

Ответ

на протест Сургутской транспортной прокуратуры от 14.04.2014
№ 01-15-01-2014

Рассмотрев протест Сургутской транспортной прокуратуры от 14.04.2014 № 01-15-01-2014 на решение Сургутской городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» (далее решение Думы об установлении земельного налога), Дума города считает, что он не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

1. В соответствии с пп.2 п.1. ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) одним из вопросов местного значения городского округа является установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа.

2. Согласно пп.3 п.1. ст.31 Устава городского округа город Сургут, принятого решением Сургутской городской Думы от 18.02.2005 №425 - III ГД, к исключительной компетенции Думы города Сургута относится установление, изменение и отмена местных налогов и сборов, включая установление налоговых льгот, в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

3. В силу п.1 ст.15 Налогового кодекса Российской Федерации (далее НК - РФ) земельный налог является местным налогом.

В соответствии с п.4 ст.12, п.1.ст.387 НК РФ земельный налог устанавливается, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. При этом, согласно п.2 ст.387 НК РФ, устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют следующие элементы налогообложения: налоговые ставки в пределах, установленных главой 31 НК РФ, порядок и сроки уплаты налога.

Предельные размеры налоговых ставок по земельному налогу установлены в п.1 ст.394 НК РФ и согласно пп.2 данной статьи не могут превышать 1,5 процента в отношении прочих земельных участков.

Согласно п.2 ст.394 НК РФ допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий земель и (или) разрешенного использования земельного участка.

Решением Думы об установлении земельного налога установлены налоговые ставки в процентах от кадастровой стоимости земельного участка в зависимости от категорий земель и вида разрешенного использования земельного участка, в том числе:

- для земельных участков, предназначенных для размещения железнодорожных вокзалов, в размере 1,5%;

- для земельных участков, предназначенных для размещения железнодорожных путей и полос отвода железных дорог, в размере 1,0%.

Данные ставки приняты в предельных размерах, установленных п.1 ст.394 НК РФ.

В соответствии с п.1. ст.389 НК РФ объектом налогообложения признаются земельные участки, расположенные в пределах муниципального образования, на территории которого введен налог.

4. Ссылаясь на пп.1 ч.2 ст.389 НК РФ, Сургутская транспортная прокуратура указывает, что объектом взимания земельного налога не могут быть земельные участки, изъятые из оборота в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, п.4.ст.27 Земельного кодекса Российской Федерации (ЗК РФ) установлен исключительный перечень объектов, находящихся в федеральной собственности и размещенных на земельных участках, изъятых из оборота. Объекты федерального железнодорожного транспорта (железнодорожные пути и полосы отвода железных дорог) и железнодорожные вокзалы к таким объектам не относятся, следовательно, земельные участки, занятые указанными объектами, не являются изъятыми из оборота.

Одним из аргументов Сургутской транспортной прокуратуры является пп.7 ч.5 ст.27 ЗК РФ, закрепляющий, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставленные для нужд организаций транспорта, являются ограниченными в обороте. При этом, прокуратурой не приняты во внимание пп.2, 5 п.2 ст.389 НК РФ, устанавливающие, что не признаются объектом налогообложения земельные участки, ограниченные в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, занятые особо ценными объектами культурного наследия народов Российской Федерации, объектами, включенными в Список всемирного наследия, историко-культурными заповедниками, объектами археологического наследия, а также земельные участки, ограниченные в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, занятые находящимися в государственной собственности водными объектами в составе водного фонда.

Таким образом, земельные участки, предназначенные для нужд организаций транспорта (размещение железнодорожных вокзалов, железнодорожных путей и полос отвода железных дорог), согласно ст.389 НК РФ признаются объектом налогообложения. Согласно ст.387 НК РФ земельный налог на указанные земельные участки устанавливается Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

5. Согласно ст. 19 НК РФ налогоплательщиками признаются организации и физические лица, на которых в соответствии с Налоговым Кодексом РФ возложена обязанность уплачивать налоги. Кроме этого, налогоплательщики земельного налога определены в ст.388 НК РФ.

Согласно п.2. данной статьи не признаются налогоплательщиками организации и физические лица в отношении земельных участков, находящихся у них на праве безвозмездного срочного пользования или переданных им по договору аренды. При этом п.2.ст.388 НК РФ не содержит ограничений, касающихся установления ставки земельного налога.

6. Ссылаясь ч.3.ст.4 Федерального закона от 27.02.2003 №29-ФЗ « Об особенностях управления и распоряжения имуществом размещения объектов федерального железнодорожного транспорта», Сургутская транспортная прокуратура указывает, что порядок и условия пользования земельными участками, являющимися федеральной собственностью, устанавливаются Правительством РФ.

Однако решение Думы об установлении земельного налога не устанавливает порядок и условия пользования земельными участками, а лишь определяет ставку налога. В соответствии с со ст.8 НК РФ налог - это обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

На основании вышеизложенного, учитывая ст.15, ст.387 НК РФ, в соответствии с пп.2 п.1. ст.16, ст.57 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ установление, изменение и отмена земельного налога является полномочием представительных органов муниципальных образований. Следовательно, решение Сургутской городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» принято в пределах полномочий в соответствии с компетенцией, установленной федеральным законодательством.