

Приложение 15  
к приложению к отчёту о  
результатах деятельности  
Администрации города, в том  
числе о решении вопросов,  
поставленных Думой города,  
за 2012 год

Информация  
о деятельности правового управления Администрации города, за 2012 год

В соответствии с распоряжением Администрации города от 28.09.2005 года № 135 л/с «О Внесении изменений в распоряжение Мэра города от 13.08.2004 № 120 л/с «О совершенствовании структуры Администрации города», а также Положением о правовом управлении утвержденным распоряжением Администрации города от 27 апреля 2006 года №913 (с изменениями на 24.01.2007г.) с 01.10.2005 осуществляет свою деятельность централизованная правовая служба в форме правового управления Администрации города.

Основными целями правового управления Администрации города являются:

- правовое обеспечение высокого уровня муниципальных правовых актов;
- единство правовой политики и законности в Администрации города и ее структурных подразделениях;
- защита интересов Главы города, Администрации города в правоохранительных и судебных органах всех уровней;
- соблюдение прав и законных интересов физических и юридических лиц при осуществлении деятельности Администрации города;

В настоящее время в правовом управлении Администрации города штатная численность составляет 30 человек, находятся в декретном отпуске – 4.

1. Информация по муниципальным правовым актам,  
договорам иным документам

За отчетный период правовым управлением проверено на предмет соответствия действующему законодательству:

Проектов муниципальных правовых актов,	22762
Из них: в системе «Единого окна»	4564
Нормативных	452
Выявленных коррупционных факторов в них	52
Проектов договоров, муниципальных контрактов	3893
Приказов структурных подразделений	1925

Ответов в прокуратуру и иные правоохранительные органы (данные даны без учета подготовленных правовым управлением, а только проверенных и согласованных)	588
Фрагментов реестров расходных обязательств, разрешений на открытие лицевых счетов и т.д.	52

- Цифры указаны без учета поступления документов на повторное согласование в связи с устранением замечаний.

## 2. Информация о документах подготовленных работниками правового управления

Проектов договоров, соглашений	240
Проектов муниципальных правовых актов	197
Доверенностей	353
Антикоррупционных экспертиз на муниципальные нормативные правовые акты	475
Ответов на информацию, представления, протесты правоохранительных органов	80
Заклучений для Главы города, заместителей главы Администрации города, структурных подразделений Администрации города, писем на обращения граждан, организаций	2147 из них:
в адрес Главы города	214
в адрес заместителей главы Администрации города	177
структурным подразделениям	1502
в территориальную избирательную комиссию	1
в сторонние организации	253
Ответов на обращения граждан	107
Писем за подписью Главы города и его заместителей на различных адресатов.	1273
Отчеты в органы ХМАО-Югры.	64

За отчетный период в правовое управление поступило 3345 иной входящей корреспонденции, из них:

- 159 от Главы и заместителей главы Администрации города;
- 1922 от структурных подразделений Администрации города;
- 1264 от внешних организаций.

Количество МПА проверенных и подготовленных правовым управлением (за 2012 год - 22 959)

Количество муниципальных нормативных правовых актов (за 2012 год - 452)

Количество приказов структурных подразделений Администрации города проверенных правовым управлением (за 2012 год – 1925)

Количество договоров подготовленных и проверенных правовым управлением (за 2012 – 4133)

Подготовлено письменных правовых консультаций (за 2012 год - 2147)

Количество обработанной корреспонденции (за исключением МПА и договоров) (за 2012 год - 13 641)

Количество командировочных дней сотрудников правового управления для защиты интересов Администрации города за 2012г. составило – 210 дней. Следует отметить, что участие работников правового управления в судах за пределами г.Сургута чаще всего обусловлено или сложностью рассматриваемого дела, или требованием судьи о непосредственном участие работника.

Работники правового управления принимали участие в комиссиях, совещаниях Главы города, заместителей Главы Администрации города, структурных подразделений Администрации города более чем в 700 (например: градостроительной комиссии, публичных слушаний - 41 , комиссиях по муниципальному заказу - 104). Указанные данные приведены без участия во внеплановых совещаниях.

