладельцев.

Следует реконструировать железнодорожный и речной вокзал, возвести современный автомобильный вокзал, обустроив прилегающую территорию и сформировав новые места «общественного притяжения».

Планируется продолжить процесс обеспечения города социальной инфраструктурой, объектами дошкольного и школьного образования, спорта, культуры и молодежной политики, здравоохранения и безопасности, детскими площадками и парками. Рациональным может быть введение открытого мониторинга соответствия новых микрорайонов города утвержденным нормативам градостроительства.

Необходимо сформировать соответствующий перечень зданий для капитальных вложений и привлечения внебюджетных средств как приоритетных объектов градостроительства Сургута. Может быть рассмотрен вариант строительства многофункциональных социальных центров (МСЦ) – объектов градостроительной политики Сургута нового формата, оказывающих социально значимые услуги под потребности каждого микрорайона с учетом мнения жителей конкретной части города. На основе прямого голосования сургутян также может быть разработан норматив дворовой инфраструктуры. Важным также является обустройство вело-дорожек.

Необходимо реконструировать социальные объекты и территорию городского пространства (пешеходные переходы, тротуары и иные) для обеспечения доступа людям с ограниченными возможностями, сформировав централизованную систему мониторинга состояния и оценки уровня их доступности.

Следует обеспечить устойчивый прирост темпов строительства жилья, вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков и комплексного развития данных территорий. Обязательным должно быть внедрение энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий. Целесообразно организовать реализацию проектов строительства «экожилья» в условиях севера и сохранения экосистем, сложившихся в районах жилищной застройки. Рациональным может стать формирование рынка арендного жилья Сургута.

Облик города необходимо изменить благодаря формированию единой концепции строительства малых архитектурных форм, локальных цветовых решений фасадов в разрезе функциональных зон городского пространства и арт-дизайна знаковых мест Сургута. Для разработки проектов необходимо проводить конкурс с возможностью голосования населения за предложенные варианты. В каждом из микрорайонов желательно предусмотреть «центр общественного притяжения» с интеграцией рекреационной и культурной инфраструктуры, элементами образовательной функции. В городское пространство должны гармонично войти объекты туристической инфраструктуры, включая брендовые полифункциональные информационно-коммуникационные центры общественного доступа. Можно рассмотреть вариант формирования нового дизайна и форм указателей, современных подходов к логистике и организации городского пространства, трафика жителей и гостей города. Имиджу Сургута должно соответствовать состояние рекламных конструкций, что также необходимо сделать одним из объектов комплексного мониторинга.

Высокий уровень безопасности строительства следует обеспечить централизованным мониторингом и укреплением позиций контроля, организации системы комплексного межведомственного взаимодействия, а также поощрительными (мотивирующими) тематическими городскими конкурсами.

Динамичное развитие градостроительства должно быть основано на последовательной реализации генерального плана Сургута, согласованного с населением. Общедоступный интерактивный генеральный план с выделением инвестиционных площадок под конкретные приоритетные объекты с применением ленд-девелопмента, учетом потребностей каждого микрорайона и мнения жителей должен стать фундаментом градостроительной политики Сургута. При постоянной поддержке работы продукта «Нормативный город», АС «Обеспечение автоматизированных систем в строительстве», эффективной деятельности комиссии по снижению административных барьеров, соблюдению профильной дорожной карты можно будет улучшить значения показателей привлекательности данного вектора развития, в том числе повысить скорость получения разрешения на строительство.

Перечисленные меры позволяют обеспечить реализацию задач «трансформации городской среды» и развития транспортной инфраструктуры, определенных Стратегией развития ХМАО - Югры до 2030 года приоритетами градостроительной отрасли Сургута.

Наиболее значимыми для данного вектора проектами, реализуемыми в Сургуте (или планируемыми к реализации) являются следующие:

- Реализация генерального плана города (в рамках работы «Совершенствование системы управления градостроительным развитием городского округа города Сургута», подробно информация о проекте представлена на общедоступном портале юси.рф и официальном интернет-сайте Администрации города);
- Проект межевания и проект планировки территории п. Юность в городе Сургуте;
- Ликвидация приспособленных для проживания строений в поселках: Кедровый База ОРСа, Звездный, Кедровый-1;
- Реновация и застройка поймы реки Обь;
- Застройка «Ядра города»;
- Застройка поселка Юность;

- Проект «СУРГУТ-ЭКОГОРОД» (цель – создать комфортную и экологическую среду проживания в городе Сургуте);
- Разработка муниципальной программы «Городская жилищная политика»;
- Комплексная застройка микрорайонов: 31,45, 44,42,43,46, 38,50;
- Кабельная канализация связи (для прокладки ВОЛС) протяженностью 56,5 км;
- Строительство 13 транспортных развязок в разных уровнях;
- Проект архитектурно-художественного освещения города.

Для мониторинга и оценки выполнения стратегии города Сургута по данному вектору предполагается использование следующих показателей:

Таблица 15

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Градостроительство»

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
1	Степень удовлетворенности населения политикой в сфере архитектуры и градостроительства, %	75	75	80	90
2	Объем строительства жилья, тыс. кв. м.	308,14	Ежегодно 300 тыс. кв. м.		
3	Доля площади территории города на которую подготовлены проекты планировки, %	Н.д.	45	74	100
4	Доля открытых зеленых пространств в площади городской территории, %	Н.д.	32	35	35
5	Срок оформления (предоставления) земельных участков, дней	52	52	52	52
6	Структура жилой застройки по этажности				
6.1	-малоэтажная (индивидуальное строительство)	6	10	20	20
6.2	-многоэтажная	94	90	80	80
7.	Ввод в действие жилья эконом класса, %	51	51	51	51
8.	Полное покрытие цветovým решением фасадов объектов со стороны улично-дорожной сети, малые архитектурные формы. %	-	40	60	80

Вектор	Государственные программы	Муниципальные программы
Градостроительство	Управление государственным имуществом ХМАО-Югры на 2014-2020 годы	Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в городе Сургуте на 2014-2020 годы
	Доступная среда в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы	Доступная среда города Сургута на 2014-2020 годы
		Проектирование и строительство объектов инженерной инфраструктуры на территории города Сургута в 2014-2020 годы
		Функционирование «Обеспечение деятельности департамента архитектуры и градостроительства на 2014-2020 годы»

3.4.3. Вектор «Экология»

Стратегическая цель вектора:

«Повысить уровень комфортности городской среды»

Основные задачи:

1. Увеличение площади зеленых насаждений.
2. Управление отходами и ликвидация несанкционированных свалок.
3. Образование, воспитание и просвещение в области природоохранной деятельности.
4. Общественная экспертиза текущей экологической ситуации.
5. Очистка и благоустройство водоемов.

Состояние окружающей среды – важнейший компонент качества жизни населения. В значительной степени именно от экологической ситуации в городе зависит и здоровье его граждан. Поэтому экологическая безопасность должна стать неотъемлемой частью процесса реализации Стратегии города, так как и развитие человеческого потенциала, и реализация остальных направлений Стратегии невозможны без обеспечения благоприятной экологической обстановки.

В ходе проведения стратегических сессий экспертами был выделен целый ряд направлений деятельности, которые должны обеспечить достижение стратегической цели и сформулированного видения в области улучшения экологической обстановки в городе Сургуте. К основным и наиболее значимым были отнесены следующие:

1. Увеличение площади зеленых насаждений

В 2013 году благоустроенная площадь зеленых насаждений вдоль улиц, магистралей, находящихся в ведении управления по природопользованию и экологии составила 251,32 га (в 2012 году - 241,02 га). Общее количество парков и скверов, находящихся на содержании увеличилось с 32 до 34 (общая площадь 167,15 га). Работы по озеленению территорий города и созданию рекреационных зон ведутся в настоящее время в рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Сургута на 2014-2020 годы». Реализация Программы должна улучшить экологическую обстановку на территории Сургута и ландшафтно-архитектурный облик города, за счет обустройства в каждом микрорайоне как минимум 1-й рекреационной зоны (парка, сквера). Общее количество таких зон должно достигнуть 53 ед., а уровень обеспечения зелеными насаждениями общего пользования на одного жителя должен достигнуть своего нормативного значения (18 кв. м. на жителя).

2. Управление отходами и ликвидация несанкционированных свалок

В рамках этого направления деятельности, прежде всего, предполагается развитие материально-технической базы предприятий, занимающихся сбором, вывозом и утилизацией отходов. В рамках адресной инвестиционной программы ХМАО-Югры на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов реализуются:

- подпрограмма «Развитие обращения с отходами производства и потребления в автономном округе» Государственной программы автономного округа «Обеспечение экологической безопасности ХМАО-Югры в 2014-2020 годы;
- подпрограмма «Строительство объектов природоохранного назначения муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Сургута на 2014-2020 годы»

В рамках указанных подпрограмм планируется расширение полигона твердых бытовых отходов на территории Сургута, рекультивация 1-й очереди муниципального полигона твёрдых бытовых отходов, а также реализация проекта «Повышение качества сбора, вывоза и утилизации отходов на территории города».

Также запланированы мероприятия по обеспечению объектов жилого фонда, социальной инфраструктуры, а также территорий общего пользования контейнерами для сбора мусора и урнами в соответствии с действующими нормативами. Предполагается оснастить места сбора отходов современными и привлекательными с эстетической точки зрения средствами, обеспечивающими, в перспективе, организацию раздельного сбора отходов для переработки.

Еще одним направлением является развитие рынка переработки отходов. За счет механизма муниципально-частного партнерства, а также других методов поддержки со стороны Администрации города планируется стимулировать создание на территории города предприятий, занимающихся переработкой отходов. Открытый рынок переработки отходов обеспечит снижение затрат муниципалитета и населения на их сбор и утилизацию за счет конкурентной борьбы между данными предприятиями.

3. Образование, воспитание и просвещение в области природоохранной деятельности

Распоряжением Губернатора ХМАО-Югры закреплено ежегодное участие муниципальных образований автономного округа в мероприятиях, приуроченных к Международной экологической акции «Спасти и сохранить». В рамках данной акции на территории города Сургута ежегодно проходят мероприятия экологической направленности: экологические акции и игры, площадки и экскурсии, олимпиады, викторины по экологии, конкурсы и выставки. Для проведения мероприятий для детей дошкольного и школьного возраста налажено постоянное сотрудничество с образовательными учреждениями и учреждениями культуры города. Ежегодно, по инициативе управления по природопользованию и экологии, проходит единый день посадки саженцев деревьев, экологическая акция «День отказа от транспорта» и целый ряд других мероприятий. В перспективе предусматривается постоянная организация новых эффективных форм и методов экологического образования с финансовым и техническим обеспечением их внедрения.

4. *Общественная экспертиза текущей экологической ситуации*

Согласно мнениям экспертов, высказанных в ходе стратегических сессии, общественная экспертиза может стать реальным и независимым инструментом обеспечения экологической безопасности. Особенно актуально это в условиях нестабильности организационных механизмов государственной власти, выполняющих функции экологической экспертизы.

5. *Очистка и благоустройство водоемов*

Главными водными объектами на территории Сургута являются реки Обь, Сайма, Бардаковка, а также целый ряд озер и карьеров, которые протекают или располагаются в черте города. Состояние водных объектов, а особенно берегов рек Обь и Бардаковка, представляют реальную угрозу экологической безопасности для города. Органы санитарно-эпидемиологического надзора запрещают купаться в водоемах в течение летнего периода из-за высокой загрязненности воды. В реки сбрасываются недостаточно очищенные промышленные и ливневые стоки, которые не только загрязняют воду, но и размывают берега. Прибрежная зона большинства водоемов в летний период превращается в места неорганизованного отдыха горожан. Для решения данных проблем планируется осуществление следующих мероприятий: повышение уровня очистки ливневых стоков (в рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Сургута на 2014-2020 годы»); благоустройство береговой линии, предусмотренное Генеральным планом развития города; создание соответствующих систем и управление речным бассейном.

Для улучшения экологической ситуации в городе будет продолжена реализация муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Сургута».

Решение поставленных задач позволит достичь следующих результатов: повысить качество окружающей среды, экологической безопасности населения на всей территории города, снизить объем сброса загрязненных стоков.

Наиболее значимыми для данного вектора проектами, реализуемыми в Сургуте (или планируемыми к реализации) являются следующие:

- Проект «Чистый город»;
- Проект «Развитие сети ландшафтных и рекреационных комплексов» (цель - в каждом новом микрорайоне, который планируется под застройку: мкр. 31, 45, 44, 42, 38 и 50 создать парк или сквер, общая площадь 118 гектаров);
- Программа «Система общего мониторинга параметров среды обитания и экологической безопасности населения г. Сургута»;
- Расширение полигона захоронения твердых бытовых отходов в городе Сургуте (в рамках Адресной инвестиционной программы ХМАО-Югры на 2014-2016 годы и муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Сургута на 2014-2020 годы»).

Для мониторинга и оценки выполнения стратегии города Сургута по данному вектору предполагается использование следующих показателей.

Таблица 16

Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Экология»

№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029
1	Удовлетворенность населения экологической ситуацией, %	30	50	80	95
2	Доля микрорайонов имеющих рекреационную зону (парк, сквер – для застроенных территорий) в соответствии с нормами градостроительного проектирования в общем числе микрорайонов города, %	59,6	63	68,6	77,9
3	Количество (площадь) обустроенных рекреационных зон (парков, скверов) на территории микрорайонов города, ед.	34	39	46	53
4	Доля очищенных ливневых стоков от общего объема ливневых стоков, %	0	20	35	50
5	Доля обеспеченности объектов жилого фонда, социальной инфраструктуры контейнерными площадками, оборудованными в соответствии с действующим законодательством (СанПиН, РД и др.), %	7	50	75	100
6	Обеспеченность территорий общего пользования (парки, скверы, пешеходные зоны, набережные и т.д.) урнами, контейнерами в соответствии с действующими нормами, %	30	50	75	100
7	Доля отходов вовлеченных во вторичную переработку (с выпуском товарной продукции) от общей величины образуемых отходов, %	-	10	15	20
8	Количество автоматических постов контроля и наблюдения за состоянием и качеством природной среды, ед.	0	2	6	10
9	Площадь содержания зелёных насаждений на территориях общего пользования, га	403,54	453,22	Положительная динамика	
10	Площадь содержания объектов благоустройства (парки, скверы и набережные) (га)	167,15	169,27	191	202
11	Уровень обеспеченности населения озелененными территориями общего пользования (кв. метров на 1 человека)	14	13,5	17	18
12	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, тыс. тонн	0,07	0,07	0,06	0,05
13	Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты (данные Росводресурсов), млн. куб.м	32,3	31,5	30,7	29,9
14	Инвестиции, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, млн. руб.	160,4	Положительная динамика		

Вектор	Государственные программы	Муниципальные программы
ЭКОЛОГИЯ	Обеспечение экологической безопасности ХМАО-Югры на 2014-2020 годы	Охрана окружающей среды города Сургута на 2014-2020 годы

3.5. Интегральные индексы достижения стратегии

Для формирования интегральных показателей выполнения стратегии использована методика оценки качества, применяемая в квалиметрии. Данный метод базируется на следующих принципах:

1. Развитие направления (вектора) представляет собой совокупность только тех свойств объекта, которые связаны с достигаемым с его помощью результатом и которые проявляются в процессе хозяйствования объекта в соответствии с его назначением.

2. Анализируемые свойства измеряются с помощью абсолютного показателя свойства Q_i , ($i=1, 2, \dots, n$, где n - количество свойств оцениваемого объекта). Полученные значения показателя Q выражаются в специфических для каждого свойства единицах. Для измерений использованы метрологические, экспертные, аналитические методы.

3. Для сопоставления различных свойств, измеряемых в разных по диапазону и размерности шкалах, используется относительный безразмерный показатель I_i , отражающий степень приближения абсолютного показателя свойства Q_i к максимальному или минимальному показателям ($Q_{i max}$, $Q_{i min}$ в зависимости от направленности показателя).

где I_i - это индивидуальные индексы развития вектора, образованные путем объединения показателей развития.

При этом

$I_i = Q_i / Q_{i max}$, в случае если лучшее значение свойства является максимальным значением или

$I_i = (Q_{i max} - Q_i) / (Q_{i max} - Q_{i min})$, если лучшим является минимальное значение.

Интегральные индексы векторов определяются по следующей формуле:

$I_{инт.} = (I_1 + I_2 + \dots + I_i + \dots + I_n) / n$,

4. Индекс развития всего вектора (направления) рассчитывается как среднеарифметическое его частных интегральных показателей.

5. По каждому направлению рассчитывается индекс удовлетворенности населения состоянием дел в анализируемом секторе городской среды (в сводный показатель не включается).

Таким образом, для текущего мониторинга и оценки выполнения намеченной стратегии предлагается система индексов, отражающих основные направления социально-экономического развития города, представленная в таблице.

Таблица 3.5.1

Построение интегральных индексов достижения стратегии

Направление	Вектор	Интегральные индексы	Частные показатели, формирующие интегральный индекс
Предпринимательство	Промышленность	Индекс динамики объемов промышленного производства	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по всем производителям промышленной продукции в ценах соответствующих лет, млн. руб.
		Индекс диверсификации экономики	<ul style="list-style-type: none"> Доля среднесписочной численности работающих на градообразующих предприятиях в численности занятого населения МО, % Соотношение бизнеса сферы услуг и сферы производства, %
		Индекс развития промышленности	<ul style="list-style-type: none"> Инвестиции в основной капитал промышленных предприятий, млн. руб. Коэффициент частоты травматизма на производстве
	Бизнес	Индекс динамики развития малого и среднего предпринимательства	<ul style="list-style-type: none"> Объем продукции по видам экономической деятельности, выполняемым в Сургуте предпринимательскими структурами (розничная торговля, сфера услуг, сельское хозяйство, строительство), млн. руб. Оборот (товаров, работ, услуг) субъектов малого предпринимательства, млн. руб. Объем налоговых поступлений в бюджет города от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, млн. руб.

