

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «О внесении изменения в решение городской Думы от 26.10.2005 № 510-III ГД «О введении на территории города Сургута системы налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности»

В соответствии с рекомендациями Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Ханты - Мансийском автономном округе – Югре под председательством Губернатора Ханты - Мансийского автономного округа – Югры Комаровой Н.В., п.1.3. протокола от 22.12.2010 № 4 заседания, а также в связи с обращением в адрес Администрации города генерального директора Сургутской торгово - промышленной палаты Болотова В.Н. о рассмотрении на муниципальном уровне возможности снижения величины корректирующего коэффициента К₂, при применении единого налога на вменённый доход на отдельные виды предпринимательской деятельности, рассмотрение данного вопроса было включено в повестку дня совместного заседания правления Сургутской торгово - промышленной палаты и координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации города, проведенного 03 февраля 2011 года.

На совместном заседании было одобрено предложение Администрации города о снижении единого налога на вменённый доход на отдельные виды предпринимательской деятельности и принято решение о подготовке проекта Решения Думы города «О внесении изменения в решение городской Думы от 26.10.2005 № 510-III ГД «О введении на территории города Сургута системы налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности».

Пересмотреть корректирующие коэффициенты для всех видов предпринимательской деятельности в сторону снижения в настоящее время не представляется возможным, так как это повлечет значительное снижение доходной части бюджета города. В 2010 году налоговые поступления в бюджет от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих ЕНВД составили 383,2 тыс. рублей.

Для снижения налоговой нагрузки по отдельным видам предпринимательской деятельности предложено рассмотреть вариант установления дифференцированных коэффициентов.

Департаментом по экономической политике проведен детальный анализ установления на территории города Сургута оптимального значения коэффициентов К₂ при применении системы налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности, по итогам которого сообщаем следующее.

На территории города Сургута по состоянию на 01.01.2011 находится 1568 объектов розничной торговли, общая площадь торговых залов которых составляет 270 544 кв. метров.

Информация о количестве торговых объектов и занимаемых торговых площадях представлена в таблице 1.

Таблица

Торговая площадь, кв.м.	Продовольственные		Непродовольственные		Смешанные		Павильоны		Киоски		ВСЕГО	
	Кол-во, ед.	Торг. S, кв.м.	Кол-во, ед.	Торг. S, кв.м.	Кол-во, ед.	Торг. S, кв.м.	Кол-во, ед.	Торг. S, кв.м.	Кол-во, ед.	Торг. S, кв.м.	Кол-во, ед.	Торг. S, кв.м.
до 30	24	611	35	757	3	59	147	1256	465	3255	684	5938
свыше 30- до 150	255	17 088	241	18 823	59	5 162	63	4 914			618	45987
от 150- и более	44	18 866	147	105 311	75	94 443					266	218620
ВСЕГО	323	36565	423	124891	137	99664	210	6170	465	3255	1568	270545

Объектов общественного питания по состоянию на 01.01.2011 – 484.

В таблице 2 отражена информация об объектах общественного питания.

Таблица 2

Объекты общественного питания, ед.	Количество
Столовые на предприятиях города, в том числе:	180
- на базе учебных заведений города	13
Рестораны	24
Бары	69
Кафе	123
Столовые, закусочные	88
ВСЕГО:	484

Всего объектов торговли и общественного питания на территории города по состоянию на 01.01.2011 – 2051.

Применение корректирующих коэффициентов К2-2, К2-3 и К2-4 для исчисления налога на вменённый доход для предприятий торговли и общественного питания возможно при исключении реализации алкогольной продукции, пива и напитков, изготовленных на его основе, табачной продукции. Учитывая, что более 80% объектов торговли и общественного питания реализуют алкогольную и табачную продукцию, из общего количества объектов смогут воспользоваться понижающими коэффициентами не более 200 объектов. От общего количества объектов торговли и общественного питания, при соблюдении всех указанных для их применения требований и условий, таких объектов не более 10 %.

На основании полученных данных по объектам торговли и общественного питания произведен расчет суммы выпадающего дохода бюджета города в разрезе понижающих коэффициентов.

1. При применении корректирующего коэффициента K2-2 равного 0,8, учитывающего площадь торгового зала.

Понижающий коэффициент K2-2 может быть применен для предприятий розничной торговли продовольственными товарами за исключением алкогольной продукции, пива и напитков, изготовленных на его основе, табачной продукции имеющих площадь торгового зала свыше 30 кв. метров до 150 кв. метров включительно.

В таблице 1 всего объектов розничной торговли имеющих площадь торгового зала свыше 30 кв. метров до 150 кв. метров включительно - 618. Следовательно, из этого общего количество объектов розничной торговли исключаются предприятия торговли непродовольственными товарами и при учете исключения реализации алкогольной и табачной продукции (80%), количество предприятий розничной торговли, которые смогут применить K2-2, составит - 75 ед. Расчет выпадающего дохода местного бюджета представлен в таблице 3.

Таблица 3.

