



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. 522-175, факс 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Председателю Думы города
С.А. Бондаренко

Администрация города



№01-11-2267/13-0-0
от 13.05.13

На № 18-02-908/13 от 26.04.2013

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

Администрация города направляет информацию по вопросу «О порядке осуществления контрольных функций структурными подразделениями Администрации города за выполнением муниципальных правовых актов и соблюдением требований законодательства Российской Федерации в рамках полномочий по решению вопросов местного значения. О мерах по обеспечению безопасности работников Администрации города при проведении выездных проверок» для рассмотрения на заседании постоянного комитета Думы города по нормотворчеству, информационной политике и правопорядку 22.05.2013.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Глава города

Д.В. Попов

Е.И. Бойко
52 20 90



Дума города Сургута
№18-01-860/13-0-0
от 14.05.2013

Информация

по вопросу: «О порядке осуществления контрольных функций структурными подразделениями Администрации города за выполнением муниципальных правовых актов и соблюдений требований законодательства Российской Федерации в рамках полномочий по решению вопросов местного значения. О мерах по обеспечению безопасности работников Администрации города при проведении выездных проверок», подготовленную Администрацией города по предложению председателя постоянного комитета Думы города по нормотворчеству, информационной политике и правопорядку Алексеева А.П.

Анализ контрольных полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных нормами действующего законодательства и принятые на уровне муниципального образования городской округ город Сургут соответствующие административные регламенты проведения проверок при осуществлении муниципального контроля, приводятся в приложении к настоящей информации.

По вопросу о правовых основах обеспечения безопасности деятельности муниципальных служащих сообщаем следующее.

В соответствии с п.8 ч.1 ст.23 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» гарантируется защита муниципального служащего и членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей в случаях, порядке и на условиях, установленных федеральным законодательством.

Согласно Федеральному закону от 20.04.1995 № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» государственной защите подлежат категории государственных и муниципальных служащих по перечню, установленному Правительством РФ (п.12 ст.2).

Перечень категорий государственных и муниципальных служащих, подлежащих государственной защите, утвержден постановлением Правительства РФ от 31.12.2004 № 900 «Об утверждении перечня категорий государственных и муниципальных служащих, подлежащих государственной защите» в котором указаны должностные лица органов местного самоуправления, осуществляющие функции по выявлению, предупреждению и пресечению правонарушений в соответствии с законодательством РФ, законодательством субъектов РФ (п.3 Перечня).

Исходя из действующего законодательства к должностным лицам, осуществляющим функции по выявлению, предупреждению и пресечению правонарушений, относятся лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях.

Перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных

правонарушениях, утверждается актом исполнительного органа государственной власти автономного округа.

В настоящее время действует приказ департамента внутренней политики ХМАО – Югры от 24.11.2010 № 2-нп «Об утверждении перечня должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях».

Таким образом, обеспечение безопасности (государственная защита) гарантировано муниципальным служащим (должностным лицам) и членам их семей, которые уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях.

Порядок обеспечения безопасности муниципальных служащих (должностных лиц) и членов их семей регулируется Федеральным законом от 20.04.1995 № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (далее – Закон).

Согласно Закону основанием для применения мер безопасности в отношении защищаемого лица является заявление указанного лица о наличии данных, свидетельствующих о реальности угрозы безопасности защищаемого лица (ст.13).

В соответствии со ст.14 Закона орган, обеспечивающий безопасность (орган внутренних дел), получив заявление о наличии угрозы, обязан в срок не более трех суток принять решение о применении либо об отказе в применении мер безопасности. В случаях, не терпящих отлагательств, меры безопасности применяются незамедлительно.

О принятом решении о применении мер безопасности выносится постановление с указанием конкретных мер безопасности и сроков их осуществления, о чем сообщается защищаемому лицу.

Отказ в применении мер безопасности может быть обжалован защищаемым лицом в вышестоящий по подчиненности орган, обеспечивающий безопасность, в прокуратуру либо в суд. При этом жалоба подлежит рассмотрению незамедлительно.