Направление	Вектор	Интегральные индексы	Частные показатели, формирующие интегральный индекс
Человеческий потенциал	Инновации	Индекс масштабов деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства	<ul style="list-style-type: none"> Доля субъектов малого предпринимательства в экономически активном населении города, % Удельный вес малого бизнеса среди оборота по всем видам экономической деятельности муниципального образования, %
		Индекс динамики развития инновационной среды города	<ul style="list-style-type: none"> Количество лабораторий организованных в научно-инновационном центре Кампус Количество предприятий вовлеченных в развитие инновационной среды города, ед.
		Индекс качества инновационной среды города	<ul style="list-style-type: none"> Доля инновационных предприятий малого и среднего бизнеса, организованных через проект «Кампус» вузов, % Доля выживаемости инновационных бизнес-проектов, % Количество патентов на изобретения и научно исследовательские разработки, полученные в научно-инновационном центре проект «Кампус», ед.
	Образование	Индекс доступности образования	<ul style="list-style-type: none"> Обеспеченность местами: <ul style="list-style-type: none"> в общеобразовательных учреждениях, % в дошкольных учреждениях (% от норматива 70 мест на 100 детей от 0 до 7 лет)
		Индекс охвата дополнительным образованием	<ul style="list-style-type: none"> Охват дополнительным образованием детей в возрасте 5-18 лет, %
	Здравоохранение	Индекс естественного прироста и продолжительности жизни	<ul style="list-style-type: none"> Ожидаемая продолжительность жизни, лет Рождаемость на 1000 населения, чел. Смертность на 1000 населения, чел. Младенческая смертность на 1000 родившихся живыми, чел.
		Индекс обеспеченности объектами здравоохранения	<ul style="list-style-type: none"> Мощность амбулаторно-поликлинических медицинских организаций всех форм собственности, посещений в смену Мощность стационарных медицинских организаций всех форм собственности, количество коек Мощность дневных стационаров, количество пациентомест
		Индекс доступности медицинской помощи	<ul style="list-style-type: none"> Время доезда бригады Скорой медицинской помощи по экстренному вызову в обслуживаемой территории, минут Обеспеченность населения врачами и средним медицинским персоналом (в медицинских организациях государственной системы здравоохранения) на 10 тыс. населения Удельный вес выделенных Федеральных квот для получения специализированной помощи, в том числе высокотехнологической медицинской помощи населению в учреждениях здравоохранения, расположенных на территории г. Сургута, %
	Культура, молодежная политика и спорт	Индекс качества и разнообразия культурных проектов	<ul style="list-style-type: none"> Количество посещений мероприятий, проводимых учреждениями культуры, на 1 тыс. жителей, ед. Доля детей 1-9 классов общеобразовательных школ, обучающихся в детских школах искусств, %
		Индекс развития спорта в городе	<ul style="list-style-type: none"> Количество обучающихся в спортивных школах, чел. Количество проведенных спортивных соревнований, ед. Обеспеченность спортивными сооружениями, % Доля граждан, регулярно занимающихся спортом, % Доля граждан, выполнивших нормативы ГТО, %
Индекс самореализации молодежи		<ul style="list-style-type: none"> Количество мероприятий, проведенных учреждениями молодежной политики, ед. Количество детей и молодежи, занимающихся в молодежно-подростковых клубах и центрах по месту жительства, чел. Количество молодых людей, вовлеченных в городские проекты и мероприятия, чел. 	
ИСК	Индекс	<ul style="list-style-type: none"> Количество мероприятий по пропаганде семейных ценностей, ед. в год 	

Направление	Вектор	Интегральные индексы	Частные показатели, формирующие интегральный индекс
		интенсивности работы по пропаганде семейных ценностей	
		Индекс интенсивности работы по формированию толерантной среды	<ul style="list-style-type: none"> • Количество мероприятий по формированию толерантной среды, ед. в год
	Безопасность	Индекс динамики улучшения криминогенной обстановки города	<ul style="list-style-type: none"> • Зарегистрировано преступлений / в том числе подростками • Количество преступлений совершенных иностранными гражданами, ед. • Количество дорожно-транспортных происшествий, ед.
		Индекс качества функционирования городской системы безопасности	<ul style="list-style-type: none"> • Доля раскрытых преступлений от общего числа, % • Наличие открытой системы интерактивного информирования о правонарушениях («Интерактивной карты безопасности»)
	Самоуправление	Индекс интенсивности работы по вовлечению граждан в городское самоуправление	<ul style="list-style-type: none"> • Количество реализуемых социально значимых проектов территориальных общественных самоуправлений, ед. • Количество заключённых договоров и соглашений на предоставление субсидий и грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в целях поддержки общественно значимых инициатив, ед. • Количество мероприятий с участием социально ориентированных некоммерческих организаций, ед. • Количество созданных пунктов по работе с населением, площадью не менее 100 м² на один введённый жилой микрорайон города, ед. • Количество участников городской выставки социально значимых проектов (количество организаций), ед. • Количество созданных советов многоквартирных домов, ед. • Количество проведённых мероприятий антикоррупционного содержания, ед. • Количество организованных и проведённых мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности населения, ед.
		Индекс участия граждан в городском самоуправлении	<ul style="list-style-type: none"> • Количество территориальных общественных самоуправлений (ТОС) на территории города • Количество актива ТОС • Количество поступивших/количество реализованных гражданских инициатив (социально-значимых проектов) • Количество граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь, чел. • Доля граждан участвующих в осуществлении территориального общественного самоуправления, референдумах, публичных слушаниях от общего количества населения города, %
Жизнеобеспечение	Жилищно-бытовое хозяйство	Индекс интенсивности работы с ветхим и аварийным жилым фондом	<ul style="list-style-type: none"> • Удельный вес ветхого, непригодного, аварийного жилья в общем объеме жилищного фонда, % • Количество домов, состоящих в реестре ветхого, аварийного жилищного фонда на конец отчетного года, ед. • Количество снесенных домов, ед./тыс.кв.м.
		Индекс интенсивности работы по обеспечению жильем нуждающихся граждан	<ul style="list-style-type: none"> • Число семей улучшивших жилищные условия • Число семей, состоящих на учете на получения жилья на конец года • Из общего числа семей, состоящих на учете, стоят в очереди 10 и более лет

Направление	Вектор	Интегральные индексы	Частные показатели, формирующие интегральный индекс
		Индекс изменения протяженности и качества дорожной сети	<ul style="list-style-type: none"> Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного назначения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, % Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, км Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, км.
	Градостроительство	Индекс интенсивности, качества и доступности жилищного строительства	<ul style="list-style-type: none"> Объем строительства жилья, тыс. кв. м. Структура жилой застройки по этажности -малоэтажная (индивидуальное строительство) -многоэтажная Ввод в действие жилья эконом класса,%
		Индекс интенсивности работы по формированию архитектурного облика города	<ul style="list-style-type: none"> Доля площади территории города на которую подготовлены проекты планировки, % Срок оформления (предоставления) земельных участков, дней
		Индекс интенсивности работы по формированию благоприятной городской среды	<ul style="list-style-type: none"> Полное покрытие цветovým решением фасадов объектов со стороны улично-дорожной сети, малые архитектурные формы, % Доля открытых зеленых пространств в площади городской территории, %
	Экология	Индекс экологичности городской среды	<ul style="list-style-type: none"> Доля микрорайонов имеющих рекреационную зону (парк, сквер – для застроенных территорий) в соответствии с нормами градостроительного проектирования в общем числе микрорайонов города, % Количество (площадь) обустроенных рекреационных зон (парков, скверов) на территории микрорайонов города, ед. Доля обеспеченности объектов жилого фонда, социальной инфраструктуры контейнерными площадками, оборудованными в соответствии с действующим законодательством (СанПиН, РД и др.), % Обеспеченность территорий общего пользования (парки, скверы, пешеходные зоны, набережные и т.д.) урнами, контейнерами в соответствии с действующими нормами, % Площадь содержания зелёных насаждений на территориях общего пользования, га Площадь содержания объектов благоустройства (парки, скверы и набережные) (га) Уровень обеспеченности населения озелененными территориями общего пользования (кв. метров на 1 человека)
		Индекс интенсивности работы по снижению негативного воздействия на окружающую среду	<ul style="list-style-type: none"> Доля очищенных ливневых стоков от общего объема ливневых стоков, % Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, тыс. тонн Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты (данные Росводресурсов), млн. куб.м Количество автоматических постов контроля и наблюдения за состоянием и качеством природной среды, ед.
		Индекс интенсивности формирования системы охраны окружающей среды	<ul style="list-style-type: none"> Доля отходов вовлеченных во вторичную переработку (с выпуском товарной продукции) от общей величины образуемых отходов, % Инвестиции, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, млн. руб.

Таблица 3.5.2

Интегральные индексы достижения стратегии

№ п/п	Направление / Вектор / Индекс	Выполнение, %			
		2013	2017	2022	2029
Направление: «Предпринимательство»					
	Цель: Формирование инновационной диверсифицированной экономики, обеспечивающей поддержание достигнутых уровней производства в нефтегазовом секторе и ускоренное развитие обрабатывающей промышленности, прикладной науки, а также малого и среднего предпринимательства				
	Сводный индекс развития направления:	46%	58%	77%	100%
	Вектор: Промышленность	45%	47%	68%	100%
1.	Индекс динамики объемов промышленного производства	49%	62%	79%	100%
2.	Индекс диверсификации экономики	43%	53%	56%	100%
3.	Индекс развития промышленности	26%	27%	68%	100%
	Вектор: Бизнес	66%	75%	88%	100%
	<i>Оценка удовлетворенности предпринимательским сообществом общими условиями ведения предпринимательской деятельности в муниципальном образовании, %</i>	65%	73%	92%	100%
1.	Индекс динамики развития малого и среднего предпринимательства	69%	75%	94%	100%
2.	Индекс масштабов деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства	44%	60%	74%	100%
3.	Индекс значимости субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике города	84%	89%	97%	100%
	Вектор: Инновации	28%	53%	74%	100%
1.	Индекс динамики развития инновационной среды города	0%	39%	65%	100%
2.	Индекс качества инновационной среды города	56%	67%	84%	100%
Направление: «Человеческий потенциал»					
	Цель: Расширить возможности развития человеческого потенциала на основе синергетического взаимодействия образования, культуры, здравоохранения, спорта и молодежной политики (как за счет роста численности населения, так и за счет возрастания профессиональных, научных или творческих способностей каждого горожанина)				
	Сводный индекс развития направления:	61%	72%	91%	100%
	Вектор: Образование	49%	78%	99%	100%
	<i>Удовлетворенность населения услугами образования, %</i>	82%	86%	92%	100%
1.	Индекс доступности образования	67%	76%	98%	100%
2.	Индекс охвата дополнительным образованием	32%	81%	100%	100%
	Вектор: Здравоохранение	63%	60%	83%	100%
	<i>Удовлетворенность населения услугами здравоохранения, %</i>	82%	85%	88%	100%
1.	Индекс естественного прироста и продолжительности жизни	52%	32%	81%	100%
2.	Индекс обеспеченности объектами здравоохранения	89%	90%	95%	100%
3.	Индекс доступности медицинской помощи	48%	58%	73%	100%
	Вектор: Культура, молодежная политика и спорт	71%	76%	90%	100%
	<i>Удовлетворенность населения услугами культуры, спорта, молодежной политики %</i>	90%	93%	95%	100%
1.	Индекс качества и разнообразия культурных проектов	73%	76%	96%	100%
2.	Индекс развития спорта в городе	47%	58%	77%	100%

№ п/п	Направление / Вектор / Индекс	Выполнение, %			
		2013	2017	2022	2029
3.	Индекс самореализации молодежи	93%	95%	98%	100%
Направление: «Гражданское общество»					
	Цель: Создание условий для активного участия жителей в управлении городом на основе сотрудничества между гражданами и властью. Сургутянин – хозяин города!				
	Сводный индекс развития направления:	46%	67%	81%	100%
	Коммуникации	60%	72%	80%	100%
	<i>Удовлетворенность граждан и организаций города в получении муниципальных и государственных услуг, а также доступностью и качеством информации. %</i>	77%	82%	87%	93%
1.	Индекс интенсивности работы по пропаганде семейных ценностей	60%	72%	80%	100%
2.	Индекс интенсивности работы по формированию толерантной среды	60%	72%	80%	100%
	Безопасность	40%	60%	80%	100%
	<i>Удовлетворенность населения уровнем безопасности в городе Сургуте, %</i>	Н.д.	Положительная динамика		
1.	Индекс динамики улучшения криминогенной обстановки города	0%	35%	68%	100%
2.	Индекс качества функционирования городской системы безопасности	79%	86%	93%	100%
	Самоуправление	38%	68%	82%	100%
	<i>Удовлетворённость горожан созданными условиями для участия в управлении городом</i>	Н.д.	Положительная динамика		
1.	Индекс интенсивности работы по вовлечению граждан в городское самоуправление	35%	68%	83%	100%
2.	Индекс участия граждан в городском самоуправлении	42%	68%	82%	100%
Направление: «Жизнеобеспечение»					
	Цель: Обеспечение условий для развития Сургута, как экологически безопасного зеленого города с комфортным и доступным жильем, качественной и разветвленной транспортной сетью, с достаточным количеством парков и скверов				
	Сводный индекс развития направления:	22%	53%	82%	100%
	Жилищно-бытовое хозяйство	13%	50%	83%	100%
	<i>Удовлетворенность населения уровнем работы ЖКХ</i>	35%	42%	53%	63%
1.	Индекс интенсивности работы с ветхим и аварийным жилым фондом	0%	29%	81%	100%
2.	Индекс интенсивности работы по обеспечению жильем нуждающихся граждан	7%	24%	69%	100%
3.	Индекс изменения протяженности и качества дорожной сети	31%	98%	99%	100%
	Градостроительство	9%	53%	85%	100%
	<i>Степень удовлетворенности населения политикой в сфере архитектуры и градостроительства, %</i>	75%	75%	80%	90%
1.	Индекс интенсивности, качества и доступности жилищного строительства	19%	43%	92%	100%
2.	Индекс интенсивности работы по формированию архитектурного облика города	0%	45%	74%	100%
3.	Индекс интенсивности работы по формированию благоприятной городской среды	Н.д.	71%	88%	100%
	Экология	45%	54%	77%	100%
	<i>Удовлетворенность населения экологической ситуацией, %</i>	30%	50%	80%	95%
1.	Индекс экологичности городской среды	57%	71%	86%	100%
2.	Индекс интенсивности работы по снижению негативного воздействия на окружающую среду	0%	23%	62%	100%

№ п/п	Направление / Вектор / Индекс	Выполнение, %			
		2013	2017	2022	2029
3.	Индекс интенсивности формирования системы охраны окружающей среды	79%	68%	84%	100%

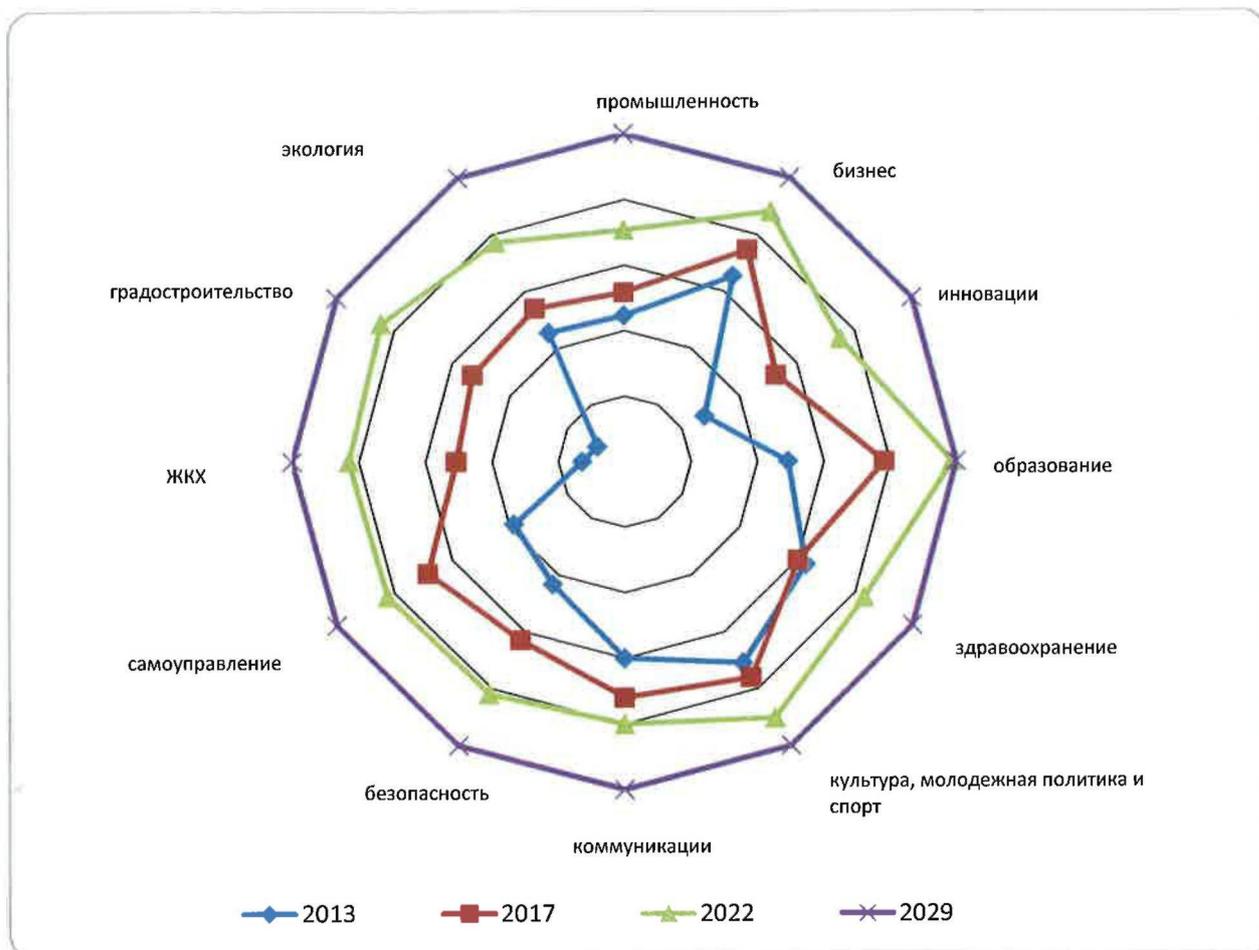


Рис. 3.5.1. Выполнение индексов стратегического развития города Сургута

4. Механизмы реализации Стратегии города Сургута

4.1. Организационно-управленческие механизмы

Система стратегического планирования города Сургута основана на следующих документах:

1. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования городской округ г. Сургут на период до 2030 года, которая закрепляет систему мер муниципального управления, опирается на долгосрочные приоритеты и направлена на промышленно-инновационное развитие, развитие человеческого капитала и повышение качества жизни населения, совершенствование отношений гражданского общества и органов муниципального управления.

