

Пояснительная записка
к проекту решения Думы города «О реализации отдельных прав органов
местного самоуправления муниципального образования городской округ
город Сургут в области физической культуры и спорта»

Проект решения Думы города «О реализации отдельных прав органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут в области физической культуры и спорта» (далее – проект) разработан управлением физической культуры и спорта Администрации города (далее – управлением) в соответствии с пунктами 2, 3, 4, 5 статьи 9.1 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в редакции от 05.02.2018), частью 4.1 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции от 19.02.2018).

В целях реализации Концепции развития физической культуры и спорта города, достижения количественных и качественных показателей «Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года», таких как:

- удовлетворённость населения услугами спорта с 85% в 2017г.- до 87% в 2020г.;
- индекс развития спорта в городе с 80% в 2017г.- до 88% в 2020г.;
- количество проведённых спортивных соревнований с 243 в 2017г. – до 250 в 2020г.;
- доля граждан, регулярно занимающихся спортом с 26,6 в 2017г. – до 27,8 в 2020г.;

необходимо закрепление за Администрацией города Сургута прав на:

1) участие в организации и проведении межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, проводимых на территории муниципального образования городской округ город Сургут;

2) оказание содействия субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального образования городской округ город Сургут;

3) оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

Для реализации указанных прав потребуется:

- а) внесение изменений в распоряжение Администрации города от 01.07.2016 № 1179 «Об утверждении положения об управлении физической культуры и спорта Администрации города»;
- б) издание муниципальных правовых актов Администрации города:

- об утверждении порядка организации и проведения межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на территории муниципального образования городской округ город Сургут;
- о создании совещательных, консультационных и экспертных органов в сфере физической культуры и спорта (с привлечением субъектов различных организационного - правовых форм и форм собственности, в целях эффективной реализации вопросов местного значения, а также оперативного реагирования органов местного самоуправления на резонансные проблемы).

1. Право на участие в организации и проведении межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд ХМАО – Югры, проводимых на территории муниципального образования городской округ город Сургут позволит управлению:

- создавать организационные комитеты, рабочие группы при проведении мероприятий, в том числе с участием органов внутренних дел, заместителей Главы города, отраслевых и функциональных органов Администрации города, представителей спортивных федераций и т.д. (закрепляется правовым актом Администрации);

- ходатайствовать о предоставлении помещений, освобождении специалистов в период проведения мероприятий перед сторонними организациями;

позволит муниципальным учреждениям – проводящим организациям (по согласованию с управлением физической культуры и спорта, в рамках затрат на выполнение муниципального задания):

- осуществлять формирование судейской бригады соответствующего квалификационного уровня (соответствие квалификации судей влияет на присвоение спортивных разрядов, спортивных званий);

Кроме того, в рамках данного права могут проводиться: мастер-классы, судейские семинары, тренерские советы, влияющие на уровень квалификации тренерского состава города. Организация подобных мероприятий предполагает приглашение иногородних специалистов с безвозмездным проживанием на объектах, закрепленных за учреждением на праве оперативного управления, и будет проводиться в рамках текущей деятельности учреждений.

Часть мероприятий будет осуществляться в рамках услуг по спортивной подготовке, часть мероприятий в рамках выполнения муниципальных работ, не связанных со спортивной подготовкой (участвуют сборные города, спортивные федерации, общественные организации).

Нормативное закрепление права, указанного в настоящем пункте, не повлечет за собой введения новых, либо увеличения действующих расходных

обязательств, так как устанавливает возможность осуществления Администрацией города и муниципальными учреждениями функций организационного и методического характера. Непосредственные расходы на проведение физкультурных и спортивно – массовых мероприятий, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд ХМАО – Югры осуществляются за счет бюджета соответствующего уровня (регионального/федерального).

2. С целью реализации права на оказание содействия субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального образования городской округ город Сургут, управлением:

- проведен анализ и определены немunicipальные организации, работающие на территории города, с целью формирования потребности в муниципальной поддержке, необходимой для успешного развития деятельности (всего 72 организации);

- разработан и утвержден: порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере физической культуры и спорта; порядок субсидий коммерческим организациям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере физической культуры и спорта.

В целях предоставления субсидий немunicipальным организациям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере физической культуры и спорта управлением осуществляется: проведение консультаций по предоставлению субсидий немunicipальным организациям, размещение объявления о приеме заявок, обеспечение приема заявок на предоставление субсидий, рассмотрение представленных пакетов документов и обеспечение принятия решения о предоставлении субсидии организации либо об отказе в ее предоставлении, запрос справок (по неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов; об отсутствии просроченной задолженности по возврату в бюджет городского округа город Сургут субсидий, бюджетных инвестиций), подготовка проекта муниципального правового акта Администрации города об утверждении перечня организаций и объеме предоставляемой субсидии, участие в подготовке соглашения о предоставлении субсидии немunicipальным организациям, проведение обязательных проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии.

