

Пояснительная записка

к проекту решения Думы города «О реализации права органов местного самоуправления городского округа город Сургут на участие в осуществлении государственных полномочий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности и Порядке использования собственных финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут, связанных с участием муниципального образования в осуществлении отдельных государственных полномочий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности»

Настоящий проект решения подготовлен в соответствии с частью 4.1. статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции», постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 09.10.2013 № 428-п «О государственной программе Ханты-мансийского автономного округа - Югры «Обеспечение прав и законных интересов населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в отдельных сферах жизнедеятельности в 2014-2020 годах» и направлен на обеспечение устойчивой и эффективной работы функционирующего на территории города Сургута аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – АПК «Безопасный город») с целью улучшения и стабилизации криминогенной обстановки, минимизации числа правонарушений, обеспечения охраны общественного порядка, профилактики безопасности дорожного движения, повышения оперативности в реагировании и раскрытии преступлений и, как следствие, сохранение жизни и здоровья населения города Сургута.

На сегодняшний день АПК «Безопасный город» включает в себя:

1. Систему видеонаблюдения:

- 357 камер видеонаблюдения, из них, по линии безопасности дорожного движения 219 (47 перекрестков), по линии общественной безопасности 138 (19 мест с массовым пребыванием людей, 18 остановочных павильонов).

2. Серверное оборудование: 10 серверов, 16 корзин с дисками, шкафы для серверного оборудования и источники бесперебойного питания. Всё серверное оборудование работает в круглосуточном режиме. Благодаря системе хранения данных и установленному программному обеспечению имеется возможность создания архива (30 дней) со всех камер видеонаблюдения и фоторадарных комплексов «КРИС-С». Кроме того, обеспечен круглосуточный доступ к архивным данным.

3. Сеть передачи данных:

- 68,65 км волоконно-оптических линий связи;
- 32,035 км кабельной системы (в том числе кабель «витая пара» и электропитание);
- 7 базовых станций и 21 точка наблюдения к ним;
- центральный маршрутизатор системы и источник бесперебойного питания к нему;
- 41 маршрутизатор;

- 85 цифровых управляемых коммутаторов;
- 114 медиаконвертеров;
- 89 термошкафов для оборудования;
- 63 оптических стоечных кросса;
- 31 комплект электрощитового оборудования;
- 119 источников бесперебойного питания.

4. Копировально-конвертовальный комплекс:

- многофункциональное устройство Xerox WorkCentre Pro 4595;
- многофункциональное устройство Xerox D95;
- конвертовальная машина Pitney Bowes DI500;
- конвертовальная машина Pitney Bowes DI600.

Оборудование копировально-конвертовального комплекса расположено в здании ОГИБДД УМВД России по городу Сургуту по адресу: ул. 30 лет Победы, 42 и работает в круглосуточном режиме, что позволяет ежедневно составлять до 1 500 постановлений об административных правонарушениях.

Балансодержателем вышеуказанного муниципального имущества АПК «Безопасный город», а также заказчиком соответствующих работ (услуг) по техническому обслуживанию, ремонту, модернизации и развитию АПК «Безопасный город», в том числе организации работы по информированию населения о системе, необходимости соблюдения правил дорожного движения (в том числе санкциях за их нарушение), является МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба г.Сургута».

С помощью АПК «Безопасный город», с момента начала его работы в период с 2006 по 2013 год, раскрыто 2 771 преступление, из них:

- грабежей 501;
- краж - 807,
- разбойных нападений - 74;
- угонов - 118;
- убийств - 8;
- изнасилований - 9.

Стоит отметить, что в зоне охвата видеокамер, установленных в местах массового пребывания граждан, преступлений совершено не было.

Выявлено 3 300 117 нарушений правил дорожного движения. Составлено 1 193 586 постановлений об административных правонарушениях. Наложено взысканий на сумму 970 433 900 руб. Взыскано 140 575 600 руб.

Только за 1 полугодие 2014 года с использованием АПК «Безопасный город»:

- раскрыто 12 преступлений;
- выявлено 299 143 нарушений правил дорожного движения;
- составлено 44 562 постановлений об административных правонарушениях;
- наложено взысканий на сумму 23 372 800 руб.;
- взыскано 2 125 100 руб. Низкая эффективность по взысканию штрафов связана с отсутствием в первом полугодии текущего года финансирования услуг по информированию населения о системах, необходимости соблюдения правил дорожного движения (в том числе санкциях за их нарушение).

Использование АПК «Безопасный город» на протяжении последних 5 лет позволило сократить число преступлений, совершенных на улицах города:

- в 2009 году на 18,3 %;
- в 2010 году на 1,8 %;
- в 2011 году на 26,4 %;
- в 2012 году на 14,3 %;
- в 2013 году на 13,3 %;
- за 6 месяцев 2014 года на 22 %.

На сегодняшний день финансирование АПК «Безопасный город» осуществляется за счёт средств окружного и местного бюджетов в рамках государственной программы, утверждённой постановлением Правительства ХМАО-Югры от 09.10.2013 № 428-п «О государственной программе ХМАО-Югры «Обеспечение прав и законных интересов населения ХМАО-Югры в отдельных сферах жизнедеятельности в 2014-2020 годах» (далее - государственная программа ХМАО-Югры) и муниципальной программы, утверждённой постановлением Администрации города Сургута от 12.12.2013 № 8953 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений в городе Сургуте на 2014-2016 годы» (далее - муниципальная программа) в порядке софинансирования в соотношении 80 % из окружного бюджета и 20 % из бюджета города.

Финансовые средства, выделяемые на АПК «Безопасный город», используются на следующие цели:

- обеспечение функционирования (техническое обслуживание, ремонт, поверка) действующего АПК «Безопасный город»;
- приобретение, установка, монтаж и подключение оборудования АПК «Безопасный город»;
- разработка (экспертиза) проектной документации в рамках расширения и/или модернизации АПК «Безопасный город»;
- модернизация АПК «Безопасный город»;
- информирование населения о системах, необходимости соблюдения правил дорожного движения (в том числе санкциях за их нарушение).

К сожалению, в течение 2013-2014 годов сложилась негативная тенденция, при которой, объём финансирования АПК «Безопасный город» за счёт средств окружного бюджета является недостаточным или несвоевременным, а в отдельных случаях, полностью отсутствует. К примеру, на 2015 год в рамках вышеуказанной государственной программы ХМАО-Югры за счет бюджета автономного округа на АПК «Безопасный город» для города Сургута предусмотрены ассигнования в сумме 750 000,0 рублей. Финансирование мероприятий на 2016-2017 годы отсутствует.

Учитывая тот факт, что принцип работы АПК «Безопасный город» предполагает его круглосуточное и бесперебойное функционирование, ситуация с недостаточным финансированием АПК «Безопасный город» из окружного бюджета является крайне недопустимой и в итоге может привести к достаточно негативным последствиям в области обеспечения безопасности населения города Сургута.

В целях устойчивой, эффективной и бесперебойной работы АПК «Безопасный город», в том числе его развития и модернизации, предлагается решением Думы города закрепить за муниципальным образованием городской округ город Сургут право на участие в осуществлении государственных полномочий по охране общественного порядка и обеспечению общественной

безопасности, не переданных муниципальному образованию городской округ город Сургут в соответствии со статьёй 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, а также утвердить порядок использования собственных финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут, связанных с участием муниципального образования в осуществлении отдельных государственных полномочий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

И.о. начальника отдела
по вопросам общественной безопасности

Н.В. Калашникова

Начальник управления бюджетного учета и отчетности –
главный бухгалтер Администрации города

М.А. Новикова