2. Генеральный план городского округа город Сургут, разработанный на основании схемы территориального планирования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры. Корректировка генерального плана города с целью приведения в соответствие с новым законодательством.

3. Государственные программы ХМАО - Югры.

4. Муниципальные программы города Сургута.

Для создания системы эффективного стратегического управления документы муниципального планирования должны быть синхронизированы со схемами развития всех видов федеральной и региональной транспортной инфраструктуры: автомобильного, речного, железнодорожного и авиационного транспорта, а также с иными документами стратегического планирования на уровне муниципального образования городской округ г. Сургут.

Опыт стратегического управления, полученный в ходе реализации Стратегии-2020, а также изменения, произошедшие в обществе за это время, говорят о необходимости принципиального изменения самого подхода к реализации стратегии развития города. При формировании системы стратегического управления городом предлагается придерживаться следующих ключевых **принципов**:

- эффективность реализации Стратегии-2030 зависит от совместных усилий всего городского сообщества, муниципалитет при этом является одним из равноправных участников наряду с бизнес-сообществом, общественными организациями, политическими партиями, активным населением города;

- Администрация города является главным организационно - координирующим органом реализации стратегии развития города;

- программно-целевой подход к планированию деятельности городского сообщества по достижению стратегических целей;

- персоналифицированная ответственность топ-менеджмента Администрации города распространяется на достижение целевых показателей, а также на анализ причин достижения/недостижения поставленных целей.

*Организационно-управленческие механизмы реализации Стратегии-2030 включают инструментарий стратегического управления, инструментарий участия в процессе каждой из заинтересованных сторон (население, общественность, наука, бизнес, власть), способов их привлечения, мотивации и взаимодействия, информационного обмена, работы профильных органов и структурных подразделений Администрации города, разработки, актуализации, мониторинга, оценки и контроля за реализацией стратегии социально-экономического развития. Действенное использование данного механизма выражено в наличии *рациональной и живой системы стратегического управления* – необходимой*

реализуемой муниципальной правовой базы, методических рекомендаций к формированию соответствующих материалов и принятых стратегических документов.

В городе Сургуте схема организации стратегического управления как организационно-управленческий механизм реализации стратегии 2030 включает следующие элементы:

- рабочие группы (представители общественности, бизнеса, науки и власти);
- координационный штаб (заместители главы Администрации города);
- городской совет при Главе города по организации стратегического управления (совет старейшин и эксперты);
- муниципальный правовой акт, утверждающий порядок организации стратегического управления в городе Сургуте;
- корректировка порядка организации стратегического управления, установленного муниципальным правовым актом.



Рис. 2. Схема организации стратегического управления в городе Сургуте

Стратегия-2030 города Сургута утверждается после разработки стратегических направлений и программ, их рассмотрения и широкого обсуждения общественностью и органами местного самоуправления. Предусмотрен *постоянный мониторинг реализации программ и проектов* всем городским сообществом.

Одной из дополнительных форм организационно-управленческих механизмов реализации Стратегии города до 2030 года является комплекс программ, позволяющих сформировать гибкую и устойчивую систему стратегического управления благодаря вертикальной и горизонтальной интеграции, определению четких и прозрачных принципов работы, созданию алгоритмов действий и пакетов оперативных мер для адекватной реакции на изменения внешней и внутренней среды, проактивной,

результативной и эффективной деятельности при любом сценарии социально-экономического развития.

Все вышеперечисленное требует разработки следующих документов:

- ✓ стратегия развития здравоохранения;
- ✓ стратегия развития образования;
- ✓ стратегия развития культуры;
- ✓ стратегия развития спорта;
- ✓ стратегия развития молодежной политики;
- ✓ стратегия развития социальной поддержки;
- ✓ стратегия развития муниципальной службы;
- ✓ стратегия развития общественных отношений;
- ✓ стратегия развития безопасности;
- ✓ стратегия информационного развития;
- ✓ стратегия градостроительного развития;
- ✓ стратегия развития жилищно-коммунального комплекса;
- ✓ стратегия развития транспорта;
- ✓ стратегия развития экологии;
- ✓ стратегия развития промышленности;
- ✓ стратегия развития инноваций;
- ✓ стратегия развития предпринимательства.

В совокупности арсенал средств организационно-управленческих механизмов составляет *фундамент условий реализации стратегии* социально-экономического развития города Сургута.

В процессе реализации Стратегии широко используются **механизмы конструктивного партнерства**, которые представляют собой способы всеобщего (внутри- и межвекторного) созидательного сотрудничества с синергетическим эффектом для реализации стратегии социально-экономического развития. Данная группа механизмов включает инструменты социального (не предполагающего коммерческой выгоды) и экономического (с коммерческой выгодой) партнерства. Объединение власти, общественности, бизнеса и науки с вовлечением средств массовой информации и участием каждого «партнера» формирует «единое городское сообщество развития», способное достигнуть стратегических целей для обеспечения нового уровня качества жизни сургутян.

Формами социального партнерства могут выступать системы краудсорсинга, благотворительности (спонсорства, меценатства) и медиа сопровождения городской социально значимой деятельности. Необходимо формирование открытых дискуссионных площадок, конкурсов идей и проектов.

В Сургуте одним из значимых экономических вопросов является инфраструктурное инвестирование (уровень обеспеченности объектами по отдельным отраслям социальной сферы составляет около 20% от норматива), поэтому наиболее перспективной и востребованной формой экономического партнерства для города является государственно-частное (или муниципально-частное / публично-частное) партнерство.

К конструктивному партнерству, ориентированному на внешнюю среду, можно также причислить межмуниципальное сотрудничество, организацию обмена опытом и лучшими практиками, ресурсного обеспечения деятельности города на региональном, всероссийском и международном уровне.

Мониторинг реализации Стратегии

Значимой частью реализации Стратегии-2030 является система мониторинга, основная цель которого – проверка соответствия фактического состояния дел показателям и индикаторам Стратегии-2030 и обеспечение эффективного движения в направлении установленных ею целей.

Система мониторинга включает:

- установленные целевые показатели и индикаторы эффективности и результативности реализации Стратегии 2030;
- участие гражданского общества и краудсорсинг;
- изучение изменений в экономике города, связанных с реализацией целей Стратегии 2030, дающее представление о качестве происходящих изменений;
- отчет о реализации Стратегии в рамках ежегодных отчетов Главы города о своей деятельности и деятельности Администрации города.

Эффективность мониторинга требует решения следующих задач:

- обеспечение постоянного контроля над реализацией стратегии в целом и ее отдельных направлений, сопоставление фактических значений с намеченными темпами и ориентирами развития;
- выявление отклонений социально-экономических показателей от намеченного уровня, анализ причин отклонений и оценка их влияния на возможность достижения целевых ориентиров;
- формирование рекомендаций по корректировке существующих мер по обеспечению необходимых темпов достижения поставленных целей.

Итогом проводимого в результате мониторинга анализа корректировка, актуализация стратегии.

Актуализация Стратегии

Система актуализации Стратегии 2030 призвана обеспечить комплексную актуализацию ее целей, мероприятий и показателей и составляет значимую часть поддержки стратегических управленческих решений органов власти, обеспечивающую их качество. Планируется проведение комплексной актуализации Стратегии в 2018, 2023 годах. Одной из ее целей является фиксация на очередной плановый период значений показателей и индикаторов с разбивкой по годам. Необходимость актуализации в другие сроки может быть обусловлена изменениями федеральной и региональной политики, а также другими обстоятельствами, существенно влияющими на развитие города.

Система актуализации Стратегии 2030 включает:

- в текущий плановый период до очередной комплексной актуализации проведение научных исследований, позволяющих углубленно рассмотреть значимые направления и возможности развития города, с целью формирования представлений об эффективной базе развития города Сургута на следующий плановый период;
- детальное экспертное изучение состояния существующих и формируемых векторов развития на территории города Сургута и оценку возможностей их развития на среднесрочную перспективу;
- постановку согласованных с округом и крупными хозяйствующими субъектами задач на очередной плановый период;
- планирование бюджетных ресурсов на среднесрочную перспективу;
- проведение комплекса необходимых исследований, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в городе, в том числе и в инновационной сфере на среднесрочную перспективу;
- проведение стратегических сессий Администрацией города;
- использование краудсорсинга для актуализации «дорожных карт»;
- актуализацию стратегических документов муниципальных органов власти;
- проведение общественного этапа актуализации Стратегии 2030 с целью максимального привлечения населения города для формирований будущего Сургута, а также для информирования о планируемых изменениях.

4.2. Механизмы программно-целевого проектирования

Механизмы программно-целевого проектирования позволяют наполнить целеполагание реальным ресурсным содержанием, обеспечить решение стратегических задач в конкретные сроки и оптимальной форме, создать условия для привлечения необходимого объема бюджетных и внебюджетных средств с учетом возможностей и рисков социально-экономического развития (по схеме «цели – задачи – мероприятия»).

Структура программно-целевого проектирования представлена следующим образом:

- генеральная стратегическая цель;
- видение развития направлений к 2030 году (vision-2030);
- стратегические цели направлений;
- стратегические цели векторов;
- критерии достижения стратегических целей векторов;
- стратегические задачи векторов;
- программы и проекты векторов (мероприятия).

Программы и проекты должны охватывать все направления и вектора стратегии социально-экономического развития. При этом целесообразно выделять муниципальные, региональные и федеральные программы, действующие и планируемые программы. Необходимым является наличие инвестиционной программы, плана капитальных вложений города.

Проекты целесообразно разделить на флагманские и приоритетные.

Флагманские проекты («проекты-локомотивы») – особо крупные, «знаковые» интегрированные проекты, направленные на комплексную реализацию стратегии социально-экономического развития, прорыв в улучшении качества жизни населения города.

Приоритетные проекты – наиболее значимые «проекты роста», направленные на реализацию одного или нескольких векторов стратегии социально-экономического развития города.

Для удобства формирования необходимых документов и ресурсного наполнения плана реализации стратегии Сургута желательно также выделять инфраструктурные (требующие капитальных вложений) и организационные (не требующие прямых инвестиций в строительство объектов) проекты.

Для оценки реализации стратегии Сургута предлагается система интегральных показателей достижения стратегических целей 2030 года:

- сводный индекс развития направления (соответствующий стратегической цели направления);
- индексы развития вектора (соответствующие единому критерию развития вектора согласно стратегической цели вектора);
- индикаторы развития вектора (соответствующие критериям развития вектора согласно стратегическим задачам вектора);
- показатели развития вектора.

4.3. Финансовые механизмы реализации Стратегии

Для финансового обеспечения реализации Стратегии предусмотрены следующие источники:

- бюджетные (муниципальные и государственные программы);
- бюджетные и внебюджетные (софинансирование, ГЧП и МЧП проекты);

- внебюджетные (частные инициативы в форме инвестиционных или социально значимых некоммерческих проектов, то есть инвестиции и спонсорство, меценатство).

Финансовые механизмы реализации Стратегии - 2030 включают следующие элементы.

Прямое бюджетное финансирование

Кроме финансирования проектов, относящихся к непосредственным полномочиям органов местного самоуправления, планируется выделение финансовых средств на реализацию проектов в соответствии с направлениями, определенными в Стратегии.

Государственно-частное и муниципально-частное партнерство

Одним из механизмов реализации стратегии социально-экономического развития являются государственно-частное и муниципально-частное партнерство. Инструмент стал обязательным элементом стратегических документов и рекомендован к применению на региональном, и муниципальном уровнях.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре основным документом, регулирующим процесс государственно-частного партнерства, является Закон автономного округа от 18.10.2010 № 155-оз «Об участии Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в государственном частном партнерстве».

На условиях государственно-частного и муниципально-частного партнерства планируется реализация проектов в области строительства и модернизации транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, энергоснабжения, связи и телекоммуникаций, здравоохранения, образования и иных объектов социальной инфраструктуры.

Предоставление налоговых льгот

В рамках реализации Стратегии в целях осуществления стратегических проектов и мероприятий предполагается выдвижение инициативы по льготному налогообложению для стимулирования деятельности частных организаций и привлечения их к развитию города.

Средства крупных промышленных организаций

Одним из финансовых механизмов реализации Стратегии - 2030 являются договоры социально-экономического сотрудничества с предприятиями города.

Часть 2

5. Стратегические ресурсы и проблемы развития города Сургута

5.1. Ресурсный потенциал и анализ социально-экономического развития

Общая информация о городском округе

Географические координаты города Сургут: 61°41' северной широты, 73°26' восточной долготы, и около 250 метров над уровнем моря. Город находится на территории Западно-Сибирской равнины, в центральной её части — тайге, среднесибирской низменности, на среднем течении и правом берегу р. Обь.

Сургут расположен в 296 км к востоку от Ханты-Мансийска, в 786 км к северо-востоку от Тюмени и в 2889 км от Москвы. Площадь города - 353,97 км².

Сегодня Сургут – крупнейший промышленный и культурный центр Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Тюменской области, один из главных центров нефтедобывающей промышленности России. Его называют столицей нефтяного края, индустриальным и энергетическим сердцем Севера.

Развитие города обусловлено рядом благоприятных условий. Сургут занимает выгодное экономико-транспортно-географическое положение: он расположен на пересечении железнодорожной магистрали с мощной водной артерией - рекой Обью. Город является значительным транспортным узлом: через него проходят железная дорога, автомагистраль, здесь расположены международный аэропорт и речной порт. Развит трубопроводный транспорт (крупнейший узел нефте- и газопроводов).

Сургут территориально разделен на 5 районов: Восточный, Центральный, Северо-восточный жилой, Северный промышленный, Северный жилой. Город разделен на жилые микрорайоны, жилые кварталы и поселки.

Демографическая ситуация

Сургут – город с благоприятной социально-демографической ситуацией. Начиная с 60-х годов XX века, численность населения Сургута характеризовалась интенсивным ростом. В последние годы население Сургута продолжает расти умеренными темпами. Демографическая ситуация Сургута на протяжении последнего периода характеризуется положительной динамикой, создаваемой, с одной стороны, значительным превышением рождаемости над смертностью, а с другой стороны, положительным миграционным приростом.

Таблица 17

Основные показатели демографической ситуации города Сургута в 2009-2013 гг.

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	2009	2010	2011	2012	2013	Прирост (+), сокращение (-) 2013/2009
1	Численность постоянного населения (на конец года), в том числе	тыс. чел.	302,4	308,5	316,6	325,5	332,3	+29,9
1.1	трудоспособного возраста	%	71,5	70,5	70,1	69,2	68,1	-3,4
1.2	возраста старше трудоспособного	%	10,2	11,0	11,0	11,4	11,8	+1,6
1.3	возраста моложе трудоспособного	%	18,3	18,5	18,9	19,4	20,1	+1,8
2	Ожидаемая	лет	70,2	70,3	70,9	71,8	72,5	+2,3

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	2009	2010	2011	2012	2013	Прирост (+), сокращение (-) 2013/2009
	продолжительность жизни при рождении							
3	Рождаемость на 1000 населения (коэф-нт)	‰	17,6	18,6	18,8	20,7	20,5	+2,9
4	Смертность на 1000 населения (коэф-нт)	‰	6,9	6,9	6,4	6,2	6,2	-0,7
5	Естественный прирост	чел.	3206	3588	3867	4684	4701	+1495
5.1	численность родившихся	чел.	5282	5694	5865	6659	6739	+1457
5.2	численность умерших	чел.	2076	2106	1992	1975	2085	+9
6	Миграционный прирост	чел.	594	2383	4250	4203	2101	+1507

За рассматриваемый период численность населения увеличилась на 9,9% до 332,3 тыс. человек на 31 декабря 2013 г., наблюдается стабильное повышение численности населения в среднем на 2,2% в год.

Уровень рождаемости по итогам 2013 года в 3,3 раза превышает уровень смертности, имеет тенденцию к увеличению.

Существенное влияние на численность населения оказывает и миграционный прирост, хотя в 2013 году показатель существенно сократился к уровню предыдущего года - на 50%. За период 2009-2013 гг. миграционный прирост увеличился более чем в 3,5 раза.

Ситуация на рынке труда в настоящее время характеризуется тенденцией снижения удельного веса трудовых ресурсов в общей численности населения, обусловленного снижением удельного веса населения в трудоспособном возрасте, что, в свою очередь, определяет и снижение уровня общей и регистрируемой безработицы.

Таблица 18

Основные показатели уровня жизни населения города Сургута в 2009-2013 гг.

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	2009	2010	2011	2012	2013	Прирост (+), сокращение (-) 2013/2009
1	Численность занятых в экономике на территории города	тыс. чел.	144,6	149,7	155,3	159,6	163,3	+18,7
2	Доля занятых в экономике на территории города в численности населения	%	47,82	48,53	49,05	49,03	49,14	+1,32
3	Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года)	тыс. чел.	1,125	0,751	0,701	0,252	0,245	-0,88
4	Уровень безработицы, зарегистрированной в органах государственной службы занятости	%	0,72	0,47	0,43	0,15	0,14	-0,58
5	Средняя заработная плата одного работающего (по крупным и средним организациям)	тыс. руб.	49,19	53,640	58,489	65,049	68,745	+19,56
6	Средний доход на душу населения	тыс. руб.	32,799	36,093	39,826	44,290	46,869	+14,07
7	Прожиточный минимум в среднем на душу населения	тыс. руб.	8,017	8,626	9,243	9,375	10,749	+2,73
8	Соотношение прожиточного минимума и:							
8.1	среднедушевого дохода	k	4,1	4,2	4,3	4,7	4,4	+0,30
8.2	заработной платы	k	5,7	5,8	5,9	6,4	6,0	+0,30
8.3	трудовой пенсии	k	1,4	1,8	1,8	2,0	1,9	+0,50

Уровень безработицы в муниципальном образовании городской округ город Сургут по итогам 2013 г. составлял 0,14% и являлся самым низким в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре.

