



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462) 52-21-75, факс (3462) 52-21-82
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Председателю
Думы города Сургута
М.Н. Слепову

от	15.12.2023	№	01-02-19123/3
на №	18-02-1903/3	от	15.12.2023

Уважаемый Максим Николаевич!

Направляю информацию по вопросам и предложениям, озвученным депутатами Думы города на заседании комитета по бюджету, налогам, финансам и имуществу 14.12.2023 в рамках предварительного рассмотрения проекта решения Думы города «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов».

Приложение: 1. Информация по имущественным налогам на 2 л. в 1 экз.
2. Схема подъездных путей к перспективной СОШ в квартале Пойма-5 на 1 л. в 1 экз.
3. Информация об анализе предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и оценке последствий их предоставления на 5 л. в 1 экз.

И.о. Главы города

Подписано электронной подписью

Сертификат:
00F686D823F5D4AF4E45D7122BD365474F
Владелец:
Томазова Анна Николаевна
Действителен: с 11.05.2023 по 03.08.2024

А.Н. Томазова

Исполнители:
Новикова Маргарита Александровна,
директор департамента финансов,
тел.: (3462) 52-20-73,

Гагарина Евгения Сергеевна,
начальник отдела планирования расходов,
департамент финансов,
тел.: (3462) 52-21-58
15.12.2023

Приложение 1

Вопрос: Анализ роста имущественных налогов по ставкам, применяемым с 01.01.2024. В случае роста ставки налога более чем на 20% направить доходы, запланированные на 2024 год от имущественных налогов в резервный фонд до принятия решений о корректировке ставок в пределах инфляционных процессов.

Прогнозируемый объем поступлений налоговых доходов в бюджет города на 2024 год

Наименование	СПРАВОЧНО: Утвержденный бюджет на 2023 год (с изм. от 05.10.2023), тыс. руб.	Проект бюджета на 2024 год, тыс. руб.	Отношение объема доходов 2024 года (проект) к объему доходов 2023 года, утвержденному решением Думы города от 05.10.2023 № 423 -VII ДГ %
Всего налоги на имущество, из них:	1 147 651,2	1 216 212,1	106,0
налог на имущество с физических лиц	275 527,1	347 711,0	126,2
транспортный налог	223 011,6	235 046,6	100,9
земельный налог	649 112,4	633 454,5	97,6

Сведения о росте прогнозируемых налоговых поступлений за счёт изменения ставок по местным налогам, предоставлены ранее в Приложении 1 к информации о результатах рассмотрения Администрацией города вопросов, озвученных на депутатских слушаниях 06.12.2023, 07.12.2023 письмом от 13.12.2023 № 01-02-18829/3.

Согласно статье 39 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) формирование доходной части бюджета осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах. Все участники бюджетного процесса, к которым относятся главные администраторы доходов бюджета города (далее - ГАДБ, включая налоговую инспекцию по г.Сургуту) руководствуется требованиями Бюджетного кодекса РФ, в том числе принципом полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджетов и принципом сбалансированности бюджета, предусмотренных статьями 32 и 33 БК РФ.

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ формирование прогнозных показателей доходов является бюджетным полномочием ГАДБ и осуществляется ими на основании методик прогнозирования, разработанных в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации¹.

¹ Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (ред. от 27.10.2023) «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Объем налоговых поступлений по местным налогам на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов сформирован исходя из утвержденной методики и официально располагаемых ИФНС по г.Сургуту сведений о налогоплательщиках и объектах налогообложения, а также об утвержденных законодательством всех уровней бюджета и *действующими* решениями Думы города ставок и льгот по имущественным налогам. При этом налоговым органом соблюден предусмотренный БК РФ принцип полноты отражения доходов. Другие законные основания для проведения расчетов прогнозных поступлений по имущественным налогам у налогового органа отсутствуют.

Внесение изменений в объемы прогнозируемых доходов без соответствующего внесения изменения в решения Думы города по имущественным налогам будет являться нарушением бюджетного законодательства.

