



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. 522-175, факс 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Председателю Думы города
С.А. Бондаренко

Администрация города



№01-11-3249/12-0-0
от 13.06.2012

На № 18-02-1488/12 от 22.05.2012

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

Администрация города направляет информацию по вопросам повестки дня заседания постоянного комитета Думы города по социальной политике, которое состоится 20.06.2012:

«О ситуации, связанной с получением лицензии для частных детских дошкольных организаций (проблемы, возможные варианты решения», подготовленную департаментом образования;

«О системе мер контроля за строительством объектов на территории города Surguta, включённых в городские, окружные и областную программы», подготовленную департаментом архитектуры и градостроительства.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

И.о. главы Администрации города

Р.И. Марков

Ускова В.В.
52-20-90



Информация о ситуации, связанной с получением лицензии для частных детских дошкольных организаций

Одним из ключевых направлений, озвученных Президентом РФ в послании Федеральному собранию РФ на 2011 год, является обеспечение страны детскими дошкольными учреждениями, в том числе за счет привлечения частного бизнеса. В статье «Строительство справедливости. Социальная политика для России», опубликованной в газете «Комсомольская правда» от 13.02.2012, в качестве первоочередных национальных задач в области образования и культуры Путин В.В. отмечает «В течение ближайших четырех лет ликвидировать очереди в детские сады. В том числе – за счет расширения мест в семейных, негосударственных, корпоративных детских садах. Надо пересмотреть СанПиНы, которые сегодня мешают развитию таких форм, приблизить детские дошкольные учреждения к местам проживания детей. Надо включать организаторов и педагогов негосударственных детских садов в систему финансовой и методической поддержки со стороны муниципальных бюджетов».

В целях развития вариативных форм представления населению услуг дошкольного образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре разработаны механизмы нормативно-правовой, грантовой и методической поддержки граждан и организаций негосударственного сектора, осуществляющих предоставление услуг в сфере дошкольного образования.

Приняты:

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа от 11.11.2005 №107-оз «Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (с изменениями на 31.03.2009),
2. Закон «О программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2008-2010 годы»,
3. Закон от 07.07.2004 №45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты - Мансийском автономном округе – Югре»,
4. Закон «О компенсации части родительской платы за содержание детей в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

Действуют также следующие региональные нормативно-правовые акты:

1. Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 06.09.2009 №317-рп «О расширении услуг по предоставлению общедоступного дошкольного образования и развитию групп присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста»,
2. Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 05.08.2011 №418-рп «О результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2010 год и предоставление грантов городским округам и

муниципальным районам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за достижение наилучших значений показателей, характеризующих уровень муниципального управления в муниципальном образовании».

Для организации работы муниципальных органов управления образованием по расширению спектра услуг в области дошкольного образования Департаментом образования и молодежной политики ХМАО-Югры разработаны «Методические рекомендации по организации вариативных форм представления услуг в области дошкольного образования» (письмо от 15.10.2009 №6187).

С июля 2010 года на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры действует целевая программа «Новая школа Югры на 2010-2013 годы». Данной программой предусмотрены мероприятия по созданию условий для частно-государственного партнерства по вопросам обеспечения доступности услуг в области дошкольного образования, а также разработка мер по поддержке деятельности организаций малого и среднего бизнеса в области дошкольного образования. А именно:

- финансовая поддержка (на начальной стадии строительства или приобретения объекта недвижимости для создания частного детского сада);
- образовательная поддержка (на повышение квалификации персонала).

В городе Сургуте с сентября 2009 года действует долгосрочная целевая программа поддержки малого и среднего предпринимательства, утвержденная Постановлением Администрации города от 22.09.2009 № 3673 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на 2010 – 2012 годы» (с изменениями от 30.05.2011 №3218, от 29.07.2011 № 4873).

В рамках данной программы в городе предусмотрена реализация следующих направлений предоставления финансовой поддержки предпринимателей, оказывающих услуги по созданию групп по уходу и присмотру за детьми (частных детских садов):

1. компенсация арендных платежей за нежилые помещения,
2. субсидирование затрат на приобретение детских игровых комнат (мебель), кухонного оборудования, игровых площадок (малые архитектурные формы), развивающих игр и пособий,
3. субсидирование затрат на предоставленные консалтинговые услуги по направлениям: написание бизнес-планов по профилю бизнеса, бухгалтерский учет (бухгалтерский аудит), юридические услуги, маркетинговые исследования.

В городе Сургуте реализуются следующие альтернативные формы предоставления услуг в сфере дошкольного образования:

1. *Консультативные пункты для родителей (законных представителей) детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, не охваченных дошкольным образованием.*

В целях обеспечения единства семейного и общественного воспитания, формирования родительской компетентности и оказания семье психолого-педагогической помощи, поддержки всестороннего развития личности ребенка

на базе трёх муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений (№22 «Сказка», №56 «Искорка», №77 «Бусинка») функционируют консультативные пункты.

2. Группы кратковременного пребывания детей (далее - ГКП).

В целях снятия социальной напряженности и увеличения охвата детей услугами дошкольного образования на базе 32 муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений функционируют 49 ГКП разной направленности: адаптационные, группы по подготовке к школе, группы развития, группы для детей инвалидов, логопедические группы. Ежегодно ГКП посещают порядка 350 детей дошкольного возраста.

Кроме того, в муниципальном дошкольном образовательном учреждении №71 «Дельфин» работает группа кратковременного пребывания «Вместе с мамой» для родителей детей от 1,5 до 3 лет, не посещающих детский сад.

3. Семейные дошкольные группы.