Уровень жизни населения города характеризуются положительной динамикой по всем рассмотренным показателям: стабильно увеличивается средняя заработная плата, доход на душу населения, растут коэффициенты соотношения прожиточного минимума и среднедушевого дохода, заработной платы, трудовых пенсий.

Объем доходов населения в 2,5 раза выше, чем в среднем по Российской Федерации.

Среднедушевые доходы и расходы населения в период с 2009 по 2013 гг. возросли в среднем на 9,72% и 4,94% в год соответственно.

Анализ экономического развития городского округа

Сургут – город с четко выраженным базовым сектором экономики – энергетикой. В структуре экономики Сургута доминирует производство и распределение энергии, газа и воды и нефтегазодобыча и переработка попутного газа. Крупнейшие нефтегазовые компании, штаб-квартиры которых базируются в городе - ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «Газпром трансгаз Сургут» (одна из основных составляющих российского «Газпрома») и ООО «Газпром Переработка».

№ п/п	Показатели ОАО «Сургутнефтегаз»	Ед. изм.	2009	2010	2011	2012	2013
1	Добыча нефти	млн.т.	59,6	59,5	60,8	61,4	61,5
2	Объем инвестиций	млн.руб	141 859	159 364	175 190	185 738	184 665

Также в городе расположены две крупные электростанции (ГРЭС) объединённой энергетической системы Урала, работающие на попутном и природном газе. Первая из них, Сургутская ГРЭС-1 мощностью 3280 МВт принадлежит ОАО «ОГК-2», вторая, Сургутская ГРЭС-2 мощностью 5600 МВт, принадлежит ОАО «Е.Он Россия».

№ п/п	Выработка электроэнергии	Ед. изм.	2009	2010	2011	2012	2013
1	ГРЭС -1	млн. кв/ч	24405,677	24401,200	22658,420	23056,200	21906,800
2	ГРЭС -2	млн. кв/ч	35210,000	36623,000	38901,000	39966,600	39850,380

В городе находится один из электросетевых филиалов ОАО «Тюменьэнерго» - крупнейшей энергосистемы Урала и второй по величине в Российской Федерации. ОАО «Тюменьэнерго» является распределительной сетевой компанией, обеспечивает централизованное электроснабжение на территории более 1 млн. кв. км.

В Сургуте располагается ОАО «Тюменская энергосбытовая компания» - крупнейшая энергосбытовая компания - гарантирующий поставщик электрической энергии в Тюменском регионе, занимающая первое место по величине полезного отпуска электроэнергии среди энергосбытовых компаний УрФО и второе место среди энергосбытовых компаний России.

Промышленный сектор доминирует и на рынке труда, занятость в промышленности составляет треть от всего населения, занятого в экономике.

Таблица 19

Показатели развития промышленности города Сургута в 2009-2013 гг.

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	2009	2010	2011	2012	2013	Прирост (+), сокращение
-------	------------	----------	------	------	------	------	------	-------------------------

								(-) 2013/2009
1	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами	млрд. руб.	83,698	103,439	123,955	138,35	100,661	+16962,8
1.1	в том числе на душу населения	тыс. руб.	276,78	335,30	391,52	425,04	302,92	+26,14
1.2	в том числе							
1.2.1	добыча полезных ископаемых	%	23,76	25,60	30,57	35,49	6,71	-17,05
1.2.2	обрабатывающие производства	%	4,41	4,78	4,07	3,77	5,48	1,06
1.2.3	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	%	71,82	69,62	65,37	60,74	87,81	15,99

Объем отгруженной продукции в муниципальном образовании городской округ город Сургут в анализируемом периоде с 2009 по 2013 гг. достиг максимального значения в 2012 г. - 138,35 млрд.руб., индекс промышленного производства в 2013 г. к уровню 2012 г. составил всего 68,7%. Однако такое существенное снижение связано с выбытием из статистической отчетности по городу Сургуту объемов производства по ОАО «Обьнефтегазгеология» (без учета которого индекс промышленного производства составил в 2013 г. 99,1%).

Структура промышленного производства по видам экономической деятельности:

- производство и распределение электроэнергии, газа и воды - почти 88%;
- добыча полезных ископаемых - около 7%
- обрабатывающие производства - более 5%.

Экономическое развитие города за период 2009-2013 гг. характеризуется положительной динамикой по большинству основных показателей: объему выполненных работ по виду деятельности «Строительство», объему выполненных услуг по виду деятельности «Транспорт и связь», оборотам малого бизнеса, розничной торговли, общественного питания, объему платных услуг населению, сальдированному финансовому результату организаций.

Таблица 20

Основные показатели экономического развития города Сургута в 2009-2013 гг.

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	2009	2010	2011	2012	2013	Прирост (+), сокращение (-) 2013/2009
1	Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство»	млн. руб.	27301,1	31836,2	36324,4	39608,3	47922,6	+20621,5
2	Ввод в эксплуатацию жилых домов (общая площадь квартир)	тыс. кв. м	196,6	91,6	271,6	341,6	308,1	+111,5
3	Выполнено услуг по виду деятельности «Транспорт и связь»	млн. руб.	131993,7	144280,7	152194,5	177572,9	189679,2	+57685,5
4	Оборот малого бизнеса	млн. руб.	81907,3	86995,9	95512,6	105232,0	118099,1	+36191,8
5	Оборот розничной торговли	млн. руб.	72959	72141	78178	88623	99173	+26214
6	Оборот общественного питания	млн. руб.	3535	3450	4096	4369	5112	+1577
7	Объем платных услуг населению	млн. руб.	20396,0	20340,0	23003,6	23946,8	26428,0	+6032
8	Сальдированный финансовый результат по всем видам экономической деятельности по крупным и средним	млн. руб.	165124,4	192741,0	336675,1	251227,4	353943,1	+188818,7

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	2009	2010	2011	2012	2013	Прирост (+), сокращение (-) 2013/2009
	организациям							

Расширение сети предприятий *торговли* происходит как за счет строительства новых, так и реконструкции и перепрофилирования помещений иного функционального назначения. Структура меняется в сторону расширения сети крупных магазинов. Идет процесс специализации торговли непродовольственными группами товаров, что расширяет ассортимент и способствует предложению более дорогих и эксклюзивных товаров. Состояние розничной торговли определяют розничные торговые сети различной специализации и ценовой политики. Их высокая конкурентоспособность, во многом, определяется большим объемом закупок и получением от поставщиков больших скидок на товары.

Наряду с развитием сетевого принципа организации торгового обслуживания, продолжается открытие продовольственных магазинов «шаговой доступности», магазинов «эконом-класса» на первых этажах жилых домов.

На 01.01.2014 г. в городе функционировало 1483 объекта розничной торговли, в том числе 1001 магазин и 482 мелкорозничных предприятия. Обеспеченность населения города торговыми площадями составляет 1711 кв.метров на 1 тысячу жителей (246 % к нормативу).

Одним из самых привлекательных в сегменте общественного питания остается развитие сети предприятий быстрого питания и предприятий, предоставляющих посетителям дополнительные услуги. Эти предприятия открываются в крупных торговых и торгово-развлекательных центрах, что удобно для семейного отдыха. Увеличивается число предприятий, оказывающих услугу доставки на дом блюд и кулинарных изделий, а также кейтеринговые услуги (выездное обслуживание).

По состоянию на 01.01.2014 г. в городе функционировало 533 предприятия общественного питания на 36608 посадочных мест, из них 368 предприятий общедоступной сети на 20113 посадочных места. Обеспеченность населения города предприятиями общепита общедоступной сети составляет 61 посадочное место на 1 тысячу жителей (151,3 % к нормативу).

В общем объеме оказанных населению платных услуг преобладают транспортные услуги – 31%, услуги связи – 26%, жилищно-коммунальные услуги – 25%, бытовые – 4,4%, образования – 4,7%, медицинские и санаторно-оздоровительные – 3,8%. Объем платных услуг населению по муниципальному образованию составляет около 35% от объема в целом по автономному округу по итогам 2013 г.

Инфраструктура объектов бытового обслуживания все в большей степени развивается за счёт интеграции в крупные торговые объекты. Наблюдается также совмещение услуг розничной торговли с оказанием бытовых услуг. Возросла степень удовлетворенности потребностей горожан в бытовых услугах за счёт более полного территориального охвата жилых районов. Рост численности населения, инвестиционная привлекательность города, развитие торговой и развлекательной инфраструктуры способствует увеличению количества объектов бытового обслуживания, и, как следствие, созданию дополнительных рабочих мест. В целом обеспеченность жителей города предприятиями бытового обслуживания составила 10 рабочих мест на 1 тысячу жителей или 111% от норматива (2013 г.). На 01.01.2014 г. бытовые услуги населению города оказывали 874 предприятия с численностью работающих 3,3 тыс. человек.

Показатель *ввода в действие жилых домов* в период с 2010 по 2012 год имел тенденцию к росту, однако в 2013 году произошло снижение до 308,1 тыс. м², что на 9,79% ниже по отношению к 2012 г.

Темп роста общей площади жилых помещений в среднем составляет 2,66% в год. Динамика темпа прироста общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя, так же положительна и составляет 0,36% в год, в 2013 г. значение данного показателя достигло 21,1 м².

Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в 2013 г. сократилось до 0,187 тыс.ед., что на 50% меньше показателя 2009 года (0,374 тыс.ед.).

Значительного роста обеспеченности не происходит, так как прирост площади жилья незначительно больше прироста численности населения (в 2013 году: 104,1 % и 102,1 % соответственно).

Ситуация по ветхому и аварийному жилищному фонду в муниципальном образовании городская округ город Сургут имеет позитивную тенденцию: ежегодно снижается число проживающих в ветхом и аварийном жилищном фонде. Однако одной из главных проблем жилищно-коммунальной отрасли остаётся жилищный фонд временных ветхих, аварийных и непригодных для жилья строений, сегодня это 760 строений общей площадью 179 тыс. кв. метров.

Таблица 21

Жилищные условия населения города Сургута в 2009-2013 гг.

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	2009	2010	2011	2012	2013	Прирост (+), сокращение (-) 2013/2009
1	Общая площадь жилых помещений, всего	млн. м ²	6,2932	6,4181	6,6205	6,8249	6,99	+0,6968
1.1	в среднем на одного жителя	м ²	20,82	20,8	20,91	20,97	21,1	+0,28
2	Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия, всего	чел.	374	189	265	303	186	-187

Объем строительных работ и услуг за 2013 год составил 47,9 млрд. рублей или 112,7 % к 2012 году. Основным фактором роста является *увеличение инвестиций в инфраструктурные проекты и в развитие здравоохранения, образования, физкультуры и спорта.*

Основная доля *инвестиций города* сконцентрирована в инфраструктурных секторах экономики и сфере производства: производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, добыче полезных ископаемых. Наиболее крупные проекты:

в 2011 году: за счет частных инвестиций закончены 1 и 2 этапы строительства по Реконструкции ГРЭС - 2 ПГУ-800 с комплексом зданий и сооружений (ОАО «Э.ОН Россия»);

в 2012 году:

- «проектирование и строительство ЛЭП 110 Победа – Сайма», ОАО «Тюменьэнерго»;

- реконструкции и модернизации устаревшего оборудования, филиал ОАО «ОГК-2» - Сургутской ГРЭС-1;

- модернизация системы контроля управления энергоблока №3 с внедрением полномасштабной автоматизированной системы управления технологическим процессом, филиал ОАО «Э.ОН Россия» «Сургутская ГРЭС-2»;

- внедрение энергосберегающих мероприятий в работу предприятий и организаций города (системы учета электроэнергии), ОАО «Тюменская энергосбытовая компания»;

- в 2013 году:

ОАО «Тюменьэнерго» - 132,5 млн. рублей, в целях бесперебойной и безаварийной работы распределительного электросетевого комплекса реализуется инвестиционная программа:

Сургут-Олимпийская-Зеленая-Барсово, введена в сентябре 2013 года двухцепная транзитная воздушная линия (ВЛ110 кВ), которая позволила подключить девять ПС 110 кВ вместо допустимых четырех;

«Проектирование и строительство ЛЭП 110 кВ Победа - Сайма», в текущем году выполнены проектные работы, в 2019 году планируется ввод в эксплуатацию;

«Реконструкция ПП10 кВ Победа с расширением ОРУ 110 кВ на две линейные ячейки и линией связи ПС 220 кВ Исток», проектно-сметная документация разработана в 2013 году, ввод в эксплуатацию 2014 год;

Сургутская ГРЭС-1 с капитальными вложениями на сумму 123,7 млн.рублей, направленных на реконструкцию и модернизацию действующего оборудования с заменой устаревших, выработавших ресурс, элементов и узлов;

Сургутская ГРЭС-2 ОАО «Э.ОН Россия» - 1,3 млрд. рублей: строительство дымовой трубы № 3 диаметром 9 метров и металлических газоходов диаметром 5,5 метров (для организации выбросов блока № 6);

ОАО «ФСК ЕЭС» - 7,8 млн.рублей: строительство новой подстанции «ПС 220 кВ Исток с двухцепной ВЛ 220 кВ Сургутская ГРЭС-1-Исток».

Доля бюджетных средств в общем объеме инвестиций составила 12,3% или 5 млрд. рублей в 2013 г., которые распределились следующим образом:

- образование и здравоохранение – 1,4 млрд. рублей или 28 %;
- на прочие коммунальные и социальные нужды (в том числе на культуру) – 0,9 млрд. рублей или 18 %;
- на производство и распределение электроэнергии - 0,75 млрд. рублей или 15 %;
- прочие (в том числе транспорт, операции с недвижимым имуществом) – 1,95 млрд. рублей или 39 %

Основная доля инвестиций города сконцентрирована в инвестиционных проектах предприятий энергетической отрасли и транспорта.

Бюджет города

Доходы бюджета муниципального образования, так же как и расходы, в анализируемом периоде имеют общую тенденцию к увеличению, но в 2013 году наблюдается незначительное снижение уровня доходов бюджета на 4% по отношению к значению аналогичного предшествующего отчетного периода. В 2010 г., 2012 г. и 2013 г. бюджет города Сургута являлся дефицитным.

Таблица 22

Динамика показателей бюджета города Сургут за 2009-2013 гг.

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	2009	2010	2011	2012	2013	Прирост (+), сокращение (-) 2013/2009
1	Доходы, всего	млрд. руб.	15,973	15,904	18,864	18,873	18,118	+2,145
	в том числе							
1.1.1	налоговые доходы	%	43,46	50,32	45,19	47,27	52,15	+8,69
1.1.2	неналоговые доходы	%	9,49	10,01	10,89	9,90	8,74	-0,75
1.2	безвозмездные поступления	%	42,46	35,04	43,93	42,83	39,11	-3,35
1.3	доходы от приносящей доход деятельности	%	4,59	4,63	X	X	X	X
2	Расходы, всего	млрд.	15,825	16,326	17,982	19,622	19,896	+4,072

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	2009	2010	2011	2012	2013	Прирост (+), сокращение (-) 2013/2009
		руб.						
	в том числе							
2.1	расходы на исполнение расходных обязательств по вопросам местного значения	%	76,92	76,89	78,62	72,58	70,74	-6,19
2.2	расходы на исполнение расходных обязательств за счет субвенций из фонда компенсаций	%	18,48	18,76	21,38	27,42	29,26	+10,79
2.3	расходы за счет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	%	4,60	4,35	X	X	X	X
3	Профицит (+), дефицит (-)	млрд. руб.	+0,148	-0,422	+0,883	-0,748	-1,778	-1,927

Снижение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за 2013 год обусловлено сокращением поступлений межбюджетных трансфертов (дотаций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов). Вместе с тем, отмечается рост объема налоговых доходов бюджета (за исключением поступлений по дополнительным нормативам отчислений), что обусловлено, в основном, ростом совокупного фонда оплаты труда на предприятиях города.

Основным источником неналоговых доходов выступают доходы от использования муниципального имущества.

Социальная сфера (образование, здравоохранение, культура, спорт)

Развитие сферы образования в г. Сургуте носит неравномерный характер, о чем свидетельствуют следующие данные:

обеспеченность местами в школах (с учетом специальных учебных заведений) сократилась со 110% в 2006 г. до 79% в 2013 г.;

обучение во вторую смену – значение показателя колебалось в пределах от 40% в 2001 г. до 22% - в 2009 г., достигнув в 2013 г. 36%;

доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих услуги дошкольного образования, значительно сократилась за период 2006-2008 гг. (с 95 до 68%), начиная с 2010 г. вновь наблюдается рост (за 2013 г. значение составило 82%);

доля детей в возрасте от 0 до 3 лет, получающих услуги дошкольного образования, имеет стойкую тенденцию к сокращению (в два раза): в 2005 г. - 14%, в 2013 г. - 7%;

охват дополнительным образованием детей 5-18 лет также имеет тенденцию к сокращению: в 2008 г. - 44%, в 2013 г. - 33%.

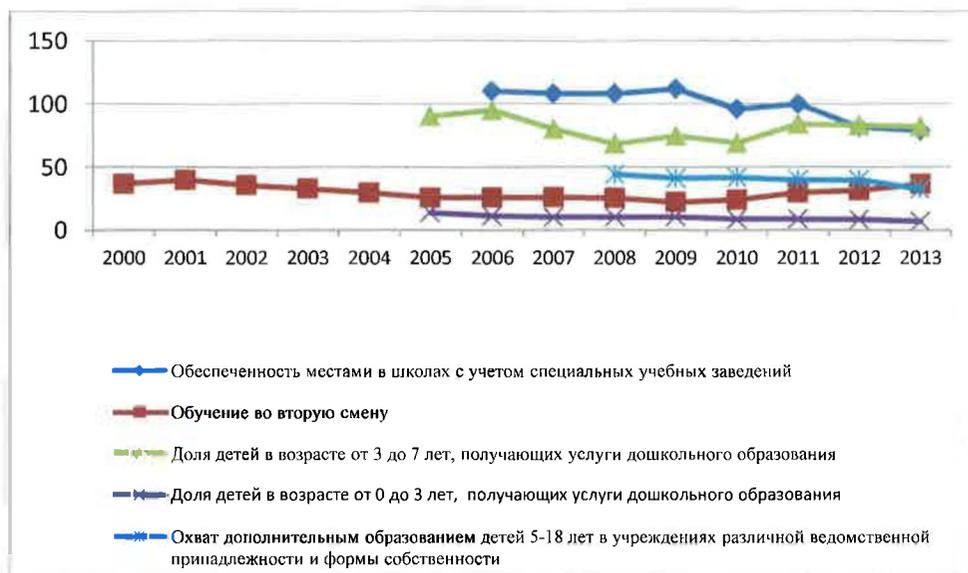


Рис 4. Показатели доступности образования в г. Сургуте в 2000-2013 годы, %¹
 Источник: Администрация г. Сургу́та

Востребованность и качество реализации образовательных программ в г. Сургуте за 2000-2013 годы характеризуется следующими показателями:

доля обучающихся в учреждениях, реализующих программы повышенного уровня, имела неравномерную динамику: существенно увеличившись в 2004 г. (с 19% в 2003 г. до 34,5%), находилась на уровне до 38,7% до 2012 г. В 2013 г. произошло существенное снижение до уровня 22%;

дети, обучающиеся по индивидуальным планам, – значение показателя за весь рассмотренный период существенно не менялось (в пределах 0,22-0,52%);

доля выпускников, получивших аттестат об основном и среднем общем образовании, также существенно не изменилось, составив около 100%, однако в 2012 г. наблюдается снижение показателя до 98%;

доля обучающихся, охваченных исследовательской и научной деятельностью, находилась на уровне 5-8% (с тенденцией постоянного роста) в 2007-2012 годы, в 2013 г. значение составило 5,3%.