В течение года предложений по рассмотрению вопроса об изменении размера ставок по местным налогам для каких-либо категорий налогоплательщиков с обоснованием необходимости внесения изменений в решения Думы города в департамент финансов не поступало.

Вопросы, касающиеся изменения налоговых ставок предварительно рассматриваются на рабочей группе, участниками которой в том числе являются депутаты Думы города. До проведения заседания рабочей группы департаментом финансов, совместно со специалистами структурного подразделения Администрации города, проводится анализ целесообразности установления налоговых преференций, определяется размер выпадающих доходов.

На данный момент бюджет сформирован и сбалансирован по доходам и расходам. Внесение изменения в доходную часть приведет к его разбалансировке.

Поступившее предложение о направлении в резервный фонд доходов, запланированных на 2024 год от имущественных налогов до принятия решений о корректировке ставок в пределах инфляционных процессов (февраль 2024), не может быть реализовано, так как данный механизм не предусмотрен бюджетным законодательством. Формирование иным образом зарезервированных средств осуществляется исключительно под расходы бюджета, которые на момент его утверждения не могут быть закреплены за ГРБС по определенным причинам.

Департамент финансов Администрации г. Сургута готов обсуждать любые предложения по изменению налоговых ставок в плановом рабочем порядке, с учетом необходимости проведения всестороннего анализа.

86:10:0101000:596



Вопрос: Анализ предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и оценка последствий их предоставления.

Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализуется на территории Югры путем декомпозиции мероприятий и задач в региональных проектах «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса».

На территории города Сургута федеральные и региональные задачи реализуется в рамках мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года», утверждённой постановлением Администрации города от 15.12.2015 № 8741 (далее – муниципальная программа), в том числе путем предоставления финансовой поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства.

С 2022 года изменен подход предоставления субсидий на «пакетный подход», когда поддержка оказывается не по направлениям компенсации затрат предпринимателей (аренда, оборудование и так далее), а по категориям заявителей (социальный предприниматель, производственная компания и так далее). Такой подход позволяет упростить порядок предоставления поддержки для предпринимателей, которые формируют единый пакет документов, выделить приоритетные группы поддержки, тем самым целево направляя поддержку в отдельные сектора экономики, также установить максимальный размер субсидии для 1 предпринимателя в год, тем самым увеличив доступ большему числу предпринимателей к финансовой поддержке.

Поддержка в рамках муниципальной программы оказывается следующим категориям предпринимателей:

1. Субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере социального предпринимательства (субсидия в целях возмещения затрат).

Социальный бизнес – это предпринимательская деятельность, которая направлена на достижение общественно полезных целей и способствует решению социальных проблем граждан и общества.

«Социальное предприятие» это статус, устанавливаемый для субъекта малого и среднего предпринимательства уполномоченным органом – Департаментом экономического развития ХМАО – Югры по итогам заседания соответствующей комиссии, данный статус присваивается предпринимателю по итогам работы в предыдущем календарном году и отражается в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства <https://rmsp.nalog.ru/>, а также в выписке субъектам МСП.

По данным Реестра социальных предпринимателей в Сургуте – 101 (27% от социальных предпринимателей Югры) (в 2022 году было 92 предпринимателя), из них, в том числе 37 оказывают образовательные услуги,

29 услуги в области спорта и физкультурно-оздоровительную деятельность, 9 медицинские услуги, 9 социальные услуги без обеспечения проживания, 5 деятельность клубов и организация отдыха и развлечений, 12 иные виды деятельности.

Поддержка социальных предпринимателей является существенным стимулом социального развития города, в том числе сектора поставщиков социальных услуг. Данное направление является частью системного подхода развития негосударственного сектора услуг в социальной сфере как на местном, так и региональном и федеральном уровнях (федеральные и региональные «дорожные карты» по поддержке доступа немunicipальных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере).

Финансирование данного направления осуществляется только за счет средств местного бюджета. Позиционируется как «лучшая муниципальная практика».

2. Субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие социально значимые (приоритетные) виды деятельности (субсидия в целях возмещения затрат).

Финансирование данного направления осуществляется за счет средств окружного (90%) и местного (10%) бюджетов, что определяют требование соответствия местных нормативно-правовых актов по предоставлению поддержки документам окружного уровня.

В соответствии с Постановлением Правительства ХМАО – Югры от 30.12.2021 № 633-п «О мерах по реализации государственной программы ХМАО – Югры «Развитие экономического потенциала» финансовая поддержка субъектам МСП, осуществляющим социально значимые (приоритетные) виды деятельности в муниципальных образованиях, предоставляется по основному виду деятельности в соответствии с утвержденным нормативным правовым актом муниципального образования перечнем социально значимых (приоритетных) видов деятельности субъектов МСП с указанием кода по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) (п.5.4.ст.2.Приложение 2).

Порядком предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат (постановление Администрации города Сургута от 15.06.2018 № 44370) утвержден перечень ОКВЭД, отнесенных к социально значимым (приоритетным) видам деятельности. К таковым отнесена производственная деятельность, сфера туризма (общественное питание, гостиницы, турфирмы), разработка компьютерного программного обеспечения, деятельность по обработке данных, научные исследования и разработки. Дополнительно к перечисленным, для впервые зарегистрированных и действующих менее 1 года предпринимателей, включены виды деятельности: образование дополнительное детей и взрослых, деятельность больничных организаций, медицинская и стоматологическая практика, деятельность по уходу

с обеспечением проживания, предоставление социальных услуг без обеспечения проживания, деятельность в области спорта.

Все изменения в данный перечень рассматриваются и утверждаются на заседаниях Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации города Сургута, состав которого на 85% состоит из предпринимателей различных видов деятельности и представителей организаций, представляющих их интересы. Проект Порядка проходит процедуры обязательной антикоррупционной экспертизы и оценки регулирующего воздействия с обязательным опубликованием (в отношении перечня ОКВЭД замечания и предложения к разработчикам не поступали).

3. Предприниматели в производственной сфере (субсидии в виде финансового обеспечения затрат).

Цель данного направления поддержать существующие производственные компании путем предоставления субсидии в виде обеспечения затрат для реализации проектов развития данных компаний.

Финансирование данного направления осуществляется только за счет средств местного бюджета. Позиционируется как «лучшая муниципальная практика».

4. Физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (субсидия в целях возмещения затрат).

Направление реализуется в качестве пилотного с целью поддержки федерального эксперимента по введению специального налогового режима.

Финансирование данного направления осуществляется только за счет средств местного бюджета. Позиционируется как «лучшая муниципальная практика».

В отношении показателей и эффективности реализации финансовой поддержки предпринимателей сообщаем.

Показатели эффективности реализации мероприятий муниципальной программы, которые реализуются в том числе за счет средств окружного бюджета, закреплены в соглашении с Департаментом экономического развития ХМАО – Югры, аналогичные же показатели закреплены в соглашениях с получателями поддержки:

в течение 12 месяцев с даты получения субсидии:

- осуществление предпринимательской деятельности (наличие в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства сведений о категории субъекта малого и среднего предпринимательства);
- сохранение или увеличение количества рабочих мест (при их наличии на дату представления заявки на предоставление субсидии).

Ежегодно Администрацией города проводится мониторинг эффективности мер поддержки.

В 2021 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» в части оказания финансовой поддержки было

выделено 28,7 млн. рублей, в том числе 13,2 млн. руб. из бюджета ХМАО – Югры, 15,5 млн. руб. за счет средств местного бюджета, предоставлено 204 субсидии предпринимателям города.

В 2022 году выплачено 264 субсидии на общую сумму 33,5 млн. рублей, в том числе 15,9 млн.руб. за счет средств окружного бюджета, 17,6 млн.руб. за счет средств местного бюджета.