Деятельность семейной дошкольной группы регламентируется «Положением о порядке организации деятельности семейных групп в МДОУ города Сургута, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования», утвержденным Постановлением Администрации города от 15.02.2011 №703. Практики функционирования семейной дошкольной группы в городе не существует. В настоящее время в вышеуказанное положение вносятся изменения, которые предусматривают более широкие возможности для открытия и функционирования таких групп, как структурных подразделений функционирующих муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений.

На территории города Сургута по данным ИФНС по г. Сургуту индивидуальную предпринимательскую деятельность в сфере дошкольного образования осуществляют 16 частных организаций (субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставляющих услуги по дошкольному образованию, присмотру, уходу и развитию детей дошкольного возраста), формы которых различны: частный детский сад, центр дневного пребывания детей, детская гостиная, центр развития и др.

При этом лицензия на осуществление образовательной деятельности имеется только у Автономной некоммерческой организации «Центр тренинга и консультирования «Веста» (лицензия серии 0000938 от 20 февраля 2012 регистрационный №680).

Лицензирование данных организаций и учреждений возможно лишь при условии получения ими заключений, выдаваемых государственными контролирующими органами, о соответствии зданий, строений, помещений и территорий, заявляемых соискателями лицензии на осуществление образовательной деятельности, требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а именно - санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям пожарной безопасности.

Отсутствие данных заключений является основанием для отказа лицензирующего органа в приеме заявлений соискателей лицензии на

лицензирование образовательной деятельности. При этом лицензированию подлежит только образовательная деятельность, а не услуга по присмотру и уходу.

В соответствии с положением о департаменте образования Администрации города и положением о муниципальном казенном учреждении «Управление дошкольными образовательными учреждениями» (далее - МКУ «УДОУ») данные учреждения взаимодействуют с субъектами малого и среднего бизнеса в сфере дошкольного образования, но исключительно в части оказания им консультативных услуг по вопросам:

- лицензирования образовательной деятельности;
- организации питания детей;
- создания развивающей среды в группах для детей дошкольного возраста;
- изменений в нормативно-правовых актах в области дошкольного образования.

В рамках данной деятельности департаментом образования Администрации города и МКУ «УДОУ» организовано участие руководителей частных дошкольных организаций в совещаниях заведующих муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

Однако решить вопрос о финансировании частных детских садов за счет средств местного бюджета, и тем самым повлиять на снижение стоимости услуг для их потребителей, в настоящее время не предоставляется возможным. Кроме того, потребители услуг, предоставляемых частными детскими садами, не имеют права на получение компенсации части родительской платы за содержание ребенка в негосударственных дошкольных организациях.

По итогам организованной в мае-июне 2012 серии встреч с руководителями негосударственных дошкольных организаций, функционирующих в городе, специалистами ТОУ Роспотребнадзора, департамент образования Администрации города предлагает рассмотреть следующую форму взаимодействия муниципальных дошкольных образовательных учреждений (далее - МДОУ) с частными детскими садами (далее - ЧДС):

1. Организация взаимодействия МДОУ и ЧДС на условиях аренды муниципального имущества. Данная форма взаимодействия предполагает, что ЧДС арендует у МДОУ образовательные помещения, задействованные в образовательном процессе неполный день. Целью аренды при этом является осуществление ЧДС собственной образовательной деятельности со своими воспитанниками в режиме кратковременного пребывания (при этом такое взаимодействие возможно между территориально приближенными МДОУ и ЧДС, поскольку предполагает ежедневное передвижение детей из одного учреждения в другое).

Данная форма предполагает следующий регламент взаимодействия:

- заключение договора аренды между МДОУ и ЧДС (оформлению договора предшествуют определение регламента использования арендуемого

ЧДС образовательного помещения МДОУ; получение согласия департамента имущественных и земельных отношений на предоставление муниципального имущества в аренду);

- организация работы по получению заключений ТО У «Роспотребнадзора» по г.Сургуту и Сургутскому району, отдела Госпожнадзора по г.Сургуту (подготовка пакета документов, обращение в государственные контролирующие органы с соответствующим заявлением, получение заключений);

- организация работы по получению лицензии на право ведения образовательной деятельности (подготовка пакета документов, обращение в Обрнадзор ХМАО-Югры с соответствующим заявлением, получение лицензии).

Эффекты:

1. положительное влияние на ценовую политику в сфере предоставления услуг дошкольного образования негосударственными дошкольными организациями (снижение родительской оплаты за пребывание ребенка в ЧДС, за счет получения субвенции на реализацию основной общеобразовательной программы дошкольного образования);

2. увеличение охвата детей дошкольного возраста, не посещающих муниципальные дошкольные учреждения;

3. рациональное использование помещений МДОУ, которые в течение дня непродолжительное время свободны.

Недостатки:

1. поэтапная организация представленной формы взаимодействия МДОУ и ЧДС требует значительных временных затрат, а это в свою очередь на определенное время отсрочит оказание ЧДС необходимой поддержки.

В связи с этим департамент образования предлагает до получения ЧДС лицензии на осуществление образовательной деятельности использовать следующий вариант, при котором группы кратковременного пребывания, функционирующие в МДОУ, комплектуются детьми, получающими услугу присмотра и ухода в ЧДС.

При этом в данной группе, работающей в режиме 3-4 часов, образовательная деятельность с воспитанниками осуществляется штатными работниками МДОУ, т.е. реализуется основная общеобразовательная программа дошкольного образования МДОУ;

2. предоставление муниципального имущества в аренду на безвозмездной основе возможно в случае включения ЧДС в перечень социально ориентированных некоммерческих организаций.

Директор департамента образования
Администрации города

Т.Н.Османкина