¹ По показателю «Обеспеченность местами в школах с учетом специальных учебных заведений» за 2000-2005 гг. данные отсутствуют, по показателю «Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих услуги дошкольного образования» за 2000-2004 гг. данные отсутствуют, по показателю «Доля детей в возрасте от 0 до 3 лет, получающих услуги дошкольного образования» за 2000-2004 гг. данные отсутствуют, по показателю «Охват дополнительным образованием детей 5-18 лет в учреждениях различной ведомственной принадлежности и формы собственности» за 2000-2007 гг. данные отсутствуют.

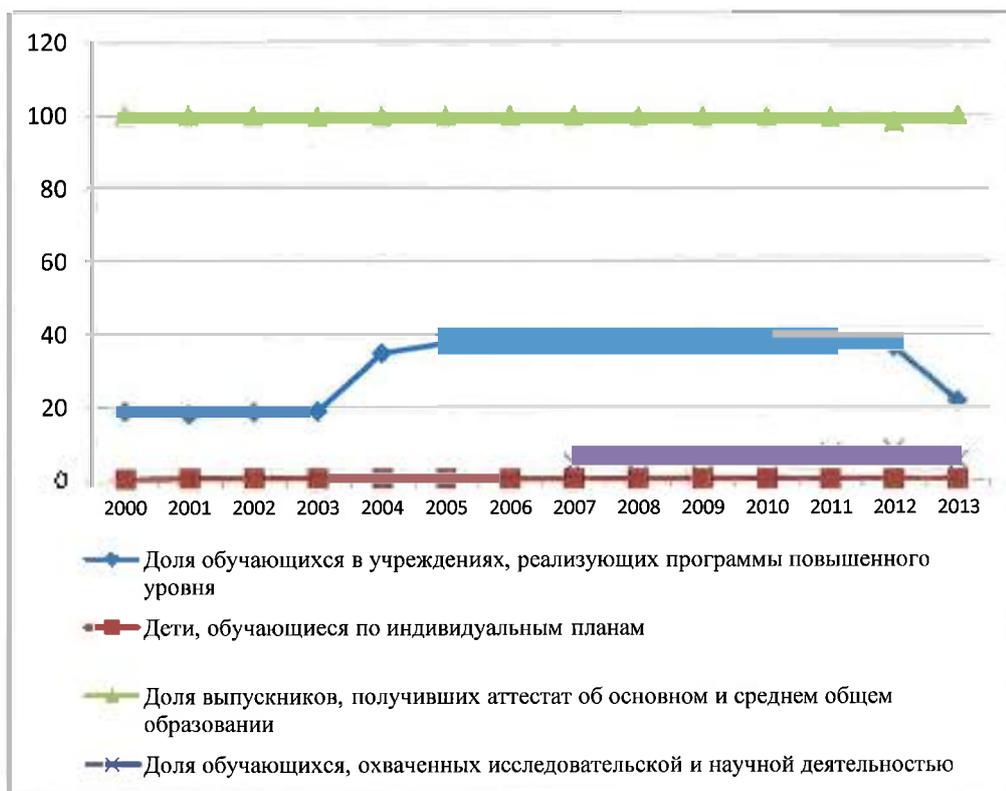


Рис 5. Показатели востребованности и качества реализации образовательных программ в г. Сургуте в 2000-2013 годы, %²

Источник: Администрация г. Сургута

Кадровое обеспечение системы образования оценивается на основе показателя доли молодых педагогов (в возрасте до 35 лет) в общем числе педагогов - значение этого показателя имеет тенденцию роста, начиная с 2009 г. (25%) и до 2013 г. включительно (29%).

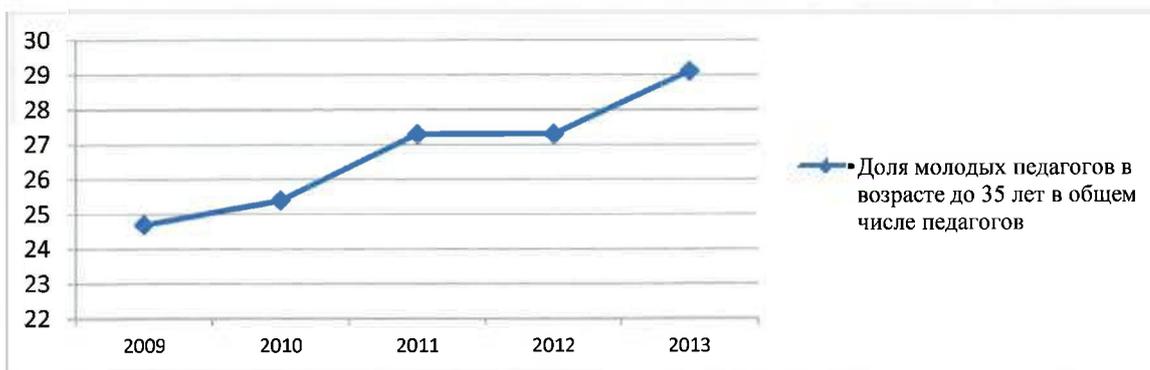


Рис 6. Кадровое обеспечение системы образования в г. Сургуте в 2009-2013 годы, %

Источник: Администрация г. Сургута

² По показателю «Доля обучающихся, охваченных исследовательской и научной деятельностью» за 2000-2006 гг. данные отсутствуют.

Рейтинговая оценка города Сургута по основным статистическим показателям развития образования в 2012 году в сравнении с городами: Тюмень, Нижневартовск, Нефтеюганск, Ханты-Мансийск, Магадан, Петрозаводск, Домодедово показала, что Сургут - лидер в рейтинге по показателю «Численность учащихся дневных общеобразовательных учреждений, на начало учебного года», но при этом занимает **5 место** - по числу дневных образовательных учреждений (на начало учебного года).

По показателю «Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет» Сургут, уступая Тюмени, занимает в рейтинге **2 место**. Однако город находится в числе первых среди муниципальных образований по численности детей, состоящих на учете для определения в дошкольные учреждения. Сохранение высокого абсолютного значения данного показателя следует рассматривать как негативную тенденцию, обусловленную существенным естественным приростом населения в городе.

По числу мест в дошкольных образовательных учреждениях и численности детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, город занимает **5 и 6 места**, соответственно.

Таблица 23

Показатели развития образования в городе Сургуте и городах Российской Федерации в 2012 году

Показатели	Сургут	Тюмень	Нефтеюганск	Нижневартовск	Ханты-Мансийск	Магадан	Петрозаводск (Карелия)	Домодедово
Число дошкольных образовательных учреждений на конец отчетного года	53	93	20	58	21	33	70	38
В расчете на 10000 жителей	1,6	1,4	1,6	2,2	2,3	3,5	2,6	3,5
Место в рейтинге	7	8	6	5	4	2	3	1
Число мест в дошкольных образовательных учреждениях на конец отчетного года	14959	31785	4870	10902	3210	5669	13757	5339
В расчете на 10000 жителей	450,6	468,1	389,6	411,4	345,2	603,1	505,8	494,4
Место в рейтинге	5	4	7	6	8	1	2	3
Численность детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, на конец отчетного года	15747	37171	5122	13154	4255	5746	13459	5455
В расчете на 10000 жителей	474,3	547,4	409,8	496,4	457,5	611,3	494,8	505,1
Место в рейтинге	6	2	8	4	7	1	5	3
Численность детей, состоящих на учете для определения в дошкольные учреждения, на конец отчетного года	18204	3937	6629	7000	6363	355	9125	5484
В расчете на 10000 жителей	548,3	58,0	530,3	264,2	684,2	37,8	335,5	507,8
Место в рейтинге	2	7	3	6	1	8	5	4
Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, %	61,5	76,9	49,9	61,1	55	Н.Д.	Н.Д.	Н.Д.

Показатели	Сургут	Тюмень	Нефтего нск	Нижневар товск	Ханты- Мансийск	Магадан	Петрозаво дск (Карелия)	Домодево в
<i>Место в рейтинге</i>	2	1	5	3	4			
Число дневных общеобразовательных учреждений на начало учебного года	49	87	20	38	14	21	46	11
В расчете на 10000 жителей	1,5	1,3	1,6	1,4	1,5	2,2	1,7	1,0
<i>Место в рейтинге</i>	5	7	3	6	4	1	2	8
Численность учащихся дневных общеобразовательных учреждений на начало учебного года	37210	64313	12129	28233	Н.Д.	10121	24701	Н.Д.
В расчете на 10000 жителей	1120,8	947,2	970,3	1065,4		1076,7	908,1	
<i>Место в рейтинге</i>	1	5	4	3		2	6	

Источник составления рейтинга: базы данных показателей муниципальных образований Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации (официальный сайт) <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst.htm>, вкладка «Образование».

Развитие сферы здравоохранения в г. Сургуте в целом за период до 2013 г. оценивается положительно.

Доступность оказываемой медицинской помощи» в г. Сургуте за 2000-2013 годы характеризуется следующими показателями:

- ожидаемая продолжительность жизни при рождении имеет равномерную повышательную тенденцию: в 2000 г. значение показателя составляло 65,9 лет, в 2013 г. - 72,5 года;
- время доезда скорой медицинской помощи менялось за рассматриваемый период в диапазоне 9,5-11,7 минут, в 2013 г. значение составило 11 минут ровно;
- обеспеченность населения объектами здравоохранения сохраняет в целом положительную динамику, начиная с 2003 г.:
- мощность амбулаторно-поликлинических учреждений увеличилась с 7686 посещений в смену в 2005 г. до 8416 посещений в 2013 г.,
- мощность стационарных учреждений возросла с 2741 коек в 2003 г. до 3198 коек в 2013 г.,
- мощность дневных стационаров увеличилась со 160 пациенто-мест в 2003 г. до 524 - в 2013 г.
- обеспеченность учреждений здравоохранения врачами и средним медицинским персоналом также сохраняет устойчиво повышательную динамику - с 43,3 до 69,5 врачей и со 112 до 157,2 человек среднего медицинского персонала на 10 тыс. жителей в 2000 и 2013 гг. соответственно.

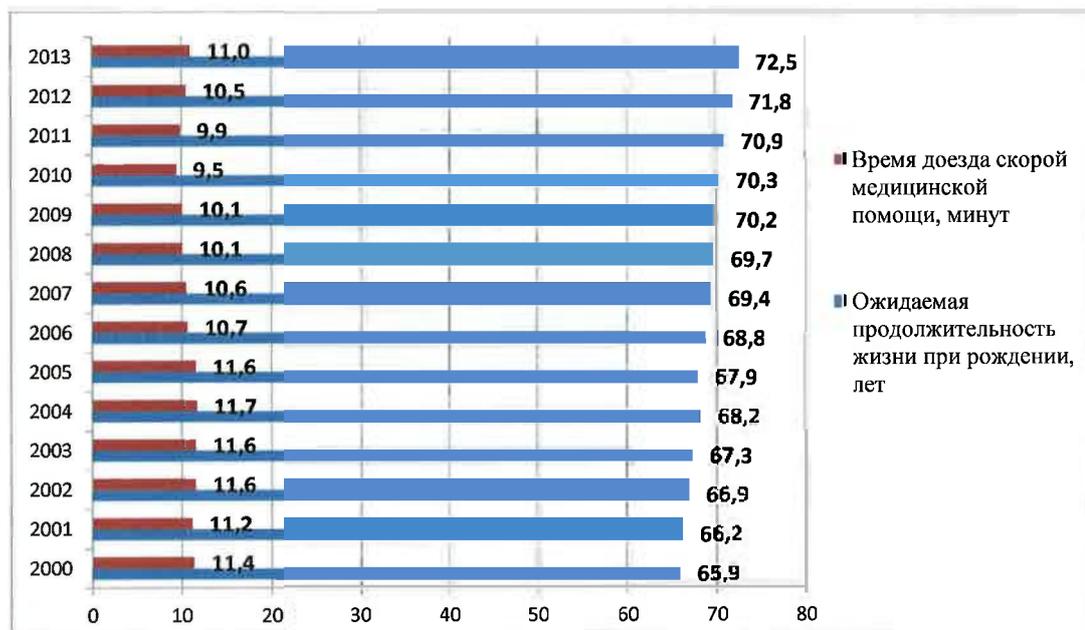


Рис 7. Динамика показателей ожидаемой продолжительности жизни и времени доезда скорой медицинской помощи в г. Сургуте в 2000-2013 годы.

Источник: Администрация г. Сургу́та

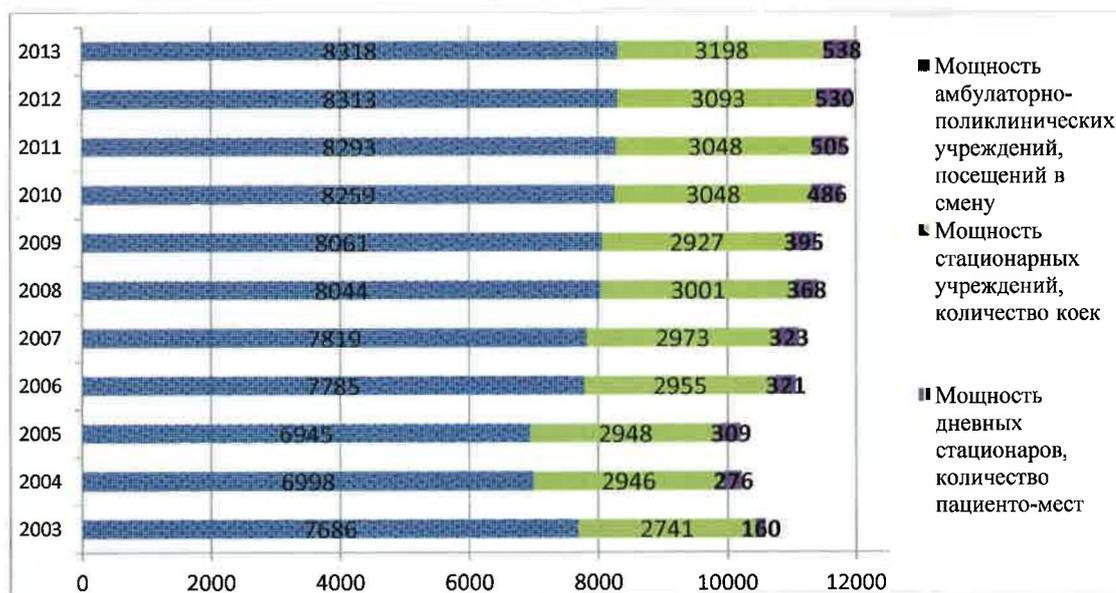


Рис 8. Показатели обеспеченности населения объектами здравоохранения в г. Сургуте в 2003-2013 годы.³

Источник: Администрация г. Сургу́та

³ До 2003 г. мониторинг рассматриваемых показателей не проводился.

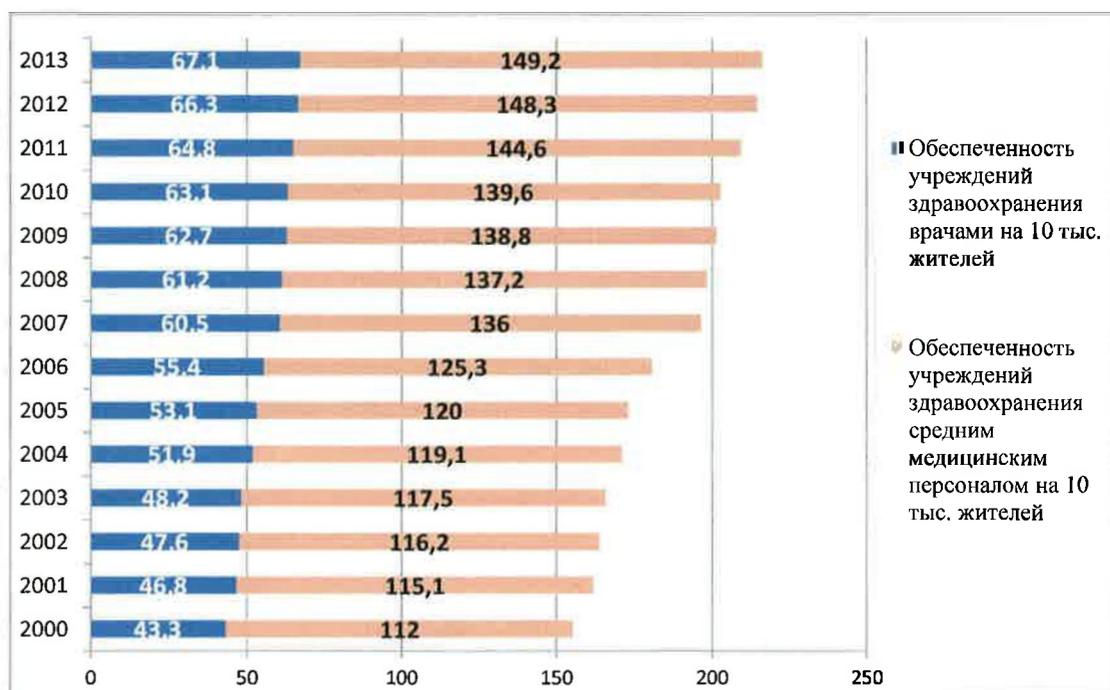


Рис 9. Обеспеченность учреждений здравоохранения врачами и средним медицинским персоналом в г. Сургуте в 2000-2013 годы.

