

Пояснительная записка
к проекту решения Думы города
«О внесении изменений в решение Думы города от 28.03.2008 № 358-IVДГ
«О Положении о бюджетном процессе в городском округе город Сургут»

Изменения в действующую редакцию Положения о бюджетном процессе в городском округе город Сургут (далее – Положение) подготовлены в целях исполнения протокольного поручения Думы города, утвержденного постановлением Председателя Думы города от 26.02.2020 №9.

Думой города предложено рассмотреть возможность введения нового приложения к решению о бюджете, в котором будет отражен перечень благоустраиваемых территорий в разрезе утвержденных объемов ассигнований, источников финансирования и кодов бюджетной классификации.

В соответствии с бюджетным законодательством составление и исполнение бюджетов осуществляется на основе бюджетной классификации, состав и структура которой определяется Бюджетным кодексом и правовыми актами Министерства финансов. Коды бюджетной классификации направлены на обеспечение практической реализации принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса РФ, посредством их применения обеспечивается указание целей использования при доведении до конкретных получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Для отражения расходов на благоустройство территорий в бюджетной классификации предусмотрен раздел 0503 «Благоустройство». При этом по данному разделу отражается широкий спектр расходов, в том числе по содержанию и озеленению территории, проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства, по освещению улиц, размещению и содержанию малых архитектурных форм, а также расходы по организации и содержанию мест захоронения (кладбищ), мест захоронения бытовых отходов и иные расходы по благоустройству.

Отдельные коды для отражения «точечных» направлений расходов, поименованных в разделе 0503 «Благоустройство», равно как и право участников бюджетного процесса вводить такие коды при составлении бюджетов и сводной бюджетной росписи, бюджетной классификацией не предусмотрены.

С учетом изложенного, в состав нового приложения к решению о бюджете в предложенной Думой города редакции потребовалось бы включать все благоустраиваемые территории, расходы на содержание которых предусмотрены по разделу 0503 «Благоустройство», в том числе и те, которые осуществляются в рамках муниципального задания и бюджетных смет казенных учреждений.

Данное приложение полностью бы дублировало сведения, содержащиеся в уже имеющихся приложениях к решению о бюджете, следовательно, не решало поставленную Думой города задачу повышения информативности бюджетных расходов.

Соответствующая информация направлена в Думу города, заслушана на заседании комитета по бюджету, финансам и имуществу 20.05.2020, депутатских слушаниях 26.05.2020, по итогам которых депутатами озвучена необходимость отражения в отдельном приложении к решению не всех расходов на благоустройство, а только сведений по отдельным объектам, интересующим депутатов Думы города (парки, парковые зоны, скверы, площади, набережные, автомобильные парковки), принято решение о продлении срока выполнения поручения для выработки совместно с Контрольно-счетной палатой города, аппаратом Думы города оптимального варианта наименования данного приложения, так как решение Думы города является публичным нормативным документом, подходы к его составлению должны быть четко регламентированы в положении о бюджетном процессе и должны исключать возможность самостоятельного принятия муниципальными служащими, осуществляющими его составление, решения по принципу «включать или не включать».

Рассмотрев возможные варианты наименования нового приложения к решению о бюджете, оптимальным вариантом определено следующее:

- формировать отдельное приложение к решению о бюджете с сокращенным наименованием «благоустройство общественных территорий», не содержащим описания принципов включения в него бюджетных ассигнований, и конкретизировать их состав и критерии для включения в данное приложение в Положении о бюджетном процессе:

- не отражать в приложении коды бюджетной классификации для упрощения структуры приложения;

- формировать приложение в разрезе благоустраиваемых территорий и источников их финансового обеспечения.

Данный подход согласован с Контрольно-счетной палатой города и аппаратом Думы города, является наиболее приемлемым с точки зрения соблюдения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, позволяет регламентировать подход к составлению приложения с учетом действующих требований к использованию кодов бюджетной классификации и позволит включить в него наиболее интересующие объекты без излишней детализации по сфере «Благоустройство».

Сравнительная информация по действующей и предлагаемой редакции Положения с обоснованием вносимых изменений приведена в приложении к настоящей пояснительной записке.

Директор департамента финансов

М.А. Новикова

05.10.2020