Так же консультации даются ежедневно, устно, в том числе и по телефону в режиме рабочего времени.

### 3.Информация по судебным делам

В течение 2012 года в правовое управление поступило 1769 судебных дел, из них:

По 51 делу (2,9% от общего количества) производство по делу прекращено по следующим основаниям:

1. Во время судебного разбирательства отпали основания (закончился срок лицензии, которую необходимо было аннулировать, ответчики отказались от занятия оспариваемыми видами деятельности);
2. Во время судебного разбирательства ответчики передали права третьему лицу;

3. Отказ от иска Администрацией города в связи с добровольной оплатой ответчиком задолженности.
4. Истец (сторонняя организация) сама отказалась от иска;

Следует отметить, что практически каждое дело обжалуется сторонами, поэтому реально количество дел необходимо умножить на 2. Количество судебных заседаний кратно больше, так как по каждому делу судебные заседания могут назначаться и проходить неоднократно.

- 1) В отдел правового обеспечения сферы имущества и градостроительства - 1165 дел;

По договорам аренды земельных участков, пени за просрочку внесения арендных платежей, неосновательного обогащения, процентов за пользование чужими денежными средствами и т.д.	Взыскано: 67 225 095 рублей 21 копеек
Взыскано судебными приставами-исполнителями Сургутского отдела УФССП по ХМАО-Югре	951 297 рублей 91 копеек
В досудебном порядке и в процессе судебного разбирательства по вышеуказанным делам была погашена задолженность в размере	8 897 797 рублей 86 копеек
В настоящее время в производстве Арбитражного суда ХМАО-Югры, Сургутского городского суда находятся иски на общую сумму:	195 966 027 рублей 97 копеек
Судом выдано и направлено судебным приставам-исполнителям Сургутского отдела УФССП по ХМАО-Югре исполнительных листов.	на общую сумму 104 186 644 рублей (часть исполнительных листов по судам 2011 года)

- 2) В отдел правового обеспечения сферы городского хозяйства:  
В отделе правового обеспечения сферы городского хозяйства – 528;  
В МУ «Казна городского хозяйства» - 241  
Окончено производством дел с участием специалистов ПУ - 243:

предоставления гражданам жилых помещений	2
признания права собственности за гражданами жилыми помещениями	73
включения жилого помещения в наследственную массу	13
заключения (расторжения) договора социального найма (внесение изменений в договор социального найма)	7
взыскания задолженности по оплате за наем жилого помещения	12

возмещения ущерба, взыскания убытков	3
о включении в список нуждающихся в получении жилого помещения	25
оспаривания действий должностных лиц Администрации города, признания МПА незаконным	18
заключения договора передачи жилого помещения в собственность	4
признания договора приватизации недействительным	8
возложение обязанности по паспортизации дорог, провести ремонт дорог, оборудованию остановочных павильонов	17
восстановления срока на обжалование, отсрочки исполнения решения суда, отмены обеспечительных мер, устранения описок и т.д.	20
взыскание суммы субсидии	4
о признании нежилого помещения жилым	2
о признании сделки ничтожной, применении последствий недействительности сделки	12
ликвидации несанкционированных свалок, сброса сточных вод	2
устранения недостатков работ или расторжения муниципального контракта	1
установления юридического факта	8
Уголовный процесс (мошенничество) в отношении муниципальной квартиры	1
Административное производство по несоблюдению норм пожарной безопасности, снятие ареста на жилое помещение, устранение препятствий в пользовании имуществом	7
О признании действий по предъявлению завышенного тарифа на водоснабжение незаконным, урегулирование протоколов разногласий, о признании протоколов общих собраний собственников МКД недействительными	4

3) В отдел правового обеспечения социальной сферы - 31;

Об установлении факта имеющего юридическое значение, родственных отношений	8
О признании незаконным решения призывной комиссии о призыве на военную службу	4
Об исправлении описки в решении суда	1
О взыскании денежных средств по муниципальным контрактам, расторжении муниципального контракта, гражданско-правовых договоров	5
Об оспаривании решения органа местного самоуправления	6
Об изменении способа и порядка исполнения решения суда	4
Об оспаривании действий судебного пристава-исполнителя	2
О признании договора купли-продажи квартиры недействительным	1

