

Таблица
предлагаемых изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее в таблице - Устав)

Примечания:

- 1) изменения предложены с учётом изменений Устава, внесенных на заседании Думы города 22.10.2020.
- 2) принятое сокращение: ФЗ № 131 – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

№ п/п	Текст положений Устава (с учётом изменений Устава, внесенных на заседании Думы города 22.10.2020)	Предлагаемые изменения в Устав	Мотивация предложения	Результат рассмотрения Уставной комиссией
1.	Статья 1. Город Сургут - городской округ 2. Наименование муниципального образования - городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры. Сокращенная форма наименования муниципального образования - город Сургут. Сокращённое наименование муниципального образования используется наравне с наименованием, указанным в абзаце первом настоящего пункта, в официальных символах города Сургута, наименованиях органов местного самоуправления города Сургута, выборных и иных	В статье 1: 1) абзац второй изложить в следующей редакции: «Сокращённое наименование муниципального образования используется наравне с наименованием, указанным в абзаце первом настоящего пункта, в официальных символах города Сургута, наименованиях органов местного самоуправления города Сургута, выборных и иных должностных лиц местного самоуправления города Сургута, наградах и почётных званиях города Сургута, в текстах правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов и договоров (соглашений), удостоверениях, представительской продукции, бланках,	Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.07.2020 № 62-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» изменены полные наименования муниципальных образований. Применительно к городу Сургуту установлено наименование «городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (т.е. исключено слово «город»).	

	должностных лиц местного самоуправления города Сургута, наградах и почётных званиях города Сургута, в текстах муниципальных правовых актов и договоров (соглашений), удостоверениях, представительской продукции, бланках, штампах, печатях органов местного самоуправления города Сургута, муниципальных предприятий и учреждений, а также находящихся в муниципальной собственности объектов, в иных случаях, касающихся осуществления населением муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры местного самоуправления». 3. Словосочетания «городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», «город Сургут», «городской округ город Сургут», «городской округ» в тексте настоящего Устава и в иных муниципальных правовых актах являются тождественными и применяются в одном значении».	штампах, печатях органов местного самоуправления города Сургута, муниципальных предприятий и учреждений, а также находящихся в муниципальной собственности объектов, в иных случаях, касающихся осуществления населением муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры местного самоуправления.»; 3) пункт 3 изложить в следующей редакции: «3. Словосочетания «городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», «город Сургут», «городской округ Сургут», «городской округ» в тексте настоящего Устава и в иных муниципальных правовых актах города Сургута являются тождественными и применяются в одном значении»..».		
2.	Статья 10. Формы участия населения в решении вопросов местного значения К формам участия населения в	В статье 10 после слов «правотворческой инициативы,» дополнить словами «инициативные проекты,».	С 01.01.2021 вступает в силу Федеральный закон от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации	

	решении вопросов местного значения городского округа относятся местный референдум, муниципальные выборы, голосование по отзыву депутата Думы города либо Главы города, образование органов территориального общественного самоуправления, выдвижение правотворческой инициативы, публичные слушания, общественные обсуждения, проведение собрания либо конференции, опрос граждан, обращение в органы местного самоуправления, а также другие формы, предусмотренные статьей 22 настоящего Устава.		местного самоуправления в Российской Федерации», создающий правовые основы применения института инициативного бюджетирования» (далее ФЗ № 236 об инициативных проектах). Инициативные проекты отнесены к формам участия населения в осуществлении местного самоуправления.	
3.	Статья 16. Территориальное общественное самоуправление 7. Организация и осуществление территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета осуществляются в соответствии с Положением о территориальном общественном самоуправлении, утвержденным решением Думы города. - пункт 8 отсутствует	Статью 16 дополнить пунктом 8 следующего содержания: «8. Органы территориального общественного самоуправления могут выдвигать инициативный проект в качестве инициаторов проекта.»;	В связи с принятием ФЗ № 236 об инициативных проектах органы ТОС наделяются правом выдвижения инициативных проектов.	
4.	Статья 18. Собрание граждан 1. Собрание граждан проводится по домам, улицам, микрорайонам, иным участкам городского округа для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о	В статье 18: 1) в пункте 1 после слов «и 1) в пункте 1 после слов «и должностных лиц местного самоуправления,» дополнить словами «обсуждения вопросов внесения инициативных проектов и их рассмотрения,»;	В связи с принятием ФЗ № 236 об инициативных проектах данные проекты будут подлежать обсуждению на собраниях и конференциях граждан.	

	деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления. 3. Собрание граждан может быть создано по инициативе населения при создании инициативной группы граждан в количестве не менее 20 человек из числа граждан, проживающих на данной территории, обладающих избирательным правом. 6. Собрание граждан проводится с целью: 11) решения вопросов о добровольных взносах и пожертвованиях граждан на общественные нужды. 7. Собрание граждан правомочно при участии в нем не менее 50% жителей данной территории, обладающих избирательным правом. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным при участии в нем не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.	2) пункт 3 изложить в следующей редакции: «3. Собрание граждан может быть создано по инициативе населения при создании инициативной группы граждан в количестве не менее 20 человек из числа граждан, проживающих на данной территории, обладающих избирательным правом, за исключением случаев, установленных настоящей статьёй. Собрание граждан по вопросам внесения инициативных проектов и их рассмотрения может быть создано по инициативе населения при создании инициативной группы численностью не менее 10 граждан, проживающих на соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается Думой города не позднее 15 дней со дня выдвижения инициативы. Решение о назначении собрания граждан, содержащее сведения о времени и месте проведения собрания, публикуется в средствах массовой информации городского округа не позднее чем за 10 дней до дня проведения собрания». 3) подпункт 11 пункта 6 изложить в следующей редакции: «11) обсуждения вопросов внесения инициативных проектов и их рассмотрения»; 4) пункт 7 дополнить абзацем следующего содержания: «В собрании граждан по вопросам внесения инициативных проектов и их		
--	---	--	--	--

		рассмотрения вправе принимать участие жители соответствующей территории, достигшие шестнадцатилетнего возраста. Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях рассмотрения и обсуждения вопросов внесения инициативных проектов определяется нормативным правовым актом Думы города.»		
5.	Статья 20. Опрос граждан 2. В опросе граждан имеют право участвовать жители городского округа, обладающие избирательным правом. 3. Опрос граждан проводится по инициативе: 1) Думы города – по вопросам местного значения; 2) Главы города – по вопросам местного значения; 3) органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель городского округа для объектов регионального и межрегионального значения. 5. В решении Думы города о назначении опроса устанавливаются: 1) дата и сроки проведения опроса; 2) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;	В статье 20: 1) пункт 2 дополнить предложением следующего содержания: «В опросе граждан по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта вправе участвовать жители городского округа или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигшие шестнадцатилетнего возраста.»; 2) пункт 3 дополнить подпунктом 4 следующего содержания: «4) жителей городского округа или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигших шестнадцатилетнего возраста, - для выявления мнения граждан о поддержке данного инициативного проекта.»; 3) пункт 5 дополнить подпунктом 7 следующего содержания: «7) порядок идентификации участников опроса в случае проведения опроса граждан с использованием официального портала Администрации города.»;	ФЗ № 236 установлено, что нормативным правовым актом представительного органа может быть предусмотрена возможность выявления мнения граждан по вопросу о поддержке инициативного проекта также путем опроса граждан, сбора их подписей. Для проведения опроса граждан может использоваться официальный сайт муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".	