- ведется реестр организаций, оказывается методическая поддержка, проводятся консультации для негосударственных организаций по вопросам

предоставления статистической отчетности и проведению инвентаризации спортивных объектов на территории города;

- оказывается содействие немunicipальным организациям при представлении кандидатов на награждение, присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий судьям, подготовке документов на экспертные советы и комиссии.

Данная деятельность требует трудозатрат муниципальных служащих и должна быть отражена в положении об управлении физической культуры и спорта и должностных инструкциях работников.

Нормативное закрепление права, указанного в настоящем пункте, не повлечет за собой введения новых, либо увеличения действующих расходных обязательств, так как устанавливает возможность осуществления функций только организационного и методического характера.

3. Право на оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта вводится в связи с вступлением в силу с 06.08.2017г. Федерального закона от 26.07.2017 № 202-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 9¹ Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Органы местного самоуправления совместно с общественными объединениями инвалидов способствуют интеграции инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в систему физической культуры, физического воспитания и спорта посредством физкультурно-спортивных организаций.

В настоящее время осуществляются следующие функции:

- разработка и реализация подпрограммы «Развитие адаптивной физической культуры и адаптивного спорта»;
- обеспечение материально – технической базы для развития адаптивного спорта;
- обеспечение квалифицированными кадрами (организация подготовки, переподготовки, курсов повышения квалификации);
- организация и проведение физкультурно – оздоровительных и спортивных мероприятий среди лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- формирование и обеспечение сборных команд города по адаптивному спорту по направлениям: спорт с поражением ОДА, спорт слепых, спорт глухих, спорт ментальных инвалидов;
- осуществление мер по индивидуальным программам реабилитации и абилитации инвалидов и детей инвалидов (ИПРА).

Ответственное лицо осуществляет консультацию гражданина, ведет реестр обратившихся граждан, готовит запрос в курируемые организации, которые осуществляют деятельность по работе с инвалидами, формирует и

направляет в адрес БУ ХМАО – Югры «Центр адаптивного спорта» отчеты о реализации программ.

- разработка паспортов доступности для спортивных объектов;
- сбор информации и формирование федеральной статистической отчетности по форме 3 – АФК;
- организация и проведение конкурсов среди учреждений, предприятий и организаций на лучшую постановку физкультурно – оздоровительной и спортивно – массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, обеспечение участия городского округа город Сургут в окружных и всероссийских конкурсах;
- осуществление взаимодействия с медицинскими, социальными, оздоровительными и общественными организациями по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта;
- иные функции по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

Данную деятельность осуществляют специалисты управления, но эти функции не закреплены в Положении об управлении и должностных инструкциях работников.

В рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Сургуте на 2014 - 2030 годы» предусмотрен показатель «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом от общей численности данной категории населения, %». Физкультурно-оздоровительная и спортивная работа с инвалидами на территории города осуществляется в 17 учреждениях и организациях, в том числе муниципальных:

- МБУ «Центр физической подготовки «Надежда».
- МБУ СП СШОР «Ермак».
- МБУ СП СШ «Аверс».
- МБУ СП СШОР «Кедр».
- МБУ СП СШОР «Олимп».
- МБУ СП СШОР «Югория» имени А.А. Пилюяна».

Ежегодно в Календарном плане спортивным мероприятий планируется 7 городских спортивных мероприятий среди инвалидов, в том числе спортивный праздник, посвященный Международному дню инвалидов и участие в 7 комплексных соревнованиях инвалидов окружного уровня, в том числе:

1. Сурдспартакиаде Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
2. Параспартакиаде Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
3. Открытой Спартакиаде Ханты-Мансийского автономного округа - Югры среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями
4. Зимней Специальной Спартакиаде Ханты-Мансийского автономного округа - Югры среди детей и подростков

5. Специальной Спартакиаде Ханты-Мансийского автономного округа – Югры среди детей и подростков

6. Окружном фестивале спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья «Через тернии к звездам»

7. Региональной Спартакиаде «Папа, Мама, Я – спортивная семья» среди семей с детьми с особенностями в здоровье.

На этапах спортивной подготовки в спортивных школах в 2018 году проходят подготовку 145 спортсменов - инвалидов, в соответствии с нормативными затратами на 2018 и плановый 2019 - 2020 гг. предусмотрены финансовые средства в рамках выполнения муниципального задания в размере - 16 821 905,65 руб.

Основными направлениями деятельности при проведении мероприятий в рамках реализации указанных прав являются:

- подготовка и утверждение правового акта Администрации о создании организационного комитета;
- согласование положения о проведении мероприятия;
- проведение заседаний организационных комитетов, оперативных совещаний;
- предоставление места и времени при проведении мероприятий на спортивных объектах на возмездной (за счет организатора) либо безвозмездной основе в соответствии с действующим законодательством и правовыми актами;
- обеспечение бронирования мест проживания для участников мероприятий (за счет командирующих организаций);
- обеспечение трехразового питания для участников мероприятий (за счет командирующих организаций);
- согласование программы мероприятия, разработка сценария и проведение церемоний открытия и закрытия соревнований (наградная продукция за счет организатора);
- разработка и утверждение программы пребывания участников мероприятия на территории города;
- подготовка писем, ходатайств и т.д. в сторонние организации;
- обеспечение информационной поддержки мероприятия (размещение информации на официальном сайте, направление информации о мероприятии в СМИ);
- согласование плана мероприятия по обеспечению безопасности;
- обеспечение трансфера участников мероприятия (за счет организатора, командирующих организаций);
- взаимодействие с территориальными правоохранительными органами при обеспечении комплексной безопасности.