4) Аналитический отдел - 1

Защита руководителя учреждения от административного штрафа, наложенного трудовой инспекцией (решено в пользу руководителя)	1
--	---

5) В отдел правового обеспечения сферы бюджета, экономики и деятельности Администрации города – 44

Аннулирование лицензии на осуществление деятельности «розничная продажа алкогольной продукции»	20
О признании незаконными решений и действий органа местного самоуправления, о признании ненормативного правового акта недействительным	19
Об уменьшении штрафных санкций	1
О восстановлении на работу, взыскании заработной платы за время вынужденного прогула и компенсации морального вреда	2
О взыскании неустойки, предварительной оплаты за оказание услуг и процентов за пользование чужими денежными средствами по муниципальным контрактам	2

6) Суды, где удовлетворены требования граждан или юридических лиц

Из 1769 судебных дел в пользу граждан и юридических лиц были приняты решения по 168 судебным делам (9,5 % от общего количества дел).

Следует отметить, что не во всех случаях это является отрицательным показателем в работе.

Обращение в суд является одним из «рычагов» для дальнейшей выработки позиции органа местного самоуправления в принятии правильных решений. (отсутствие законодательства, регулирующие возникшие правоотношения, спорные вопросы, отсутствие судебной практики, защите прав граждан).

Например:

- 55 судебных решений о признании права собственности на строения (балки, вагоны, коттеджи), расположенные на территории города. Данные судебные решения предоставили гражданам возможность оформления правоустанавливающих документов на занимаемые строения, которые по нормам жилищного законодательства не представлялось возможным отнести к жилым помещениям;

- 23 судебных решений о предоставлении жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что позволило Администрации города реализовать имеющиеся квартиры, приобретенные в рамках переданных муниципальному образованию городской округ город Сургут государственных полномочий по обеспечению жильем указанных категорий граждан;

- 56 об устранении описки в решении суда, о включении имущества в наследственную массу и восстановление срока, об устранении препятствий в пользовании имуществом, о признании приватизации недействительной и т.д.

- 7 о лицензировании алкогольной продукции. Судебная практика по данному вопросу отсутствовала, при подготовке возникают вопросы, требующие судебных решений.

- 4 – об изменении способа и порядка исполнения решения суда. Работа ведется с той целью, что бы использовать все возможности для исполнения решения суда. Исковые требования трех семей к Администрации города о признании незаконным решения об исключении из числа участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2001-2010 года (далее - Подпрограмма) и выплате субсидии.

Из оставшихся судебных дел (23):

- 3 пропуск сроков исковой давности. Как правило, это происходит при выявлении задолженности, срок которой более 3 лет и в случае, если ответчики заявили о пропуске истцом срока исковой давности в суде.

- 12 судебных решений по иску прокурора о паспортизации дорог, ремонта дорог и остановочных павильонов. Возросло количество споров по обращению прокурора как в защиту неопределенного круга лиц (граждан), так и по вопросам решения вопросов местного значения, поскольку это является практикой в настоящее время на территории всей Российской Федерации. При этом процентное соотношение принятых судом решений является равнозначным, что свидетельствует о качественной работе специалистов при подготовке и участии в данной категории споров.

- Изначально «проигрышные» дела, но которым по тем или иным причинам необходимо судебное решение - 8.

Таким образом, проигранных дел - 1,3%. , в 2011 году был 3,1%.

На отчетную дату Администрацией города не исполнены 4 решения суда - Исковые требования трех семей к Администрации города о признании незаконным решения об исключении из числа участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2001-2010 года (далее - Подпрограмма) и выплате субсидии. Решения суда обязывают Администрацию города оформить семьям свидетельство о получении социальной выплаты по Подпрограмме после поступления средств из бюджета субъекта РФ. Следовательно, исполнение решения суда возможно с момента поступления указанных средств в бюджет города, денежные средства до настоящего времени не поступили.

#### 4. Аналитическая работа.

1. Постоянно проводит мониторинг действующего законодательства на предмет необходимости внесения изменений в Устав города в целях приведения его положений в соответствие с действующим законодательством, оформление документов для государственной регистрации изменений в устав города, подготовка для Уставной комиссии аналитических материалов, проектов решений Думы города и иных документов.