	3) методика проведения опроса; 4) форма опросного листа; 5) минимальная численность жителей городского округа, участвующих в опросе; 6) территория проведения опроса. Жители городского округа должны быть проинформированы о проведении опроса не менее чем за 10 дней до дня его проведения в порядке, определённом Думой города.			
6.	Статья 30. Депутаты Думы города Сургута 8. Решение Думы города о досрочном прекращении полномочий депутата Думы города принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями Думы города, – не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания. В случае обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата Думы города днём появления основания для досрочного прекращения полномочий является день поступления в Думу города данного заявления.	Статью 30 дополнить пунктом 10 следующего содержания: «10. Депутату Думы города, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, для осуществления своих полномочий гарантируется сохранение места работы (должности) в количестве шести рабочих дней в месяц в совокупности.».	Гарантию депутатам предлагается закрепить в соответствии с Федеральным законом от 24.04.2020 № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому депутату представительного органа для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта РФ и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.	

	Порядок принятия решения о досрочном прекращении полномочий депутата Думы города регулируется Регламентом Думы города Сургута. 9. – признан утратившим силу решением Думы города от 27.12.2007 № 339-IV ДГ. Пункт 10 отсутствует			
7.	Статья 31. Компетенция Думы города Сургута 2. К компетенции Думы города также относятся: 50¹⁸) принятие муниципальных правовых актов в сфере противодействия коррупции в отношении лиц, замещающих муниципальные должности».	Подпункт 50¹⁸ пункта 2 статьи 31 дополнить словами «, за исключением вопросов, отнесённых к компетенции Главы города;»;	В подп.50.18 п.2 ст.31 предлагается дополнить словами «, за исключением вопросов, отнесённых к компетенции Главы города». Это связано с тем, что не все вопросы противодействия коррупции в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, регулируются решениями Думы города. По отдельным вопросам окружное законодательство прямо требует принятия муниципального правового акта Главы города (например, порядок принятия подарков в связи с официальными мероприятиями, ч.7 ст.8.1.1. Закона ХМАО - Югры от 25.09.2008 № 86-оз «О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»).	
8.	Статья 31. Компетенция Думы города Сургута 2. К компетенции Думы города также относятся: 50¹⁸) принятие муниципальных правовых актов в сфере противодействия коррупции в отношении лиц, замещающих муниципальные должности».	Пункт 2 статьи 31 дополнить подпунктами 50¹⁹, 50²⁰ и 50²¹ следующего содержания: «50¹⁹) установление порядка выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора; 50²⁰) определение порядка расчёта и возврата сумм инициативных платежей,	В связи со вступлением в силу с 01.01.2021 Федерального закона от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к компетенции Думы города будет отнесено: - установление порядка выдвижения,	

	Подпункты 50¹⁹, 50²⁰ и 50²¹ отсутствуют.	подлежащих возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в местный бюджет; 50²¹) установление порядка определения части территории городского округа, на которой могут реализовываться инициативные проекты.».	внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора; - определение порядка расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в местный бюджет; - установление порядка определения части территории муниципального образования, на которой могут реализовываться инициативные проекты.	
9.	Статья 32. Организация деятельности Думы города Сургута 3. Первое заседание Думы города проводится не позднее 15 дней после избрания правомочного состава депутатов Думы. Очередные заседания Думы города проводятся во время сессий Думы города. Под сессией Думы города понимается период времени работы Думы города, в течение которого проводятся её заседания в соответствии с календарным планом работы, но не реже одного раза в месяц. Продолжительность сессий Думы города и периодов между ними определяются Регламентом Думы города Сургута.	В абзаце втором пункта 3 статьи 32 слова «но не реже одного раза в месяц» заменить словами «но не реже одного раза в три месяца».	Требование к периодичности проведения заседания представительного органа предлагается изложить в соответствии с п. 1.1. статьи 35 ФЗ № 131-ФЗ - не реже 1 раза в 3 месяца.	

10.	Статья 40. Полномочия Администрации города Сургута в сфере городского хозяйства 2. Администрация города в сфере городского хозяйства: 12) осуществляет содержание мест погребения на территории городского округа путем создания специализированных служб по вопросам похоронного дела, определяет порядок деятельности этих служб;	Подпункт 12 пункта 2 статьи 40 изложить в следующей редакции: «12) осуществляет содержание мест погребения на территории городского округа, определяет порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела;».	Из подпункта 12 пункта 2 статьи 40 предлагается исключить указание на способ содержания мест погребения (путем создания специализированных служб по вопросам похоронного дела), поскольку мероприятия по содержанию мест погребения непосредственно осуществляются МКУ «Казна городского хозяйства».	
11.	Статья 40. Полномочия Администрации города Сургута в сфере городского хозяйства 2. Администрация города в сфере городского хозяйства: 13) осуществляет контроль за содержанием мест погребения специализированными службами;	В подпункте 13 пункта 2 статьи 40 слово «погребения» заменить словом «захоронения»	Корректировка норм Устава предложена в связи с письмом департамента городского хозяйства от 14.10.2020 № 09-02-7809/0. Согласно п.23 ч.1 ст.16 ФЗ № 131 к вопросам местного значения городского округа относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Межгосударственный стандарт ГОСТ 32609-2014 «Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения», введенный в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11.06.2014 № 551-ст, устанавливает термины и определения в области похоронного дела, а именно: «2.11 Места погребения и захоронения 2.11.1 место погребения: Часть пространства объекта похоронного	

			назначения (кладбища, крематория, колумбария, иного здания/сооружения для погребения), предназначенная для проведения обрядовых действий по захоронению останков умерших или погибших, праха и урн с прахом, специально организованная в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями. Примечание - Места погребения могут быть: по принадлежности - государственные, муниципальные; по обычаям - общественные, вероисповедальные, воинские; по историческому и культурному значению - историко-мемориальные. 2.11.2 место захоронения: Часть пространства объекта похоронного назначения (кладбища, колумбария и т.п.), предназначенная для захоронения останков или праха умерших или погибших. Примечания 1 Места захоронения организуются в виде могил, склепов, мавзолеев, пантеонов, зданий-кладбищ, колумбарных ниш, специальных участков для развеивания праха. 2 Место захоронения может предоставляться под будущие погребения». В соответствии Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О похоронном деле» специализированная служба осуществляет гарантированный перечень услуг по погребению умерших. В рамках гарантированного перечня предоставляется место для погребения – место захоронение, в соответствии с	
--	--	--	---	--

			требованиями, установленными постановлением Администрации г. Сургута от 08.09.2014 № 6176 «Об утверждении положения об организации похоронного дела, порядка деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории города Сургута». Содержание мест погребения (кладбища) специализированная служба не осуществляет.	
12.	Статья 40. Полномочия Администрации города Сургута в сфере городского хозяйства 2. Администрация города в сфере городского хозяйства: 59) осуществляет экологическое воспитание, образование и просвещение населения городского округа;	Подпункт 59 пункта 2 статьи 40 изложить в следующей редакции: «59) осуществляет пределах своих полномочий экологическое просвещение;».	Подпункт 59 пункта 2 статьи 40 предлагается привести в соответствии с п.2 ст.74 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ № 7), где используется только понятие «экологическое просвещение» (без слова «население»). Согласно подп.59 п.2 ст.40 указанного Закона экологическое просвещение, в том числе информирование населения о законодательстве в области охраны окружающей среды и законодательстве в области экологической безопасности, осуществляется органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, средствами массовой информации, а также организациями, осуществляющими образовательную деятельность, учреждениями культуры, музеями, библиотеками, природоохранными учреждениями, организациями спорта и туризма, иными юридическими лицами.	

			Таким образом, экологическое просвещение осуществляется всеми уровнями власти, а также организациями, в пределах своих полномочий. Организации и развитие системы экологического образования отнесено к полномочиям РФ и субъектов РФ и осуществляется в рамках образовательной деятельности (ст.5,6 и 71 ФЗ № 7). Понятие «экологическое воспитание и формирование экологической культуры» применяется в области обращения с твердыми коммунальными отходами (ст.8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления») и уже закреплено в ч. «в» подп.14 п.2 ст.40 Устава города.	
--	--	--	--	--