Нормативное закрепление права, указанного в настоящем пункте, не повлечет введение новых или увеличение действующих расходных обязательств, поскольку только определяет специфику и направленность расходов местного бюджета на конкретную целевую аудиторию в рамках решения вопроса местного значения по обеспечению условий для развития на

территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа.

Прогноз социально – экономических последствий прилагается.

Приложение: на 3 л., в 1 экз.

Начальник управления
физической культуры и спорта

Ш.Б. Лукманов

Вовна Екатерина Николаевна
тел. (3462)34-52-62

Прогноз социально – экономических последствий

1. Введение права на участие в организации и проведении межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, проводимых на территории муниципального образования городской округ город Сургут, направлено не только на совершенствование системы подготовки спортивного резерва, выполнение федеральных стандартов спортивной подготовки, в части соревновательной деятельности, но и оптимизацию расходов городского бюджета на выезды и содержание спортсменов, тренерского состава. Рост числа региональных, международных соревнований, проводимых на нашей территории, позволит увеличить охват жителей города спортивными мероприятиями, а также объем въездного потока иногородних спортсменов, что благоприятно скажется на экономике города (проживание, питание, аренда трансфера).

2. На данный момент, на территории города действует порядка 75 общественных организаций (федераций), предоставляющих услуги в сфере физической культуры и спорта. Действуют частные спортивные школы, спортивные клубы в образовательных учреждениях и по месту жительства. Право на оказание содействия субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального образования городской округ город Сургут:

- позволит активизировать и взять под контроль всю организацию физкультурно-спортивного движения в городе;
- будет способствовать увеличению охвата населения услугами в сфере физической культуры и спорта, разнообразит их, сделает более доступными;
- создаст условия для присвоения спортивных разрядов, спортивных званий спортсменам таких организаций.

Данное право будет осуществляться путем предоставления методической помощи и создания условий для деятельности социально ориентированных организаций физкультурно-спортивной направленности, а также позволит оказывать содействие спортивным федерациям в подготовке учредительных документов, а также представлений и ходатайств в государственные органы исполнительной власти для присвоения спортивных званий, наград жителям городского округа.

Кроме того, Концепцией развития физической культуры и спорта города запланировано создание уполномоченного органа (совета) для объединения различных общественных организаций, клубов, федераций по видам спорта, учреждений, предприятий и организаций независимо от их ведомственной принадлежности в единую систему, которая в свою очередь

будет действовать в рамках общепринятой стратегии развития физкультурно-спортивного движения в городе.

В целях создания условий для развития конкуренции на рынке социально значимых услуг и расширения доступа негосударственных организаций к их предоставлению, запланировано предоставление субсидии немуниципальным организациям, занимающимся организацией и проведением спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения. Издано постановление Администрации города от 06.10.2017 № 8704 «О порядке предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере физической культуры и спорта».

3. Интеграция инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в систему физической культуры, физического воспитания и спорта посредством физкультурно-спортивных организаций является одним из приоритетных направлений социальной политики муниципального образования.

На 31.12.2017 численность занимающихся инвалидов составляет 1897 чел. (дети-инвалиды – 1194 чел.), из них занимающихся лиц, имеющих инвалидность по общему заболеванию – 343 чел, лиц с интеллектуальными нарушениями – 896 чел., лиц с нарушением зрения – 54 чел., лиц с нарушением слуха – 137 чел., лиц с нарушением ОДА – 467 чел. Концепцией развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании городской округ город Сургут до 2030 года запланировано увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, с 15,05 % до 20 % в 2030 году.

Деятельность по исполнению индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов / детей-инвалидов, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, в рамках соглашения от 21.03.2016 о взаимодействии Администрации города Сургута и Департамента физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на данный момент носит посреднический характер, поскольку разработкой и исполнением данных программ занимаются муниципальные организации физической культуры и спорта. В связи с отсутствием необходимого числа квалифицированных специалистов по адаптивной физической культуре и спорту в учреждениях, основная нагрузка возложена на физкультурно – спортивный клуб инвалидов «Мечта» на базе МБУ ЦФП «Надежда».

Реализация права на оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта позволит:

- активизировать работу по подбору и подготовке квалифицированных, узконаправленных кадров в муниципальных организациях физической культуры и спорта;

- расширить план физкультурно-оздоровительной работы и проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья;

- совместно с физкультурно-спортивными объединениями, организовать участие членов сборных команд города Сургута среди инвалидов в окружных, всероссийских и международных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятиях;

- оказывать консультационную и методическую поддержку тренерскому составу муниципальных учреждений и некоммерческих организаций.