В 2012 году подготовлено 2 решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»:

- 1) от 25.04.2012 № 180-V ДГ;
- 2) от 27.11.2012 № 262-V ДГ.

2. Проводится анализ решений Думы города (2012 году – 153 решения) и подготовка проектов распоряжений Администрации города о выполнении решений Думы города. Во исполнение решений Думы города подготовлено 8 проектов распоряжений.

3. Подготавливается, а также проводится работа по проверке информации к ежегодному отчету Главы города о результатах его деятельности и деятельности Администрации города (объем 385 страниц).

4. Подготовлено 10 предложений по совершенствованию правового регулирования в РФ, в том числе:

- 1) по внедрению оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и их проектов;
- 2) по совершенствованию антикоррупционной экспертизы;
- 3) по совершенствованию разграничения полномочий между органами публичной власти, реализации вопросов местного значения.

5. Подготовлена информация (в части компетенции правового управления) для подготовки Доклада Главы города, предоставляемого в органы государственной власти автономного округа в соответствии с распоряжением Правительства автономного округа от 02.04.2011 № 129-рп «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления...» 1 информация), а так же подготовлено 14 информаций для докладов по различным актуальным вопросам (противодействие коррупции, совершенствование разграничения полномочий и др.).

6. В целях правового просвещения граждан правовым управлением, совместно со структурными подразделениям Администрации города подготовлено 7 информационно-правовых материалов по наиболее актуальным для населения вопросам:

- 1) «предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства»;

- 2) «переустройство и (или) перепланировка жилого помещения»;
- 3) «оформление документов по приватизации садовых участков в режиме «Единое окно»;
- 4) «разрешение на строительство»;
- 5) «Что нужно знать о коррупции»;
- 6) «О досудебных способах разрешения гражданско-правовых споров»;
- 7) «О порядке получения квалифицированной юридической помощи».

7. Рассмотрено 8 заключений (информаций) Управления на муниципальные нормативные правовые акты города при включении их в Региональный регистр.

8. Подготовка и своевременное предоставление информационно-аналитических материалов (отчетов), заключений в органы исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, УРФО, а также по запросам ВСМС, АСДГ, Ассоциации муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

9. Постоянно проводится обобщение судебной практики по вопросу определения нормативности муниципальных правовых актов, судебной практики по делам с участием органов местного самоуправления. В 2012 году обобщено 1486 судебных дел. Результаты обобщения использованы при проведении антикоррупционной экспертизы, подготовке проектов соответствующих муниципальных правовых актов, и консультировании должностных лиц органов местного самоуправления города.

#### 8. Работы, выполняемые правовым управлением по противодействию коррупции:

Количество антикоррупционных экспертиз МПА

1. Подготовка заключений и информации:

- 1) для Межведомственного совета при Главе города Сургута по противодействию коррупции;
- 2) для Совета при Главе города Сургута по противодействию коррупции;
- 3) для заместителя главы Администрации города О.М. Лапина по правовым вопросам противодействия коррупции, взаимодействия с правоохранительными органами и безопасности городского округа.

2. Подготовка и внесение предложений в План противодействия коррупции на территории городского округа город Сургут, План работы Межведомственного совета по противодействию коррупции при Главе города Сургута, Совета по противодействию коррупции при Главе города Сургута.

3. Подготовка заключений и ответов на запросы правоохранительных органов, в т.ч. об истребовании конфиденциальной информации .

4. Подготовка информации по реализации правовым управлением отдельных мероприятий раздела «Борьба с коррупцией» Плана мероприятий по

реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

5. Подготовка заключений для комиссии по конфликту интересов и участие в ее заседаниях.

6. Постоянно проводится антикоррупционная экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов.

## 9. Работа с прокуратурой г. Сургута

Прокуратура города Сургута реагирует на действия и (или) бездействия Администрации города в виде протеста, представления.

В Администрацию города в 2012 году было внесено 69 актов прокурорского реагирования. Количество актов прокурорского реагирования осталось на том же уровне, что и в прошлом году.