Источник: Администрация г. Сургута

Качество оказываемой медицинской помощи в г. Сургуте за 2000-2013 годы характеризуется следующими данными:

рождаемость имеет в целом устойчивую положительную динамику за весь рассматриваемый период, с 11,2 (2000 г.) до 20,6 (2013 г.) человек на 1000 населения;

смертность, несмотря на незначительные колебания, сократилась с 6,9 (2000 г.) до 6,2 (2013 г.) человек на 1000 населения;

младенческая смертность имела наиболее неравномерную динамику, однако с 2005 г. наблюдается ее планомерное снижение: с 9 до 3,3 детей на 1000, родившихся живыми, в 2005 и 2013 гг. соответственно;

удовлетворенность населения качеством оказания медицинской помощи также нельзя оценить однозначно: существенное повышение в 2008 г. по сравнению с 2007 г. (87 и 56% соответственно) сменился постепенным снижением до 64% в 2010 г., и ростом до 80% в 2013 г.

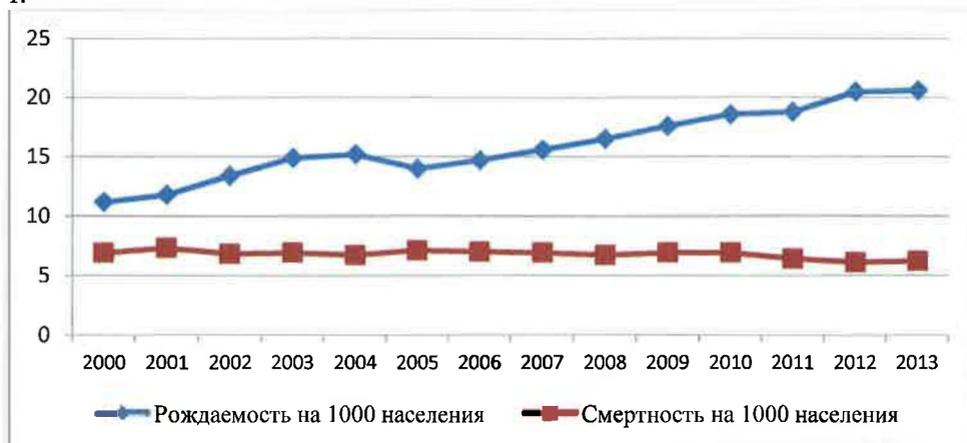


Рис 10. Рождаемость и смертность населения в г. Сургуте в 2000-2013 годы.
Источник: Администрация г. Сургута

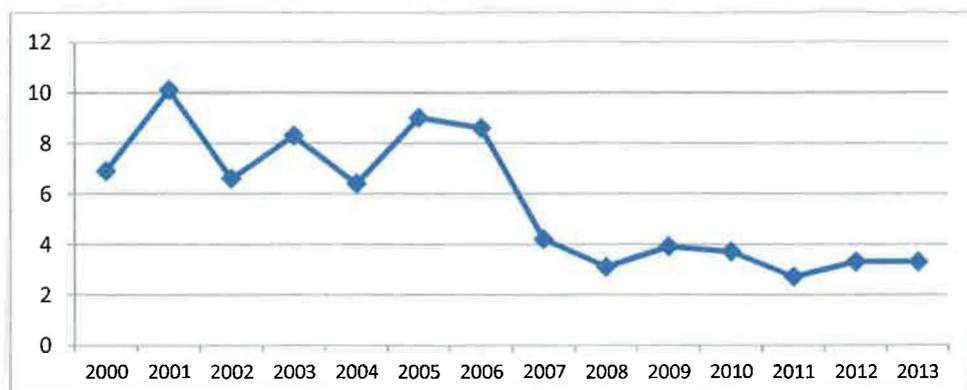


Рис 11. Младенческая смертность в г. Сургуте в 2000-2013 годы., детей на 1000, родившихся живыми

Источник: Администрация г. Сургута

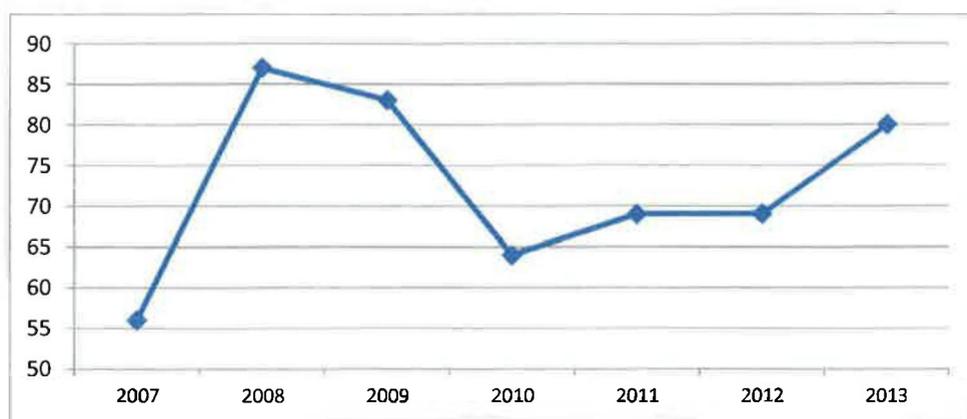


Рис 12. Удовлетворенность населения качеством оказания медицинской помощи в г. Сургуте в 2007-2013 годы, %⁴

Рейтинговая оценка города Сургута по основным статистическим показателям развития здравоохранения в 2012 году в сравнении с городами: Тюмень, Нижневартовск, Нефтеюганск, Ханты-Мансийск, Магадан, Петрозаводск показала, что Сургут занимает одно из лидирующих мест (**3 место**) в рейтинге, после городов Тюмень и Магадан, по численность среднего медицинского персонала в учреждениях здравоохранения. По численности врачей всех специальностей (без зубных) в учреждениях здравоохранения, а также по мощности амбулаторно-поликлинических учреждений Сургут на 4 месте.

⁴ До 2007 г. мониторинг рассматриваемых показателей не проводился.

Таблица 24

Показатели развития здравоохранения в городе Сургуте и городах Российской Федерации в 2012 году⁵

Показатели	Сургут	Тюмень	Нефтеганск	Нижнеарт овск	Ханты-Мансийск	Магадан	Петрозаводск (Карелия)
Число самостоятельных больничных учреждений и отделений в составе больничных учреждений и других ЛПУ ⁶	134	317	20	45	71	56	131
Число больничных учреждений на 10000 жителей	3,9	4,9	1,6	1,7	7,6	5,5	4,8
<i>Место в рейтинге</i>	5	3	7	6	1	2	4
в том числе самостоятельные больничные учреждения	9	21	1	9	6	10	13
поликлинические отделения для взрослых в составе больничных учреждений и других ЛПУ	14	13	2	5	2	8	9
бригады скорой помощи	84	197	10	16	39	10	70
Число негосударственных больничных учреждений	8	50	0	14	4	82	3
В расчете на 10000 жителей	0,24	0,73	0	0,52	0,43	8,11	0,11
<i>Место в рейтинге</i>	5	2	x	3	4	1	6
в том числе амбулаторно-поликлинические учреждения	6	48	0	8	2	61	1
Число больничных коек	3093	5058	845	2558	1048	1326	2954
Число больничных коек на 10000 жителей	93	74,4	67,6	96,5	116	131	109
<i>Место в рейтинге</i>	5	6	7	4	2	1	3
в том числе самостоятельные больничные учреждения	2968	4808	845	2558	1048	1315	2823
негосударственные больничные учреждения	125	250	0	0	0	11	131
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, посещений в смену	8293	24760	2295	6414	2651	3089	7514
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, посещений в смену на 10000 жителей	249,7	364,6	183,6	242	285	102,6	277
<i>Место в рейтинге</i>	4	1	6	5	2	7	3
в том числе самостоятельные и отделения в составе больничных учреждений и других ЛПУ	7372	6914	2295	5934	2651	2721	6874
негосударственные амбулаторно-поликлинические учреждения	921	1550	0	480	55	368	640
Численность врачей всех специальностей (без зубных) в учреждениях здравоохранения	2280	5897	403	1387	1190	635	1912

⁵ *Источник составления рейтинга:* базы данных показателей муниципальных образований Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации (официальный сайт) <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst.htm>, вкладка «Здравоохранение».

⁶ Рассчитано по методике Федеральной службы государственной статистики РФ, показатель включает: самостоятельные больничные учреждения, поликлиники для взрослых, поликлинические отделения для взрослых в составе больничных учреждений и других ЛПУ, поликлинические акушерско-гинекологические отделения (кабинеты), женские консультации в составе больничных учреждений и других ЛПУ, поликлинические детские отделения (кабинеты) в составе больничных учреждений и других ЛПУ, стоматологические поликлиники, поликлинические стоматологические отделения (кабинеты) в составе больничных учреждений и других ЛПУ, амбулаторно-поликлинические учреждения других типов, станции скорой помощи и т.д..

Показатели	Сургут	Тюмень	Нефтеюганск	Нижневартовск	Ханты-Мансийск	Магадан	Петрозаводск (Карелия)
Численность врачей всех специальностей (без зубных) в учреждениях здравоохранения на 10000 жителей	68	86	32	52	126	61,9	70,5
<i>Место в рейтинге</i>	4	2	7	6	1	5	3
в том числе учреждения здравоохранения негосударственные ЛПУ	2110 170	4829 1068	403 0	1316 71	1135 55	604 31	1823 89
Численность среднего медицинского персонала	4995	8464	1327	3813	2053	1594	3468
Численность среднего медицинского персонала на 10000 жителей	150	124,6	106,16	143,8	220,7	157,8	127,5
<i>Место в рейтинге</i>	3	6	7	4	1	2	5
в том числе учреждения здравоохранения негосударственные ЛПУ	4721 274	6914 1550	1327 0	3651 162	2038 15	1492 102	3259 209

Развитие культуры и спорта в г. Сургуте характеризуется следующими показателями.

Степень развития сети культурных учреждений профессионального искусства в г. Сургуте оценивается показателем охвата профессиональным искусством различных целевых групп, значение которого по итогам 2013 г. составило 293 посещения на 1000 жителей против 81 посещения в 2010 г.

Вовлеченность населения в культурные события города в г. Сургуте оценивается числом населения, участвующего в культурно-досуговых массовых мероприятиях - 1167,1 посещений на 1000 жителей в 2013 г. против 1429,5 посещений в 2010 г.

Разнообразие культурных предложений в г. Сургуте оценивается как количество проводимых одновременно культурных событий - их число в 2013 г. составило около 25.

В целом за период с 2003 до 2013 г. развитие культуры в Сургуте не однозначно, характеризуется следующими показателями:

число массовых библиотек за рассматриваемый период не изменилось и составляет 12 (в том числе 5 - детских); обеспеченность города библиотеками остается достаточно низкой – 41,% от нормативного размера (1 общедоступная библиотека на 10000 жителей);

число учреждений клубного типа сократилось с 8 (2003 г.) до 6 шт. (2013 г.) с существенным снижением в них количества мест с 2274 до 500 в 2003 и 2013 гг. соответственно, что повлекло и существенное снижение обеспеченности города учреждениями клубного типа против нормативного значения показателя: 7,5% от 20 зрительских мест на 1 тыс. человек населения;

число кинотеатров увеличилось существенно - с 1 в 2003 г. до 7 (с 28 кинозалами) в 2013 г., что обеспечило превышение нормативного показателя обеспеченности в 2013 г. более чем в 2 раза: 210% от норматива 1 кинотеатр на 100 тыс. человек;

число профессиональных театров - 2 (2013 г.), количество в них мест - 592, что составляет 197,9% от норматива в 4-5 зрительских мест на 5 тыс. человек по итогам 2013 г.

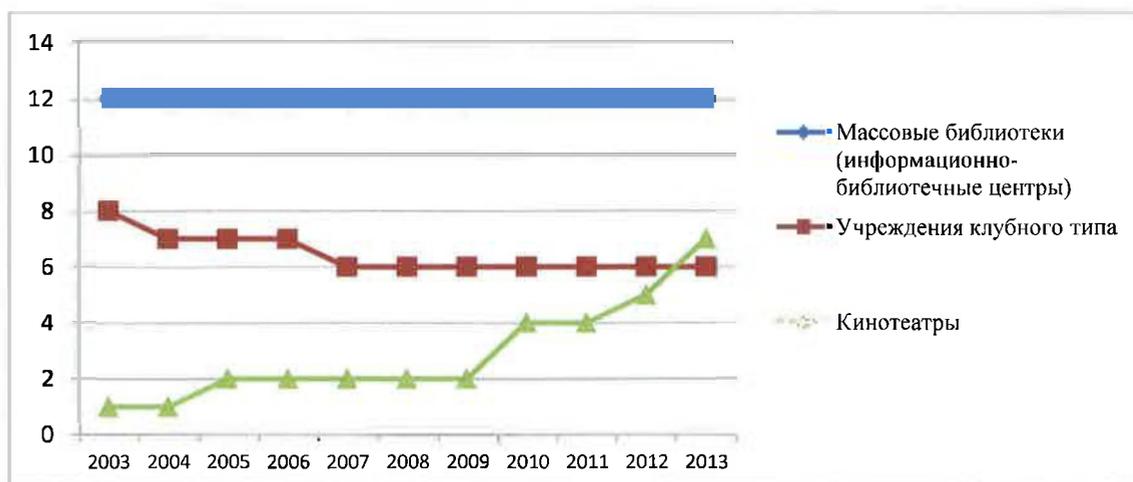


Рис 13. Число библиотек, учреждений клубного типа, кинотеатров в г. Сургуте в 2003-2013 годы.

Источник: Администрация г. Сургута

В городе работает филармония, выставочный зал / галерея, художественный и краеведческий музеи, парк культуры и отдыха, семь детских школ искусств.

Развитие спорта в Сургуте за период 2000-2013 годы характеризуется следующими тенденциями:

- обеспеченность спортивными сооружениями имеет положительную динамику: 16,8% в 2013 г. против 11,4% в 2000 г.;
- доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, несмотря на некоторое снижение в 2006 г., увеличилась с 10,6% в 2000 г. до 23,5% в 2013 г.;
- единовременная пропускная способность имеющихся спортивных сооружений увеличилась, составила 10617 человек в 2013 г. против 6039 человек в 2000 г.

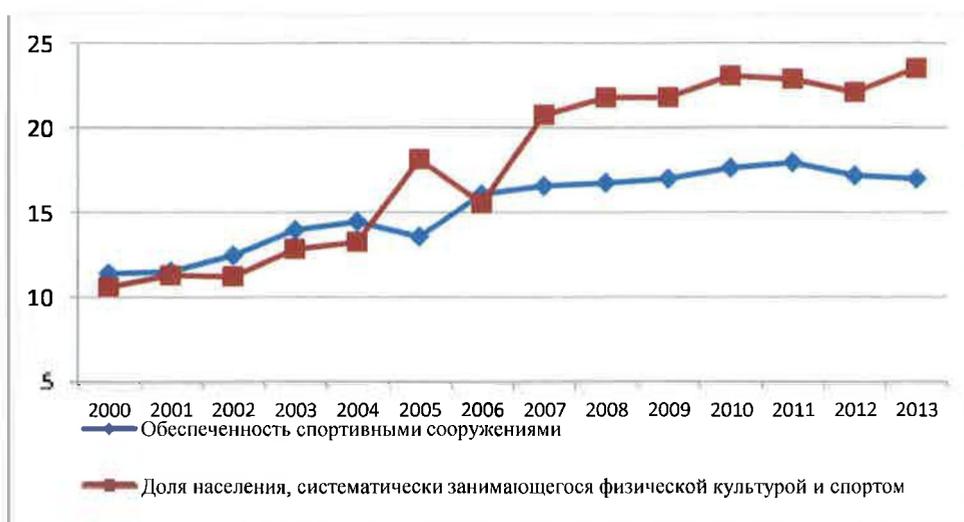


Рис 14. Обеспеченность спортивными сооружениями и доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в г. Сургуте в 2000-2013 гг.

Источник: Администрация г. Сургута

Рейтинговая оценка города Сургута по основным статистическим показателям развития спорта в 2012 году в сравнении с городами: Тюмень, Нижневартовск, Нефтеюганск, Ханты-Мансийск, Магадан, Петрозаводск показала, что Сургут занимает **3 место** по числу детско-юношеских спортивных школ. По числу спортивных сооружений, числу плавательных бассейнов, в том числе муниципальных, Сургут в рейтинге находится на **4 месте**.

Таблица 25

Показатели развития спорта в городе Сургуте и городах Российской Федерации в 2012 году⁷

Показатели	Сургут	Тюмень	Нефтеюганск	Нижневартовск	Ханты-Мансийск	Магадан	Петрозаводск (Карелия)
Число спортивных сооружений, всего	410	1372	108	253	154	150	449
Число спортивных сооружений на 10000 человек	12,4	20,2	8,64	9,5	16,5	14,8	16,5
<i>Место в рейтинге</i>	4	1	6	5	2	3	2
Число муниципальных спортивных сооружений	296	1067	100	236	93	104	294
Число муниципальных спортивных сооружений на 10000 человек	8,9	15,7	8	8,9	10	10,2	10,8
<i>Место в рейтинге</i>	5	1	6	5	4	3	2
Число детско-юношеских спортивных школ	10	17	5	6	2	7	8
Число детско-юношеских спортивных школ на 10000 человек	0,3	0,25	0,4	0,22	0,21	0,6	0,29
<i>Место в рейтинге</i>	3	5	6	5	7	1	4
Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах	9886	14632	5006	11090	583	3998	9765
Доля занимающихся в детско-юношеских спортивных школах в общей численности населения, %	2,9	2,1	3,9	4,1	0,6	3,9	3,5
<i>Место в рейтинге</i>	4	5	2	1	6	2	3
Плоскостные спортивные сооружения, всего	110	713	44	59	42	38	149
Плоскостные спортивные сооружения, на 10000 человек	3,3	10,5	3,5	2,2	4,5	3,7	5,4
<i>Место в рейтинге</i>	6	1	7	4	3	4	2
Число муниципальных плоскостных спортивных сооружений	105	617	41	58	31	35	102
Число муниципальных плоскостных спортивных сооружений на 10000 человек	3,2	9,1	3,3	2,1	3,3	3,4	3,8
<i>Место в рейтинге</i>	5	1	4	6	4	3	2
Число спортивных залов, всего	147	427	29	90	57	59	138
Число спортивных залов на 10000 человек	4,4	6,2	2,3	3,4	6,1	5,8	5,1
<i>Место в рейтинге</i>	5	1	7	6	2	3	4
Число муниципальных спортивных залов	90	267	29	77	37	38	85
Число муниципальных спортивных залов на 10000 человек	2,7	3,9	2,3	2,9	4	3,7	3,1
<i>Место в рейтинге</i>	6	2	7	5	1	3	4

⁷ *Источник составления рейтинга:* базы данных показателей муниципальных образований Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации (официальный сайт) <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst.htm>, вкладка «Спорт».

