



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
НА ПОПРАВКИ К ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА  
«О БЮДЖЕТЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ НА 2020 ГОД И  
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021-2022 ГОДОВ»

13 декабря 2019 г.

№ 01-17-91/КСП

1. Общие положения

Заключение на поправки<sup>1</sup> к проекту решения Думы города «О бюджете городского округа город Surgut на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее – поправки, поправки к проекту бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

В ходе экспертизы поправки к проекту бюджета и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе и иным правовым актам.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы поправок к проекту бюджета сформированы на основании представленных документов и информации.

1. Анализ изменений, вносимых в проект решения Думы города  
«О бюджете городского округа город Surgut на 2020 год и плановый период  
2021-2022 годов»

По результатам экспертизы поправок к проекту бюджета установлено, что они повлияли на параметры бюджета города на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, информация об изменении которых представлена в таблице 1.

---

<sup>1</sup> Направлены Думой города на экспертизу в Контрольно-счетную палату города (письмо от 09.12.2019 исх.№ 18-02-2930/9).

таблица 1

Параметры бюджета города Сургута на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов  
(рублей)

Параметры бюджета	Проект бюджета	Поправки к проекту бюджета	Отклонение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
<i>2020 год</i>				
Доходы	30 140 383 708,58	30 168 441 513,38	+28 057 804,80	+0,09%
Расходы	30 622 454 078,58	30 635 951 187,38	+13 497 108,80	+0,04%
Дефицит (-)	-482 070 370,00	-467 509 674,00	+14 560 696,00	-3,02%
<i>2021 год</i>				
Доходы	29 537 480 297,29	29 551 975 651,44	+14 495 354,15	+0,05%
Расходы	29 596 467 647,16	29 610 963 001,31	+14 495 354,15	+0,05%
Дефицит (-)	-58 987 349,87	-58 987 349,87	0,00	0,00%
<i>2022 год</i>				
Доходы	29 819 208 204,16	29 849 541 640,01	+30 333 435,85	+0,10%
Расходы	29 460 755 554,00	29 491 088 989,85	+30 333 435,85	+0,10%
Профицит (+)	358 452 650,16	358 452 650,16	0,00	0,00%

Поправками предлагается увеличить доходную часть бюджета города на 2020 год на общую сумму (+) 28 057 804,80 рублей, в том числе:

- (+) 21 810 000,00 рублей – прочие неналоговые доходы *от продажи права* на заключение договора о развитии застроенной территории (части поселка Юность) исходя из рыночной стоимости на основании отчета об оценке от 03.10.2019. Решение о развитии застроенной территории – части поселка Юность площадью 112 373 кв.м принято постановлением Администрации города от 17.04.2019 № 2631.

Планирование прочих неналоговых доходов от продажи права на заключение договоров о развитии застроенной территории не предусмотрено методикой прогнозирования Администрации города, что не соответствует положениям статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, Постановления Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации». С целью соблюдения положений вышеуказанных правовых актов предлагаем Администрации города утвердить в методике прогнозирования<sup>2</sup> порядок расчета доходов от продажи права на заключение договора о развитии застроенной территории.

В случае заключения договора развития застроенной территории в целях соблюдения статьей 32, 37, 160.1 Бюджетного кодекса РФ предлагаем главному администратору доходов бюджета направить в финансовый орган обращение о внесении изменений в доходную часть бюджета об увеличении поступлений *арендной платы* на период действия договора.

<sup>2</sup> Распоряжение Администрации города от 25.06.2019 № 1219 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов и источников финансирования дефицита бюджета главного администратора доходов и источников финансирования дефицита бюджета Администрации города Сургута» (далее – методика прогнозирования).

• (+) 2 209 600,00 рублей – ожидаемое поступление доходов *от продажи права* на заключение двух договоров аренды земельных участков<sup>3</sup>, государственная собственность на которые не разграничена, в связи с объявлением в декабре 2019 года повторных аукционов (из пояснительной записки). Справочно, согласно протоколам заседания комиссии от 02.12.2019 №№ 318, 319 повторные аукционы на право заключения договоров аренды земельных участков признаны несостоявшимися.

В случае заключения договоров аренды земельных участков в целях соблюдения статьей 32, 37, 160.1 Бюджетного кодекса РФ предлагаем главному администратору доходов бюджета направить в финансовый орган обращение о внесении изменений в доходную часть бюджета об увеличении поступлений *арендной платы* на период действия договоров (не менее 2 209 600,00 рублей ежемесячно).

• (+) 4 038 204,80 рублей – дивиденды по акциям акционерного общества «Агентство воздушных сообщений», принадлежащих муниципальному образованию в размере 100% общего пакета акций.

На 2021 год предлагается увеличить доходную часть бюджета города на (+) 14 495 354,15 рублей, на 2022 год – на (+) 30 000 435,85 рублей по статье «Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средств от продажи права за заключение договоров аренды указанных участков» в связи с их перерасчетом с учетом индексов потребительских цен.