По итогам 2023 года прогнозируется объём предоставленных предпринимателям бюджетных средств 43,0 млн.руб., в том числе 20,0 млн.руб. средства окружного бюджета и 23,0 млн.руб. средства местного бюджета, предоставлены не менее 300 субсидий.

По данным видно, что ежегодно увеличиваются объёмы бюджетных средств как окружного, так и местного. Закономерно увеличивается число получателей поддержки. Вместе с тем важно отметить, ежегодно финансированием обеспечиваются все заявки, соответствующие критериям отбора, несколько раз в год осуществляется прием заявок от предпринимателей для возможности повторной подачи заявки, в случае наличия замечаний. Заблаговременно до объявления приема отбора заявок от предпринимателей проводятся очные и ежедневно онлайн консультации для предпринимателей, осуществляется рассылка электронных писем.

Важно отметить также, что по каждому из направлений установлены максимальные размеры субсидий в год для 1 субъекта предпринимательства (например, 800,0 тыс.руб. для социальных предпринимателей), вместе с тем, предприниматели заявляют на меньшие суммы субсидии, исходя из наличия и объёма фактических затрат (средний размер заявки составляет менее 1/3 от максимального размера).

Оборот субъектов МСП – получателей поддержки 2021 года в 2022 году увеличился на 45 % и составил 2,9 млрд. рублей (на дату подачи заявок на предоставление субсидий оборот составлял 2 млрд. рублей). Получателями субсидий создано 34 новых рабочих мест, а сумма налоговых поступлений в бюджет города почти в 2 раза превысила сумму средств местного бюджета, направленную на оказание финансовой поддержки, и составила 53,7 млн. рублей (на предоставление финансовой поддержки направлено 28,7 млн. рублей из местного бюджета).

Таким образом на 1 рубль средств бюджета, инвестированных в предпринимателей в форме субсидии, вернулись в бюджет 1,87 рублей в форме налогов.

Сумма налоговых поступлений в бюджет города в 2022 году от субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей финансовой поддержки в 2022 году в рамках реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» составила 58,7 млн. рублей, что почти в 2 раза превышает сумму средств местного бюджета, направленных на оказание этим субъектам предпринимательства финансовой поддержки (33,4 млн. руб.).

Таким образом на 1 рубль средств бюджета, инвестированных в предпринимателей в форме субсидии, вернулись в бюджет 1,75 рублей в форме налогов.

Оборот субъектов МСП – получателей поддержки 2022 года, представивших отчеты, в 2023 году увеличился на 57 % и составил 2,4 млрд. рублей (на дату подачи заявок на предоставление субсидий оборот составлял 1,5 млрд. рублей). Получателями субсидий создано 57 новых рабочих мест, а сумма налоговых поступлений в бюджет города почти в 2 раза превысила сумму средств бюджета, направленную на оказание финансовой поддержки, и составила 25 млн. рублей (на предоставление финансовой поддержки субъектам, предоставившим отчеты по состоянию на текущую дату направлено 13,1 млн. рублей).

Таким образом на 1 рубль средств бюджета, инвестированных в предпринимателей в форме субсидии, вернулись в бюджет 1,9 рублей в форме налогов.

Помимо включения мероприятий по финансовой поддержке в перечень мероприятий по реализации Национального проекта, стоит отметить также, что финансовая поддержка предпринимательства:

- включена в план первоочередных действий по обеспечению развития экономики муниципального образования городской округ Сургут в условиях внешнего санкционного давления на 2023 год;

- включена в план мероприятий по реализации в муниципальном образовании городской округ Сургут Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года, перечня поручения Президента Российской Федерации от 15 марта 2023 года № Пр-528 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года;

- находится на контроле Прокуратуры города Сургута в рамках оценки эффективности реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Борисова Екатерина Сергеевна,
начальник отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
тел. (3462 52-22-28