1. Протестов - 20. Удовлетворено - 18 (уточнение формулировок в муниципальных нормативных правовых актах), отклонено - 2.

2. Представлений - 49. Удовлетворено - 12, частично удовлетворено - 8, отклонено - 29.

Направления деятельности	Количество представлений	Количество удовлетворенных представлений	Частично удовлетворенных	Отклоненных
По вопросам жилищных прав граждан	7		2	5
По земельным вопросам, вопросам муниципальной собственности, вопросам архитектуры и градостроительства	19	7	2	10
По вопросам противодействию коррупции, о муниципальной службе	5		2	3
По правам несовершеннолетних	4		1	3
В сфере образования	3	3		
По вопросам бюджета и экономики, лицензирования алкогольной продукции	2		1	1
По вопросам ЧС, безопасности дорожного движения	4	1		3
По вопросам природоохранного законодательства, массового	3	1		2

отдыха людей				
В сфере городского хозяйства	2			2

### 3. Требования – 7.

1 требование прокуратуры об изменении нормативного правового акта (постановления Администрации города от 27.02.2012 № 1139 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий некоммерческим организациям...»). Требование удовлетворено.

6 требований прокуратуры о совершении каких-либо действий или предоставлении документов (пояснений) (провести проверку природоохранного законодательства на земельных участках, предоставить сведения о наличии разрешений на строительство, принять участие в совместных проверках, прибыть для дачи пояснений).

4. Прокуратурой города Сургута были поданы 27 исковых заявлений, по 13 - иски удовлетворены, по 9 искам – производство по делу прекращено, по 1 иску решение принято в пользу Администрации города.

Направления деятельности	Количество исков	Количество удовлетворенных исков судом
О паспортизации дорог	10	10
О предоставлении жилья	1	1
О понуждении к совершению действий по оборудованию остановочных павильонов	5	1
О возложении обязанности организовать сбор и вывоз ТБО	1	1
По трудовым спорам	10	0

## 10. Исполнительное производство

Сравнительный анализ позволяет нам говорить о том, что качество исполнения решений судов в пользу Администрации города значительно ухудшилось. Так например:

Аналитика по взысканию денежных средств:

	2010 год	2011 год	2012
	Взыскано		
По договорам аренды земельных участков, пени	74 177 273 рубля 80 копеек	103 247 590 рублей 97	67 225 095 рублей 21

за просрочку внесения арендных платежей, неосновательного обогащения		копеек	
Взыскано судебными приставами-исполнителями Сургутского отдела УФССП по ХМАО-Югре	14 902 481 рубль 91 коп.	6 737 266 рублей 12 копеек	951 297 рублей 91 копеек
В досудебном порядке	39 976 141 рублей	6 275 860 рублей, 77 коп.	8 897 797 рублей 86 копеек
В производстве Арбитражного суда ХМАО-Югры, Сургутского городского суда находятся иски заявленные на общую сумму:	78 231 318 рублей 19 коп.	112 985 228 рублей 32 коп.	195 966 027 рублей 97 копеек
Судом выдано и направлено судебным приставам-исполнителям Сургутского отдела УФССП по ХМАО-Югре исполнительных листов	68 954 796 рублей 91 коп.	101 131 867 рублей 47 коп. Постановлений о возбуждении исполнительного производства не поступило на сумму: 15 695 793 рубля 56 копеек	104 186 644 рублей (часть исполнительных листов по судам 2011 года)

11. Отчеты формируемые правовым управлением в течение 2012года  
В 2012 году правовым управлением подготовлены в государственные органы 64 отчета.

Из них:

- 49 отчетов, которые формируются постоянно.
- 15 разовых отчетов по отдельным запросам.

Количество постоянных отчетов не изменилось. Происходит увеличение содержательной части отчетов (35-40 страниц), а также усложнение поставленных в них вопросов (например, степень урегулированности вопросов местного значения, анализ динамики, проблемы реализации полномочий и т.д.).

Составлению каждого отчета предшествует аналитическая работа: запросы в структурные подразделения органов местного самоуправления, сбор, анализ и обобщение информации.