Показатели	Сургут	Тюмень	Нефтеюганск	Нижневартовск	Ханты-Мансийск	Магадан	Петрозаводск (Карелия)
Число плавательных бассейнов, всего	17	25	2	20	8	3	16
Число плавательных бассейнов на 10000 человек	0,5	0,36	0,16	0,75	0,86	0,29	0,59
<i>Место в рейтинге</i>	4	5	7	2	1	6	3
Число муниципальных плавательных бассейнов	12	11	2	19	4	1	13
Число муниципальных плавательных бассейнов на 10000 человек	0,36	0,15	0,16	0,71	0,43	0,09	0,47
<i>Место в рейтинге</i>	4	6	5	1	3	7	2

Рейтинговая оценка города Сургута по основным статистическим показателям в сравнении с городами: Тюмень, Нижневартовск, Нефтеюганск, Ханты-Мансийск, Магадан, Петрозаводск показала, что город занимает **лидирующую позицию** по числу детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств, а также по числу кинотеатров и киноустановок.

По обеспеченности города объектами культуры Сургут занимает **2 место** в рейтинге, как по численности специалистов культурно-досуговой деятельности в учреждениях культурно-досугового типа, так и по числу музеев.

Таблица 26

Показатели развития культуры, организации отдыха и развлечений в городе Сургуте и городах Российской Федерации в 2012 году⁸

Показатели	Сургут	Тюмень	Нефтеюганск	Нижневартовск	Ханты-Мансийск	Магадан	Петрозаводск (Карелия)
Число учреждений культурно-досугового типа	6	13	2	3	3	7	5
Число учреждений культурно-досугового типа на 10000 жителей	0,18	0,19	0,16	0,11	0,32	0,69	0,18
<i>Место в рейтинге</i>	4	3	5	6	2	1	4
Численность работников учреждений культурно-досугового типа	549	633	219	432	219	287	181
Численность работников учреждений культурно-досугового типа на 10000 жителей	16,5	9,3	17,52	16,3	23,54	28,4	6,6
<i>Место в рейтинге</i>	4	6	3	5	2	1	7
Численность специалистов культурно-досуговой деятельности в учреждениях культурно-досугового типа	326	336	101	203	112	139	76
<i>Место в рейтинге</i>	2	1	6	3	5	4	7
Число библиотек	12	30	4	0	11	5	4
Число библиотек на 10000 жителей	0,36	0,44	0,32	0	1,1	0,5	0,14
<i>Место в рейтинге</i>	4	3	5	7	1	2	6
Численность работников в библиотеках	209	516	122	213	176	284	347
Численность работников в библиотеках на	6,2	7,9	9,8	8	18,9	28	12,8

⁸ Источник составления рейтинга: базы данных показателей муниципальных образований Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации (официальный сайт) <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst.htm>, вкладка «Организация отдыха, развлечений и культуры».

Показатели	Сургут	Тюмень	Нефтегоганск	Нижневартовск	Ханты-Мансийск	Магадан	Петрозаводск (Карелия)
10000 жителей							
<i>Место в рейтинге</i>	7	6	4	5	2	1	3
Численность библиотечных работников в библиотеках	149	287	73	139	123	179	211
Численность библиотечных работников в библиотеках на 10000 жителей	4,5	4,2	3,1	5,3	13,2	17,7	7,7
<i>Место в рейтинге</i>	5	6	7	4	2	1	3
Число музеев	3	1	1	1	4	2	3
<i>Место в рейтинге</i>	2	4	4	4	1	3	2
Число профессиональных театров	1	3	1	2	2	2	4
<i>Место в рейтинге</i>	4	2	4	3	3	3	1
Число детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств	7	6	2	4	1	5	5
<i>Место в рейтинге</i>	1	2	5	4	6	3	3
Число кинотеатров и киноустановок	17	8	2	9	6	1	1
<i>Место в рейтинге</i>	1	3	5	2	4	6	6

5.2. Экологическая ситуация и природоохранная деятельность

Основные экологические проблемы города Сургута и прилегающих к нему районов связаны с интенсивной эксплуатацией нефтяных и газовых месторождений (ОАО «Сургутнефтегаз»), функционированием теплоэлектростанций (ГРЭС-1, ГРЭС-2), предприятий газопереработки (Сургутские ЗСК и ГПЗ) и большим количеством автотранспорта.

Основные показатели экологического состояния города представлены в таблице 27.

Таблица 27

Показатели экологической ситуации в г. Сургуте за 2009-2013 гг.

Показатели	Ед. изм.	2009	2010	2011	2012	2013
Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников – всего	тонн.	67,857	67,287	69,896	68,295	68,2
Доля проб воды, не отвечающих СанПиН по санитарно-химическим показателям	%	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты (данные Росводресурсов)	млн. куб. м	30,1	30,5	31,2	32,4	32,3
Количество предприятий, имеющих стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха	Ед.	101	110	111	96	93
Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов за счет всех источников финансирования	млн. руб.	0,33	30,7	226,4	84,6	160,4
Текущие (эксплуатационные) затраты на	тыс. руб.	526325,9	499943,5	656819,2	753314	783544

Показатели	Ед. изм.	2009	2010	2011	2012	2013
охрану окружающей среды, включая оплату услуг природоохранного назначения						
Обеспеченность населения озелененными территориями общего пользования	кв.м. /чел.		12,7	13,1	14	14
Объем убранных несанкционированных свалок	м3	-	-	-	-	6 274
Общая площадь городских лесов	га	4 445	4 445	4 445	4 445	4 445
Доля площади лесов, на которой проводятся мероприятия по уходу за лесом и подростом по отношению к нормативу	%	10,8	7	33	33	33

В целом экологическая обстановка в городе Сургуте является относительно удовлетворительной. В большинстве случаев значительного превышения рассчитываемых нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и водные объекты не наблюдается. Ежегодно реализуется целый комплекс мер направленных на снижение загрязнения окружающей среды от бытовых и производственных объектов.

Основными направлениями, требующими постоянного мониторинга и реализации мер по снижению негативного воздействия являются следующие:

При освоении месторождений и добычи нефти происходят необратимые изменения земного покрова, а также утечки нефти. Это приводит к загрязнению почвы, растительной среды и водных бассейнов. Помимо токсичных веществ, образующихся в результате процессов нефтедобычи, в почву и растительный покров в районе расположения города Сургута попадают вредные выбросы предприятий энергетики, предприятий газопереработки, а также автотранспорта.

В результате интенсивного освоения и застройки территории города, а также под действием водной эрозии происходит постоянное загрязнение водных объектов бытовыми и промышленными отходами. Также на протяжении многих лет правый берег реки подвергается интенсивной водной эрозии. Ежегодно смывается прибрежная полоса шириной от 0,5 до 4 метров, в результате размыва происходит загрязнение реки Обь.

Не совсем благополучной является и ситуация с водным бассейном Сургута и прилегающих районов. Основным водотоком является река Обь. Присутствуют также большое количество средних и мелких рек, а также озер и карьеров. Однако, поверхностные воды данных водных источников, за редким исключением для хозяйственно-питьевого водоснабжения не пригодны, что связано с их большой мутностью, высокой цветностью, содержанием нефтепродуктов и т.д.

Воздушный бассейн города загрязняется преимущественно выбросами от предприятий электроэнергетики и автотранспорта. Главным источником загрязнения атмосферы являются Сургутские ГРЭС-1 и ГРЭС-2.

В связи с постоянным ростом численности населения, увеличением объемов потребления товаров и услуг, и, как следствие, увеличением объемов образующихся отходов, а также либерализацией законодательства в отношении субъектов предпринимательства, наблюдается ежегодное увеличение объема несанкционированных свалок мусора. В 2011 и 2012 году площадь несанкционированных свалок составила 27,7 га.

Санитарное состояние 40,9 % общей площади лесов вызывает озабоченность, около 700 га лесных насаждений заражены вредителями и болезнями леса.

Большую работу по снижению негативного воздействия на окружающую среду проводят ОАО «Сургутнефтегаз» и ОАО «Газпром». Выделяются значительные средства для внедрения различных методов и технологий поддержания и улучшения состояния местной экосистемы. В частности, ОАО «Сургутнефтегаз» располагает одиннадцатью лабораториями, которые осуществляют ведомственный экологический мониторинг качества вод и почвы, состояния атмосферного воздуха, а также влияния на окружающую среду источников выбросов, сбросов и полигонов размещения отходов.

С целью прекращения дальнейшего разрушения береговой линии реки Обь в окрестностях города было осуществлено строительство берегоукрепительных сооружений. За счет средств бюджета города был выполнен проект и строительные работы по берегоукреплению реки Оби на участке от грузового речного порта до территории бывшего рыбокомбината.

В рамках государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение экологической безопасности ХМАО-Югры на 2014-2020 годы» реализуется проект «Расширение полигона твердых отходов в г. Сургуте». При реализации данного мероприятия предполагается значительное расширение полигона ТБО, что позволит интенсифицировать работу по устранению несанкционированных свалок мусора в черте города и повысить экологическую безопасность городской среды.

Силами Управления по природопользованию и экологии Администрации города на постоянной основе проводится целый ряд мероприятий по обустройству газонов, лесопарковых зон, рубке и очистке леса от захламленности, формированию и санитарному содержанию зеленых зон для активного отдыха горожан.

Для улучшения экологической ситуации в городе будет продолжена реализация муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Сургута на 2014-2020 годы».

5.3. Анализ сильных и слабых сторон (SWOT – анализ)

Сильные и слабые стороны развития города исследованы по пяти группам факторов: политические, экономические, социальные, технологические и экологические. Результаты анализа показали, что наблюдается значительное превышение числа формулировок слабых сторон по всем факторам, что могло бы означать сильно завышенные ожидания участников разработки стратегии развития города до 2030 г. при постановке целей, и главное – городской элиты и экспертного сообщества. Однако, это маловероятно, т.к. база анализа достаточно широкая, использовано много разнообразных источников информации, что обеспечило его репрезентативность и соответствие реальной ситуации в городе. Второе объяснение, гораздо более адекватное, - это кризисная ситуация в городе, несмотря на кажущееся внешнее благополучие. При этом она критическая именно относительно достижимости заявленных целей. Остроту этого кризиса можно оценить простым соотношением числа выявленных сильных и слабых сторон.

Формула по ПЭСТЭ-факторам здесь следующая: политические – 2/3, экономические – 14/23, социальные - 9/34, технологические – 2/6, экологические – 1/7.

В совокупности – 28/73, т.е. превышение числа слабых сторон – более чем двукратное. При этом показатели числа слабых сторон занижены, т.к. многие из них сгруппированы и объединены по смыслу. Очевидно, что наиболее проблемная и «запущенная» сфера – социо-культурное развитие города. В этой ситуации вероятнее всего, что базовая стратегия для города должна быть антикризисной и социально-ориентированной.

Таблица 28

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> ⇒ Крупнейший город богатого ресурсами региона, обладающий значительным человеческим и экономическим потенциалом ⇒ Экономический рост (по объему промышленной продукции, строительных работ, инвестиций, др.) ⇒ Благоприятная демографическая ситуация - рост населения ⇒ Увеличение постоянного и экономически активного населения ⇒ Высокий уровень доходов и покупательская способность горожан ⇒ Высокая комфортность жизни ⇒ Высокая обеспеченность населения торговыми площадями ⇒ Корпоративные стратегии интегрированы в стратегию развития города ⇒ Надежность городских коммунальных систем ⇒ Высокое качество питьевой водопроводной воды ⇒ Основной потребительский рынок товаров и услуг региона 	<ul style="list-style-type: none"> ⇒ Сложные климатические условия ⇒ Отсутствие брэнда, сформированного имиджа города ⇒ Высокая финансовая зависимость от окружного бюджета ⇒ Аполитичность, социальная пассивность горожан ⇒ Несоответствие пропускной способности улиц и дорог транспортным потокам ⇒ Высокая стоимость жилья ⇒ Увеличение миграционного прироста, большое количество незаконных мигрантов ⇒ Высокий уровень социальной напряженности ⇒ Медленное развитие малого и среднего бизнеса ⇒ Не оптимальное территориальное развитие города ⇒ Дефицит / низкое качество «общественных пространств» ⇒ Невыгодность развития новых производств по причине высокой стоимости труда
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> ⇒ Включение в инвестиционную политику ХМАО-Югры и Российской Федерации ⇒ Становление города как транспортно-логистического центра ⇒ Становление города как научно-инновационного центра ⇒ Наличие природных ресурсов - альтернатив нефти (торф, вода, рыба, лес, дикоросы) 	<ul style="list-style-type: none"> ⇒ Добыча нефти - ключевой фактор развития ⇒ Изменение геополитической ситуации, вероятность снижения цен на энергоносители ⇒ Финансовая несамостоятельность вследствие проводимой политики межбюджетных отношений ⇒ Проникновение экстремистской идеологии крайней направленности

Как и по итогам инвентаризации сильных и слабых сторон, результаты аккумуляции внешних возможностей и угроз показали значительное превышение числа негативных формулировок – внешних угроз, над числом позитивных, о внешних возможностях для развития города, – почти по всем 5 ПЭСТЭ – факторам. Соотношение здесь следующее: политические – 3/11, экономические – 5/5, социальные – 2/3, технологические – 0/2, экологические – 1/1, всего 11/22.

Просматривается неблагоприятная политическая среда и общее небольшое количество формулировок. Если по анализу внутренних факторов развития города (сильных и слабых сторон) их зафиксировано 101, то внешних факторов (возможностей и угроз) – всего 33, втрое меньше. Явно видна «зацикленность» на внутренней среде,

городская элита и экспертное сообщество города совершенно очевидно недооценивают внешние возможности и источники для развития города.

Поля граничных сценариев стратегий развития г. Сургута

Как использовать сильные стороны города и внешние возможности?

Сургут - растущий центр ТЭК, торговли, транспортный узел, центр финансов, диверсифицированной экономики, культуры и образования ХМАО-Югры. Мобилизация внешних и внутренних инвестиций с приоритетом: рост экономики за счет кластеризации и инвестиций.

1. Инициировать создание народного фонда развития города (по принципу эндаумент-фондов) как механизм частной инициативы.
2. Создать прозрачный механизм лоббирования интересов ключевых стейкхолдеров, (нефтяников, энергетиков, строителей) и постоянного процесса стратегических исследований и обсуждений.
3. Создать механизм привлечения инвестиций федерального центра РФ, ХМАО и других источников в целевые стратегические проекты на основе агрессивной «джи-ар» политики.

Как отразить внешние угрозы за счет сильных сторон?

Сургут борется за повышение своей конкурентоспособности при неблагоприятных политических и экономических условиях с двумя приоритетами инвестиций: повышение деловой культуры и экогород.

4. Концентрация политики на общественном согласии и объединении усилий против враждебной и конкурентной среды на основе амбиций и ценностей патриотизма, традиционных конфессий.
5. Городская программа кластеризации экономики.
6. Городская программа консалтинговой и финансовой поддержки разработки корпоративных конкурентных и антикризисных стратегий.
7. Программа «экогород», для компенсации дискомфорта климата и неблагоприятных факторов экологической городской среды.

Как использовать возможности для нейтрализации слабых сторон?

Инерционная стратегия последовательных шагов, как «малых дел» для постепенных улучшений в пределах возможностей городской власти с опорой на гражданское общество и внешние инвестиции Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и Российской Федерации в решение проблем монопрофильности, развитие образования и культуры.

8. Последовательное и эффективное решение проблем дефицитов и дисбалансов развития города усилиями городской власти. Массированная пропаганда результатов.

9. Вовлечение элиты, в первую очередь из области культуры и образования, в выработку решений на постоянной и системной основе с помощью специальных технологий активизации мыследеятельности.

10. Публичная разработка имиджа и бренда города, основанных на идеях «Сургут как центр ХМАО» (плацдарм освоения Севера, транзитный узел, центральный рынок региона, экогород).

11. Публичная разработка «кодекса сургутянина» как правил общежития.

Что делать, если совпадут слабые стороны и угрозы? Может быть, что-то кардинально изменить?

Антикризисная стратегия, с поиском нетривиальных, даже парадоксальных решений для недопущения реализации сценария «Сибирский Детройт».

12. Экспертная проработка в стратегии до 2030 г. различных рисков, с учетом как природных, отраслевых, финансово-экономических, так и электоральных циклов

(связанных с выборами), влияния «волн Кондратьева» смены технологических укладов и т.д.

13. Антикризисный план на самый худший сценарий с просчитанной минимизацией бюджетных расходов и консервации инфраструктуры с жизнеобеспечением в условиях «схлопывания» города на период до 10 лет.

14. Инвестиции в «человеческий капитал» города: программы обучения управленцев и широких слоев населения. Управленцев – для овладения прогрессивными технологиями повышения эффективности организаций, населения - на случай массовых увольнений и роста безработицы.

15. Пропаганда, консультационная и финансовая поддержка сетевых форм коллективной самодеятельности и самоорганизации населения.

