

Замечания правового управления Администрации города
к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы
города от 28.03.2008 №358-IV ДГ «О Положении о бюджетном процессе в
городском округе город Сургут»

1. Пунктом 1 проекта решения вносятся изменения в п.5 ст.10 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, утвержденного решением Думы города от 28.03.2008 №358-IV ДГ, согласно которым составление проекта бюджета города основывается в том числе на перечне наказов избирателей депутатам Думы города.

Данная норма противоречит п. 2 ст.172 главы 20 «Основы составления проектов бюджетов» Бюджетного кодекса РФ, согласно которой составление проекта бюджета основывается на: Бюджетном послании Президента Российской Федерации; прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории; основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

В соответствии с абз.3 ст.7 Бюджетного кодекса РФ определение основ составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации относится к бюджетным полномочиям Российской Федерации. Таким образом, муниципальным правовым актом не могут устанавливаться дополнительные основы составления проекта бюджета, не предусмотренные Бюджетным кодексом РФ.

2. Согласно ст.6 ФЗ № 131 правовое регулирование прав и обязанностей органов местного самоуправления отнесено к полномочиям федеральных органов государственной власти.

Учитывая, что федеральное законодательство на данный момент не предусматривает такую форму взаимодействия депутата представительного органа муниципального образования с избирателями как «работа с наказами избирателей», данная форма не может быть введена муниципальными правовыми актами.

Кроме того, как следует из содержания проекта наказам придается общеобязательный характер и они должны учитываться при составлении проекта местного бюджета.

Это противоречит ст.171 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой составление проекта местного бюджета - исключительная прерогатива местной администрации. Таким образом, любое вмешательство в данный процесс, в том числе путем направления обязательных «наказов избирателей», является не допустимым.

На основании вышеизложенного, правовые основания для принятия представленного проекта решения отсутствуют.

Заместитель начальника управления

Е.В. Леоненко