Расчет налога	Вид деятельности	БД	ФП, средняя площадь зала, м.кв.	Кол-во мес	K1	K2-1	K2-2	K2-3	K2 расчет	Налоговая ставка, 15%	Расчет ЕНВД для одного субъекта, руб.	Кол-во объектов, примен. пониж. коэф-т, ед.	Расчет ЕНВД, руб.
До внесения изменений	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы	1800	75	12	1,372	1			1	15%	333 396	75	25 004 700
После внесения изменений	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы	1800	75	12	1,372	1	0,8		0,8	15%	266 717	75	20 003 760
Выпадающий доход местного бюджета													5 000 940

2. При применении корректирующего коэффициента K2-3 равного 0,8, учитывающего ассортимент товаров.

Понижающий коэффициент K2-3 может быть применен для предприятий розничной торговли продовольственными товарами за исключением алкогольной продукции, пива и напитков, изготовленных на его основе, табачной продукции. При торговле смешанным ассортиментом товаров, для которых установлены корректирующие коэффициенты, учитывающие ассортимент товаров, применяется K2-3 равный 1,0.

Следовательно, из общего количества объектов розничной торговли исключаются предприятия торговли непродовольственными и смешанными товарами и при учете исключения реализации алкогольной и табачной продукции (80%), количество предприятий розничной торговли, которые смогут применить К2-3, составит - 64 ед.

Расчет выпадающего дохода местного бюджета представлен в таблице 4.

Таблица 4.

Расчет налога	Вид деятельности	БД	ФП, средняя площадь зала, м. кв.	Кол-во мес	К1	К2-1	К2-2	К2-3	К2 расчет	Налоговая ставка, 15%	Расчет ЕНВД для одного субъекта, руб.	Кол-во объектов, примен. пониж. коэф-т, ед.	Расчет ЕНВД, руб.
До внесения изменений	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы	1800	75	12	1,372	1			1	15%	333 396	64	21 337 344
После внесения изменений	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы	1800	75	12	1,372	1		0,8	0,8	15%	266 717	64	17 069 875
Выпадающий доход местного бюджета													4 267 469

Применение корректирующих коэффициентов К2-2 и К2-3 будет стимулировать объекты розничной торговли отказываться от продажи табачной и алкогольной продукции, что выступит положительным социальным фактором для города в целом и позволит ограничить реализацию табачной и алкогольной продукции «в шаговой доступности» для населения.

3. При применении корректирующего коэффициента К2-4 равного 0,6, учитывающего особенности предпринимательской деятельности в сфере услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 150 кв. метров.

Под действие корректирующего коэффициента К2-4 попадают столовые, закусочные и кафе, в которых не осуществляется реализация табачной и алкогольной продукции. На территории города Сургута это составит не более 45 ед. Расчет выпадающего дохода местного бюджета представлен в таблице 5.

Применение понижающего коэффициента будет невозможно для ресторанов, баров и подавляющего большинства столовых на предприятиях города, так как они находятся на общей системе налогообложения предприятия.

Таблица 5.

Расчет налога	Вид деятельности	БД	ФП, средняя площадь зала, м.кв.	Кол-во мес	K1	K2-1	K2-2	K2-4	K2 расчет	Налоговая ставка, 15%	Расчет ЕНВД для одного субъекта, руб.	Кол-во объектов, примен. н. пониж. коэф-т, ед.	Расчет ЕНВД, руб.
До внесения изменений	Оказание услуг общественного питания через объекты организации общественного питания, имеющие залы обслуживания посетителей	1000	75	12	1,372	0,8			0,8	15%	148 176	45	6 667 920
После внесения изменений	Оказание услуг общественного питания через объекты организации общественного питания, имеющие залы обслуживания посетителей	1000	75	12	1,372	0,8		0,6	0,5	15%	92 610	45	4 167 450
Выпадающий доход местного бюджета													2 500 470

Организация молодежных безалкогольных кафе и объектов общественного питания для детей имеет стратегическое значение для развития города. К тому же, развитие таких объектов включено в перечень социально значимых видов предпринимательской деятельности, определенных муниципальным образованием город Сургут для оказания поддержки в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства городе Сургуте на 2010-2012 годы», совокупность факторов оказания содействия указанным объектам повлечет их развитие.

Из представленной информации следует, что при максимальном расчете снижение доходной части бюджета города составит 11 768 879 рублей. По факту, выпадающие доходы бюджета в связи с принятием понижающих коэффициентов для исчисления налога на вменённый доход, будут значительно ниже, так как в расчет представлен с учетом среднего физического показателя (75 кв. метров) и максимального количественного показателя объектов для которых возможно применение корректирующих коэффициентов. Учитывая незначительное сокращение доходной части бюджета, выпадающий доход предполагается компенсировать за счет сверхплановых поступлений по иным налоговым доходам.

Следует отметить, что в соответствии со ст.5 Налогового кодекса РФ акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей, при этом п.4 указанной статьи, установлено, акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги и (или) сборы, снижающие размеры ставок налогов (сборов), устраняющие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это. Представленный проект решения Думы содержит пункт 2, в котором указано, что решение распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2011.

На основании вышеизложенного считаем, что проект данного решения Думы соответствует законодательству, носит положительную социальную направленность, как в развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства на территории города Сургута, так и жизни города в целом.

Директор департамента
по экономической политике

В.В. Базаров