6. Модели развития и сравнительный анализ города Сургута среди референтных городов

6.1. Модели развития городов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Сравнительный критерий	Нефтеюганск	Нижневартовск	Ханты-Мансийск
Основа экономики города	Монопрофильная (нефтегазодобыча)	Монопрофильная (нефтедобыча)	Монопрофильная (нефтедобыча)
Основные проблемы / Угрозы	Дефицит услуг социальных инфраструктур Отсутствие функционального центра Недостаточно эффективное использование земли Снижение добычи нефти и газа	Захламление территории города Необходимость диверсификации экономики Снижение добычи нефти	Снижение добычи нефти
Модель развития	Инновационное развитие: «Новая модель экономики: экономика городских услуг»	Инновационное и социокультурное развитие: «Город комфортного проживания»	Инерционное и инновационное развитие: «Город как центр региона»
Драйверы развития	Коммерциализация сферы услуг с локальной кластеризацией	Перерабатывающая промышленность Жилищное строительство Транспортный узел	Администрирование Межмуниципальное сотрудничество Интенсификация социально-экономического развития
Цель	Использование преимуществ локализации ТЭК с целью развития сервисного и торгового потенциала города	Развитие социальной инфраструктуры и сферы услуг, гражданского общества, активизация малого и среднего бизнеса	Сохранение конкурентных преимуществ в нефтедобыче, позиций в экономике страны по среднедушевой величине валового регионального продукта. Центр деловой, спортивной, научной и культурной жизни округа

Общим фактором развития городов ХМАО - Югры является монопрофильность их экономики. Доминирование ТЭК в структуре экономики городов позволило избежать характерных для большинства других российских крупных городов экономических и инфраструктурных проблем, поэтому основной угрозой развития является снижение добычи нефти и газа, что вызывает необходимость диверсификации экономики. В качестве основной модели развития городов ХМАО - Югры чаще всего выбирается *инновационный путь развития* с сохранением конкурентных преимуществ в нефтегазодобывающей отрасли, развития сервисных и торговых сфер экономики города. Важной проблемой, которая актуализируется в документах стратегического развития городов ХМАО - Югры, является проблема развития человеческого потенциала, качества жизни и качества городской среды. Данная проблема усиливается в контексте тенденций социальной базы развития городов: рост численности среднего класса, диверсификация и развитие сервисной инфраструктуры экономики повышают требования горожан к качеству жизни. В условиях конкуренции городов за человеческий капитал эта потребность становится определяющей для их успешного и динамичного развития.

Стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2020 года и на период 2030 года сформулированы *перспективы и приоритеты развития городских округов Югры*:

⇒ Нефтегазодобыча и нефтегазопереработка (Нижневартовск, Нефтеюганск), развитие нефтегазового кластера (Сургут).

⇒ Инновационное развитие (Нижневартовск, Нефтеюганск, Сургут, Ханты-Мансийск).

⇒ Развитие агропромышленного комплекса (Нефтеюганск, Нижневартовск, Ханты-Мансийск).

⇒ Стройиндустрия (Нижневартовск, Нефтеюганск, Ханты-Мансийск).

⇒ Развитие малого и среднего бизнеса (Нижневартовск, Нефтеюганск, Сургут, Ханты-Мансийск).

⇒ Лесопереработка (Нижневартовск, Нефтеюганск).

⇒ Развитие городской инфраструктуры (Нефтеюганск).

⇒ Развитие транспортной инфраструктуры (Нижневартовск, Сургут).

⇒ Социальная сфера и среда обитания (Нижневартовск, Сургут, Ханты-Мансийск).

⇒ Развитие технологичного потребления (Сургут).

6.2. Модели развития референтных городов России

Сравнительный критерий	Магадан	Петрозаводск	Домодедово
Основа экономики города	Торговля, транспорт и связь, строительство, производство и распределение электроэнергии и воды	Электроэнергия, теплоэнергия, оборудование реакторных установок АЭС, др.	Транспорт
Основные проблемы развития	Деиндустриализация региона Структурные сдвиги экономики Эффект транспортной удаленности Резкий отток населения Значительный износ жилого фонда и коммунальной инфраструктуры	Дефицит городского бюджета Спад промышленного производства Негативная демографическая ситуация Низкое качество дорожной, коммунальной и строительной инфраструктуры	Загруженность авто- и ж/д дорог Значительный рост населения Увеличение вредных выбросов Необходимость наращивания темпов роста застройки (жилых домов, школ, детских садов, и т.п.)
Модель развития	Сервисный и торговый центр ресурсодобывающего и экспортноориентированного региона	Модель развития - отсутствует; Образ будущего как город - передовой промышленный, научно-образовательный и туристический центр Северо-Запада России, интегрирующий европейские стандарты качества жизни	Опережающий и устойчивый рост, основанный на использовании потенциала города
Драйверы развития	Добыча и переработка полезных ископаемых, их экспорт	Научно-образовательный и инновационный потенциал Развитые международные связи, партнёрские отношения Потенциал транзитного положения Промышленный потенциал	Развитием потенциала транспортного узла Реиндустриализация экономики Развитие глобальных проектов Развитие условий для привлечения инвестиций
Цель	Рост валового регионального	Повышение качества жизни	Создание аэрополиса

	продукта, преодоление бедности	населения города	– города-аэропорта
--	--------------------------------	------------------	--------------------

Сравнительный анализ моделей развития других российских северных городов демонстрирует, что города, столкнувшиеся с проблемами спада и деиндустриализации экономики, трансформации структуры занятости и ухудшения качества городской и социальной инфраструктуры (Петрозаводск, Магадан), актуализируют социально-экономические основания моделей развития: городская экономика, рост бюджетных поступлений, улучшение городской инфраструктуры.

Экономику города Домодедово также следует считать монопрофильной - для развития использован потенциал наличия крупнейшего в стране аэропорта для реиндустриализации городской экономики за счет создания условий привлечения крупных инвесторов и поддержки отраслей с высокой добавленной стоимостью и ориентированных на массовое производство.

При формировании направлений и приоритетов стратегического развития города Сургута предполагается учитывать все существующие модели развития северных городов - опережающий и устойчивый рост (Домодедово), европейские стандарты качества жизни (Петрозаводск), сервисный и торговый центр региона (Магадан).

6.3. Модели развития референтных зарубежных городов

Сравнительный критерий	Анкоридж (США, Аляска)	Берген (Норвегия)	Саскатун (Канада)
Основа экономики города	Транспорт (авиа-, ж/д, порт), туризм	Шельфовая добыча нефти, рыболовство, судостроительство и судоходство, туризм, образование и сфера обслуживания	Добыча полезных ископаемых (уран, калийная соль) Сельское хозяйство
Основные проблемы развития	Спад туристической отрасли	Высокая концентрация загрязненного воздуха, Загрязнение водотоков вблизи города, Конфликт интересов вокруг использования водных ресурсов и водотоков, Поднятие моря над уровнем суши, Рост выбросов парниковых газов, Мигранты	Сложные климатические условия
Модель развития	Устойчивый рост, основанный на использовании потенциала города, равномерном развитии всех сфер жизни города и штата	Экологическая: «Зеленый город будущего», ориентированный на комфортную экологическую среду и её безопасность для жизни горожан	Интегрированная: одновременный рост экономики и качества жизни населения; сочетает модели: непрерывного роста и развития социального и человеческого капитала
Драйверы развития	Развитие местных компаний, Государственно-частное партнерство, Улучшение уровня жизни населения	Землепользование и транспорт, Потребление и утилизация отходов, Адаптация к климатическим изменениям, Культура и образование	Развитие транспортной сети, Установление конкурентоспособных налоговых ставок, Создание благоприятной среды для развития бизнеса, Развитие образования, инноваций, творчества, Благоприятный

Сравнительный критерий	Анкоридж (США, Аляска)	Берген (Норвегия)	Саскатун (Канада)
			предпринимательский климат
Цель	Содействие развитию здоровой, диверсифицированной экономики с устойчивыми, высококачественными рабочими местами, развитию успешных предприятий, сохранение и поддержание внешней маркетинговой программы, сосредоточенной на привлечении иностранных компаний в отраслях с наибольшим потенциалом для роста заемных средств	Стать городом с нулевым уровнем выбросов парниковых газов и благоприятной для проживания городской окружающей средой. Улучшение окружающей среды и инфраструктуры города в общем	Обеспечение экономического процветания, финансовой устойчивости, общего роста города, повышение качества и уровня жизни населения с постоянным совершенствованием культурного уровня

В основе стратегического планирования развития зарубежных городов (Анкоридж, Берген, Саскатун) заложена *модель социокультурного развития* города с целью роста комфортности и экологичности городской среды. Итогом такого развития становится формирование культурной экономики, основанной на продаже культурных ценностей, а не товаров (Берген).

Саскатун использует инвестиции местных корпораций с целью развития современной инновационной и сервисной экономики, с одной стороны, а с другой, для роста социального (сплоченность и доверие горожан и городской власти) и человеческого капитала (квалификация, креативность) города. Особое внимание город уделяет развитию городской идентичности и формированию местного патриотизма.

Все рассмотренные модели развития демонстрируют эффективность реализации, что подтверждается показателями социально-экономического развития анализируемых городов.

6.4. Сравнительный анализ социально-экономического развития города Сургута и референтных городов

Сравнительные показатели развития городов ХМАО - Югры в 2013 г.

Среди крупнейших городов ХМАО - Югры, Сургут по итогам 2013 г. является лидером по численности населения, по показателю средней заработной платы, занимает второе место по объему отгруженных товаров собственного производства (выполненных работ и услуг), по абсолютному объему инвестиций в основной капитал, четвертое место - по объему инвестиций в основной капитал на 1 жителя, по объему бюджетных доходов и расходов на 1 жителя.

Таблица 29

Сравнительные показатели развития городов ХМАО - Югры в 2013 году

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	Сургут	Нижневартовск	Ханты-Мансийск	Нефтеюганск	Сургут (место)
1	Численность населения	тыс. чел.	332,31	265,99	93,49	125,85	1
2	Средняя заработная плата	руб.	68717,30	54782,6	62773,00	54079,40	1
3	Отгружено товаров собственного производства (выполнено работ и услуг)	млн. руб.	100 661	394243,13	39421,05	58871,58	2
3.1	на 1 жителя	тыс. руб.	1071,74	1482,15	421,65	467,79	2
4	Инвестиции в основной капитал	млн. руб.	48892,31	76967,72	21525,70	7784,76	2
4.1	на 1 жителя	тыс. руб.	147,13	289,36	230,24	61,86	3
5	Доходы бюджета на 1 жителя	тыс. руб.	54,52	54,38	74,47	65,23	3
6	Расходы бюджета на 1 жителя	тыс. руб.	59,87	53,63	74,98	68,18	3

Другие российские города

Среди других анализируемых референтных российских городов, Сургут по итогам 2013 г. является лидером практически по всем рассмотренным показателям: по численности населения, по средней заработной плате, по объему отгруженных товаров собственного производства (выполненных работ и услуг), по абсолютному объему инвестиций в основной капитал, по объему инвестиций в основной капитал на 1 жителя и др.

Таблица 30

Сравнительные показатели развития Сургута и городов РФ в 2013 году

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	Сургут	Магадан	Петрозаводск	Домодедово	Место г. Сургут
1	Численность населения (на 31.12)	тыс. чел.	332,31	101,05	271,80	146,99	1
2	Средняя заработная плата	руб.	68717,30	60522,10	33166,80	46509,00	1
3	Отгружено товаров собственного производства (выполнено работ и услуг)	млн. руб.	100 661	5638,85	20965,06	39685,64	1
3.1	на 1 жителя	тыс. руб.	1071,74	55,81	77,13	270,00	1
4	Инвестиции в основной капитал ⁹	млн. руб.	48892,31	4606,00	8400,00	10315,38	1
4.1	на 1 жителя	тыс. руб.	147,13	45,58	30,91	70,18	1
5	Доходы бюджета на 1 жителя	тыс. руб.	54,52	57,86	18,25	33,59	2
6	Расходы бюджета на 1 жителя	тыс. руб.	59,87	59,76	20,46	32,87	1

⁹ Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства)

Источники: Росстат, Итоги социально-экономического развития городских округов за 2013 год

Зарубежные города

Среди зарубежных городов, Сургут по итогам 2013 г. также занимает ведущие позиции, хотя лидером является только по численности населения.

Таблица 31

Сравнительные показатели развития Сургута и зарубежных городов*

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	Сургут	Анкоридж	Берген	Саскатун	Место г. Сургут
1	Численность населения (на 31.12.2013)	тыс. чел.	332,31	298,61	271,95	294,7	1
2	Средняя заработная плата	долл.	2099,57	4286	Н.Д.	Н.Д.	2
3	Валовой региональный продукт (отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг)	млн. долл.	10881,82	26316	Н.Д.	16714	3
3.1	на 1 жителя	тыс. долл.	32,746	88,128	х	56,715	3
4	Доходы бюджета на 1 жителя	долл.	1665,79	2452,027	10149,36	1312,5	3
5	Расходы бюджета на 1 жителя	долл.	1829,25	2585,712	10149,36	1312,5	3

*курс доллара по состоянию на 31.12.2013 – 32,71 руб.

Таким образом, акцентуация направлений развития городов во многом обусловлена характером проблем и спецификой города, его экономической и социальной структуры. Необходимо констатировать существенные различия моделей развития северных городов России (Магадан, Нефтеюганск, Нижневартовск, Петрозаводск, Ханты-Мансийск) и зарубежных городов (Анкоридж, Берген, Саскатун).

Города, имеющие с советских времен экспортноориентированную экономику, основу которой составляют предприятия сфер топливно-энергетического комплекса и добычи полезных ископаемых (города ХМАО - Югры), демонстрируют относительно благополучную экономическую ситуацию. В данных городах наблюдается стабильность экономической ситуации, достаточно высокий размер городского бюджета. При этом доминирование ТЭК в структуре экономики городов позволило избежать характерных для большинства других российских крупных городов экономических и инфраструктурных проблем. Поэтому у таких городов проблемы экономического роста не являются пока наиболее актуальными. Более актуальна проблема диверсификации экономики таких городов с целью формирования собственной базы развития.

Наибольший потенциал для Сургута имеет модель социокультурного инновационного развития города. Из проанализированных городов в качестве наиболее подходящей модели может быть использована стратегия развития Саскатуна, подразумевающая использование доходов от продажи природных ресурсов для развития человеческого и социального капитала города, местного патриотизма и городской идентичности, что в свою очередь обеспечивает привлекательность города как места для жизни и ведения бизнеса.

Задачи социокультурного развития г. Сургута выражены в запросе на повышение качества жизни. В качестве основных проблемных зон обозначим следующие:

➤ отсутствие развитого публичного пространства города, что является важным условием формирования городской идентичности и средством (местом) коммуникации городских сообществ, что в свою очередь является важным условием развития гражданской активности горожан;

- отсутствие масштабных социальных (культурных, научно-технических, образовательных и др.) проектов, способных создать яркие и интересные события, поднять интеллектуальный и инновационный уровень жизнедеятельности горожан;
- недостаточность условий для профессионального и карьерного роста;
- низкие гражданская активность и участие населения в управлении жизнью города;
- неудовлетворённость горожан градостроительной политикой;
- неразвитость молодёжной и национальной политики в городе.

Развитие Сургута и его приоритетные направления носят ярко выраженный гуманитарный характер:

- совершенствование качества жизни в плане увеличения возможностей для личностного развития и повышения комфорта городской среды;
- развитие человеческого капитала, проявляющееся в создании условий для профессионального и творческого роста горожан;
- развитие социального капитала путем роста гражданской активности и общественного участия в управлении жизнью Сургута;
- разработка социальной и культурной политики, особенно ее молодёжного и национального компонентов;
- формирование Миссии города и создание узнаваемого бренда Сургута;
- гуманитарная градостроительная политика и гуманитарное обустройство городской территории, в том числе создание публичного городского пространства.

7. Используемые источники, нормативные документы, исполнители

Проект Стратегии разрабатывался Государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Сургутский государственный университет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» с привлечением максимально широкого круга организаций и специалистов, имеющих опыт в подготовке документов стратегического и текущего планирования, макроэкономического анализа и прогнозирования социально-экономических процессов, территориальной организации общества.

Проект Стратегии соответствует следующим законодательным и нормативным актам: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года;

Указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 «О стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года»;

Указы Президента РФ № 596-602, 606 от 07.05.2012;

Сценарные условия долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденные Минэкономразвития РФ;

Правовые акты Правительства РФ, имеющие программно-стратегический характер;

Стратегия социально-экономического развития Уральского Федерального округа;

Стратегия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2030 года;

Методические рекомендации по разработке стратегий и программ социально-экономического развития муниципальных образований;

Распоряжение Администрации города от 14.01.2013 № 49 «Об утверждении порядка организации стратегического управления в городе Сургуте»;

Итоги социально-экономического развития городского округа город Сургут за 2000-2013 годы;

Проект прогноза социально-экономического развития городского округа город Сургут на период до 2030 года.

Проект Стратегии является документом, прошедшим общественные обсуждения на электронных площадках Администрации города, Сургутского государственного университета, ЮСИ РФ, СИАпресс, газете «Сургутская трибуна».

Для исполнения обязательств по муниципальному контракту Исполнитель привлекал соисполнителей (ООО «Интеллектуальные инвестиции» г. Томск, «ООО Бизнес Консалтинг групп» г. Екатеринбург). Перечень соисполнителей был предложен Заказчиком (куратором – А.М. Сафиоллиным).

Методологические подходы к разработке Проекта Стратегии и методика работы были предложены и осуществлены при непосредственном участии куратора – А.М. Сафиоллина).

Материалы настоящего отчета подготовлены на основе результатов работы ООО «Интеллектуальные инвестиции» г. Томск (А.Н. Блинов), «ООО Бизнес Консалтинг групп» г. Екатеринбург (Р.И. Чайка), ученых Сургутского государственного университета, жителей города, работников Администрации г. Сургута.

Экспертизу и презентацию материалов Проекта по направлениям представляли:

Галкин В.А. – д.ф.м.н., директор политехнического института Сургутского государственного университета,

Попова Л.А. к.ю.н., доцент кафедры правовых дисциплин Сургутского государственного университета,

Логинов С.И., д.б.н., профессор кафедры медико-биологических дисциплин Сургутского государственного университета,

Соколов С.В. – д.б.н., ст. научный сотрудник научной лаборатории биохимии и комплексного мониторинга окружающей среды Сургутского государственного университета.