



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСЬЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА
Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д. 47
г. Сургут, Россия, 628418
тэл. 8(3462) 21-99-05, факс 21-99-15

24.10.2014 № 07-10-2014
на № _____ от _____

Председателю Думы города

Бондаренко С.А.

ул. Восход, д. 4
г. Сургут, ХМАО-Югра

ИНФОРМАЦИЯ по результатам изучения проекта нормативного правового акта

Прокуратурой города изучен проект решения Думы города «О внесении изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога».

Данным проектом предлагается внести изменения в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД, направленные на приведения нормативно-правового акта в соответствие с требованиями действующего законодательства.

В соответствии с п. 2.11 раздела 2 Положения о земельном налоге установлена налоговая ставка земельного налога на Земельные участки, предназначенные для размещения железнодорожных вокзалов в размере 1,5% от кадастровой стоимости земельного участка.

Указанное положение противоречит требованиям действующего законодательства по следующим основаниям.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится, в частности, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа.

Согласно п. 1 ст. 15 Налогового кодекса РФ земельный налог относится к числу местных налогов. Он устанавливается, вводится в действие и прекращает действовать на основании НК РФ и нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований (п. 4 ст. 12, п. 1 ст. 387 Налогового кодекса РФ).

Согласно п. 1 ст. 17 Земельного кодекса РФ земли промышленности и иного специального назначения, занятые, в частности федеральным транспортом, путями сообщения, другими объектами, отнесенными к вседению

СЗ № 012377

Дума города Сургута



№18-01-2277/14-0-0
от 24.10.2014

Российской Федерации в соответствии со статьей 71 Конституции РФ, являются федеральной собственностью. В силу п. «и» ст. 71 Конституции РФ, в ведении Российской Федерации находятся федеральный транспорт, пути сообщения.

В силу п. 4 ст. 87 Земельного кодекса РФ земли промышленности и иного специального назначения, названные в пункте 1 этой статьи (к которым относятся и земли транспорта), занятые федеральным транспортом, путями сообщения, являются федеральной собственностью.

Пунктом 2 ст. 90 Земельного кодекса РФ предусмотрено, что в целях обеспечения деятельности организаций и эксплуатации объектов железнодорожного транспорта могут предоставляться земельные участки для:

- 1) размещения железнодорожных путей;
- 2) размещения, эксплуатации, расширения и реконструкции строений, зданий, сооружений, в том числе железнодорожных вокзалов, железнодорожных станций, а также устройств и других объектов, необходимых для эксплуатации, содержания, строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств и других объектов железнодорожного транспорта;
- 3) установления полос отвода и охранных зон железных дорог.

В силу абз. 3 и 4 п. 3 ст. 4 Федерального закона от 27.02.2003 № 29-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» земельные участки, предоставленные для размещения объектов федерального железнодорожного транспорта, ограничиваемых в обороте в соответствии с п. 1 ст. 8 данного Закона, а также земельные участки, на которых размещены железнодорожные станции и железнодорожные вокзалы, являются федеральной собственностью.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 01.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» землями железнодорожного транспорта являются земли транспорта, используемые или предназначенные для обеспечения деятельности организаций железнодорожного транспорта и (или) эксплуатации зданий, строений, сооружений и других объектов железнодорожного транспорта, в том числе земельные участки, расположенные на полосах отвода железных дорог и в охранных зонах.

Порядок и условия пользования земельными участками, являющимися федеральной собственностью, устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 № 264 «О порядке пользования земельными участками, являющимися федеральной собственностью и предоставленными открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» пользование земельными участками, являющимися федеральной собственностью и предоставленными ОАО «РЖД» для размещения и эксплуатации объектов железнодорожного транспорта, ограниченных в обороте в соответствии с п. 1 ст. 8 ФЗ от 27.02.2003 № 29-ФЗ, а также земельными участками, на которых размещены железнодорожные

станции и железнодорожные вокзалы осуществляется на основании договора аренды земельного участка, заключаемого Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом (его территориальным органом) с ОАО «РЖД».

Приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 04.12.2006 №396 утверждены ставки арендной платы за земельные участки, являющиеся федеральной собственностью и предоставленные открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» по субъектам Российской Федерации.

В силу частей 1 и 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органами и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты по вопросам местного значения. Муниципальные правовые акты не должны противоречить нормативным правовым актам Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

С учетом изложенного, правовой акт в части установления ставок земельного налога за земельные участки, предназначенные для размещения железнодорожных вокзалов, принят органом местного самоуправления с превышением предоставленной федеральным законодательством компетенции, что в соответствии с пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, является коррупциогенным фактором.

Таким образом, п. 2.11 раздела 2 Положения о земельном налоге не соответствуют п. 2 ст. 388 Налогового кодекса РФ, ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 27.02.2003 № 29-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» в соответствии с которой земельные участки, на которых размещены железнодорожные станции и железнодорожные вокзалы, являются федеральной собственностью, и нарушает права и законные интересы Российской Федерации.

Указанная правовая позиция подтверждается решениями Арбитражного суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 08.08.2013 № А81-1130/2013, постановления Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 23.10.2013 А81-1130/2013, определением Высшего арбитражного суда РФ от 30.01.2014 № ВАС-107/14.

На основании изложенного, предлагаю дополнить пункт 1 проекта решения Думы города подпунктом 3 следующего содержания:

«3) в пункте 2.11 раздела 2 слова «железнодорожных вокзалов» исключить».

О результатах рассмотрения данной информации прошу уведомить в письменной форме.

И.о. прокурора города

М.А. Колокольчиков

Обухов Р.В. 21-99-24