2.2. В ходе экспертизы установлено, что по отдельным главным распорядителям бюджетных средств изменился объем бюджетных ассигнований по некоторым видам расходов, сводная информация по которым представлена в таблице 2.

таблица 2

Информация об изменении бюджетных ассигнований по отдельным главным распорядителям бюджетных средств

(рублей)

№ п/п	Наименование главного распорядителя бюджетных средств	2020 год		2021 год		2022 год	
		уменьшение расходов (-)	увеличение расходов (+)	уменьшение расходов (-)	увеличение расходов (+)	уменьшение расходов (-)	увеличение расходов (+)
1.	Администрация города, в том числе:	-	-	-	+780 826 400,00	-	+780 826 400,00
1.1.	СОШ в мкр.30А	-	-	-	+195 206 600,00	-	+195 206 600,00
1.2.	СОШ в мкр.38	-	-	-	+195 206 600,00	-	+195 206 600,00
1.3.	СОШ в мкр.34	-	-	-	+195 206 600,00	-	+195 206 600,00
1.4.	СОШ в мкр.5А	-	-	-	+195 206 600,00	-	+195 206 600,00
2.	Департамент финансов, в том числе:	-	+13 497 108,80	-780 826 400,00	+14 495 354,15	-780 826 400,00	+30 333 435,85
2.1.	Иным образом зарезервированные средства...	-	-	-780 826 400,00	-	-780 826 400,00	-
2.2.	Обслуживание муниципального долга	-	+13 497 108,80	-	+11 127 817,54	-	+11 127 817,54
2.3.	Резервный фонд Администрации города	-	+3 367 536,61	-	+3 367 536,61	-	+19 205 618,31
	<b>Итого</b>	-	<b>+13 497 108,80</b>	<b>-780 826 400,00</b>	<b>+795 321 754,15</b>	<b>-780 826 400,00</b>	<b>+811 159 835,85</b>

<sup>3</sup> 1) Земельный участок площадью 3 435 кв.м., кадастровый номер 86:10:0101175:261, по адресу: г.Сургут, восточный промрайон, промзона ГРЭС, ул.Глухова. Деловое управление;

2) Земельный участок площадью 5 248 кв.м., кадастровый номер 86:10:0101175:261, по адресу: г.Сургут, микрорайон 31В.

Перемещение бюджетных ассигнований Администрации города от департамента финансов в 2021-2022 годах по 780 826 400,00 рублей ежегодно предлагается в целях принятия обязательств по реализации концессионных соглашений на создание 4 средних общеобразовательных школ (строки 1.1-1.4 таблицы 2).

Следует отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 4 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, утвержденного решением Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ, Думой города согласованы решения о заключении только 3 концессионных соглашений (СОШ в мкр. 30А, 34, 38).

Кроме того, поскольку в поправках не отражены коды бюджетной классификации направлений расходования бюджетных средств, то оценить соблюдение методологии при перемещении бюджетных ассигнований не представляется возможным.

2.3. В соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса РФ увеличение дефицита бюджета на (+) 14 560 696,00 рублей предлагается обеспечить за счет следующих источников:

(+) 180 000 000,00 рублей – привлечение кредита кредитных организаций на финансирование дефицита бюджета и покрытие долговых обязательств. Поскольку покрытие в 2020-2022 годах данного кредита не предполагается, то поправками предусмотрено увеличение верхнего предела муниципального долга в эквивалентной сумме по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022, 01.01.2023, что соответствует положениям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

(-) 300 000 000,00 рублей – погашение бюджетного кредита, предполагаемого к получению в декабре 2019 года;

(+) 105 439 304,00 рублей – поступления от продажи акций непубличного акционерного общества «Агентство воздушных сообщений». Данная сумма поступлений запланирована в соответствии с методикой прогнозирования и соответствует величине чистых активов предприятия за 2018 год. Вместе с тем, согласно отчету об оценке от 31.07.2019 № 228/2019 рыночная стоимость пакета акций предприятия составила 317 369 000,00 рублей (или в 3 раза больше суммы, предлагаемой к уточнению поправками).

Кроме того, поправками к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» в качестве источников финансирования дефицита бюджета в 2020 году предусмотрены остатки средств на начало 2020 года в сумме 74 452 300,00 рублей (в связи с поступлением дотаций на основании постановления Правительства ХМАО-Югры от 06.12.2019 № 483-п). Настоящими поправками данные изменения не учтены. Вместе с тем, учитывая непрерывность бюджетного процесса рекомендуем Администрации города и финансовому органу рассмотреть возможность включить в источники финансирования дефицита бюджета остатки средств на начало 2020 года в сумме 74 452 300,00 рублей.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения предлагаем Администрации города направить в Контрольно-счетную палату города не позднее 05.02.2020.

По результатам экспертизы полагаем, что поправки к проекту решения Думы города «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» могут быть рассмотрены Думой города с учетом информации и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков