



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города

«О внесении изменения в решение Думы города от 04.03.2011 № 876-IV ДГ «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг, а также порядка определения размера платы за оказание таких услуг»

« 20 » марта 2019 г.

№ КСП-01-17-19

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ (далее – Положение о КСП), на основании экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 04.03.2011 № 876-IV ДГ «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг, а также порядка определения размера платы за оказание таких услуг» (далее – проект решения).

Проектом решения предлагается изменить наименование муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время в части предоставления детям, проживающим на территории муниципального образования, путёвок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей» на следующее: «Организация отдыха детей в каникулярное время в части предоставления детям, имеющим место жительства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, путёвок в организации отдыха детей и их оздоровления».

Согласно пояснительной записке¹ внесение изменения обусловлено необходимостью приведения наименования муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время в части предоставления детям, проживающим на территории муниципального образования, путёвок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей» в соответствие с распоряжением Правительства ХМАО –

¹ Пояснительная записка департамента образования Администрации города от 28.02.2019 к проекту решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 04.03.2011 № 876-IV ДГ «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг, а также порядка определения размера платы за оказание таких услуг» (далее – пояснительная записка).

Югры № 645-рп², в приложениях 1 и 2 которого приведены перечни государственных и муниципальных услуг.

Организация предоставления государственных и муниципальных услуг в Российской Федерации осуществляется на основании Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ³.

В соответствии со статьёй 2 Закона № 210-ФЗ:

«1) государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее – государственная услуга), – деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее – органы, предоставляющие государственные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги;

2) муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления (далее – муниципальная услуга), – деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее – орган, предоставляющий муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований, а также в пределах предусмотренных указанным Федеральным законом прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, прав органов местного самоуправления на участие в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьёй 19 указанного Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, прав органов местного самоуправления на решение иных вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенных из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав».

Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре осуществляются на основании Закона № 250-оз⁴, согласно

² Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.12.2018 № 645-рп «О перечнях государственных и муниципальных услуг, результат предоставления которых заявитель вправе получить в электронной форме» (далее – распоряжение Правительства ХМАО – Югры № 645-рп).

³ Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (с изменениями и дополнениями, далее – Закон № 210-ФЗ).

⁴ Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.12.2009 № 250-оз «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (с изменениями и дополнениями, далее – Закон № 250-оз).

пункту 9 части 2 статьи 2 которого предоставление детям в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) путёвок в организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе в этнической среде, приобретаемых за счёт средств бюджета автономного округа, относится к полномочиям Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Порядок организации отдыха и оздоровления детей утверждён Постановлением Правительства ХМАО – Югры № 21-п⁵.

В соответствии со статьями 7.4 и 7.5 Закона № 62-оз⁶ органы местного самоуправления, в том числе городского округа город Сургут, на неопределённый срок наделяются следующими отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства на территории муниципального образования:

1) предоставление детям в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) путёвок в организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе в этнической среде, приобретаемых за счёт средств бюджета автономного округа;

2) обеспечение оплаты стоимости услуг лиц, сопровождающих детей до места нахождения организаций отдыха детей и их оздоровления и обратно;

3) страхование от несчастных случаев и болезней детей на период их следования к месту отдыха и оздоровления и обратно и на период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Порядок осуществления переданного органу местного самоуправления отдельного государственного полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей утверждён постановлением Администрации города № 2192⁷, согласно пунктам 2.2 и 2.4 которого планирование и предоставление путёвок производится департаментом образования Администрации города⁸ исходя из количества детей, проживающих на территории муниципального образования городской округ город Сургут.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона № 250-оз «финансирование расходов на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей осуществляется за счёт средств бюджета автономного округа, в том числе в виде субвенций, предоставляемых бюджетам соответствующих муниципальных образований автономного округа из бюджета автономного округа для осуществления переданных органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, в объёме, установленном законом автономного округа о бюджете автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период».

Объёмы субвенций на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов утверждены Законом Ханты-

⁵ Постановления Правительства Ханты-Мансийского АО – Югры от 27.01.2010 № 21-п «О порядке организации отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (с изменениями и дополнениями).

⁶ Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 08.07.2005 № 62-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (с изменениями и дополнениями, далее – Закон № 62-оз).

⁷ Постановление Администрации города Сургута от 03.04.2014 № 2192 «Об осуществлении переданного органу местного самоуправления отдельного государственного полномочия и реализации вопросов местного значения по организации отдыха и обеспечению отдыха и оздоровления детей» (с изменениями и дополнениями, далее – постановление Администрации города № 2192).

⁸ На основании пункта 1.5 постановления Администрации города № 2192 департамент образования Администрации города является уполномоченным органом по осуществлению переданного отдельного государственного полномочия по организации отдыха и оздоровления детей.

Мансийского автономного округа – Югры от 15.11.2018 № 91-оз⁹ в разрезе бюджетов муниципальных районов и городских округов (таблицы 5 приложений 26¹⁰ и 27¹¹ к Закону ХМАО-Югры № 91-оз).

Таким образом, отмечаем следующее:

- приобретение и предоставление путёвок в организации отдыха детей и их оздоровления осуществляется органами местного самоуправления города Сургута за счёт средств бюджета автономного округа на основании переданного государственного полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства на территории муниципального образования;

- услуга по организации отдыха детей в каникулярное время в части предоставления детям, имеющим место жительства на территории муниципального образования, путёвок в организации, обеспечивающие их отдых и оздоровление, является государственной услугой, а не муниципальной.

Учитывая изложенное, предлагаем в решении Думы города от 04.03.2011 № 876-IV ДГ «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг, а также порядка определения размера платы за оказание таких услуг» наименование муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время в части предоставления детям, проживающим на территории муниципального образования, путёвок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей» изменить на следующее:

«Организация отдыха детей в каникулярное время в части предоставления детям, имеющим место жительства на территории муниципального образования, путёвок в организации отдыха детей и их оздоровления».

На основании проведённой экспертизы Контрольно-счетная палата города считает возможным предложить Думе города рассмотреть проект решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 04.03.2011 № 876-IV ДГ «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг, а также порядка определения размера платы за оказание таких услуг» с учётом замечания и предложения, изложенных в настоящем заключении.

И.о. Председателя
Контрольно-счетной палаты города



И.А. Дубровина

Бакина Лариса Александровна
тел. 52-83-83

⁹ Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15.11.2018 № 91-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон ХМАО-Югры № 91-оз).

¹⁰ Таблица 5 приложения 26 «Распределение субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на 2019 год на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе в этнической среде».

¹¹ Таблица 5 приложения 27 «Распределение субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на плановый период 2020 и 2021 годов на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе в этнической среде».