Согласно ст.5 Закона предусмотрены следующие меры безопасности:

- личная охрана, охрана жилища и имущества;
- выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности;
- временное помещение в безопасное место;
- обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах;
- перевод на другую работу, изменение места работы;
- переселение на другое место жительства;
- замена документов, изменение внешности.

В соответствии с действующим законодательством и муниципальными правовыми актами муниципальным служащим муниципального образования город Сургут предоставляются:

1) гарантии в виде обязательного государственного страхования на случай причинения вреда здоровью и имуществу муниципального служащего в связи с исполнением им должностных обязанностей.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 23 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» коллективным договором, заключенным между органами местного самоуправления города Сургута и профсоюзным комитетом территориальной профсоюзной организации работников органов местного самоуправления города на 2013-2015 годы утвержден Порядок обязательного государственного страхования на случай причинения вреда здоровью и имуществу муниципального служащего в связи с исполнением им должностных обязанностей (далее - Порядок).

Согласно указанному Порядку, застрахованными лицами являются муниципальные служащие, перечень которых определен муниципальным контрактом на оказание услуг по страхованию жизни и здоровья. Застрахованные лица в зависимости от степени риска, которому подвергается их жизнь и здоровье в связи с исполнением должностных обязанностей, подразделяются на 4 категории:

1 категория – муниципальные служащие, осуществляющие функции муниципального (государственного) контроля, муниципальные служащие, осуществляющие деятельность по выявлению, предупреждению и пресечению административных правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также муниципальные служащие управления по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Администрации города, в должностные обязанности которых входит выезд в составе оперативных групп;

2 категория – высшие должностные лица Администрации города, Председатель и заместитель Председателя Контрольно-счётной палаты города, руководитель аппарата Думы города, руководители структурных подразделений органов местного самоуправления;

3 категория - муниципальные служащие, осуществляющие приём граждан, обследование условий проживания граждан, участвующие в судебных процессах;

4 категория - иные муниципальные служащие.

В случае, если застрахованное лицо относится к нескольким категориям, обязательное страхование осуществляется в соответствии с условиями, установленными для категории, имеющей наибольшую степень риска.

2) социальные выплаты в виде:

2.1. Единовременной материальной помощи в размере 3 000 000 рублей одному из членов семьи работника (супруге (супругу); несовершеннолетним детям; детям старше 18 лет, ставшим инвалидами до достижения ими возраста 18 лет; родителям), погибшего при исполнении служебных обязанностей (пункт 9 части 1 решения Думы города от 01.10.2009 № 618 – IV ДГ «О социальных выплатах муниципальным служащим и лицам, исполняющим обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления города» (с изменениями от 01.10.2012 № 253-V ДГ)).

2.2. Единовременной компенсационной выплаты работнику для целей возмещения вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья при исполнении работником служебных обязанностей, рассчитанной в процентном соотношении от общего размера единовременной материальной помощи:

- а) при причинении легкого вреда здоровью - 30%;
- б) при причинении средней тяжести вреда здоровью - 50%;
- в) при причинении тяжкого вреда здоровью - 80% (пункт 10 части 1 решения Думы города от 01.10.2009 № 618 – IV ДГ «О социальных выплатах муниципальным служащим и лицам, исполняющим обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления города» (с изменениями от 01.10.2012 № 253-V ДГ) (далее – решение Думы города № 618 – IV ДГ).

В целях социальной защиты Главы города, как должностного лица местного самоуправления городского округа город Сургут, замещающего выборную муниципальную должность на постоянной основе, решением Сургутской городской Думы от 28.02.2006 № 571-III ГД (с изменениями от 29.09.2006 № 91-IV ДГ) утверждено Положение о порядке и условиях предоставления гарантий выборным должностным лицам (далее – Положение).

Для реализации указанных Порядка и Положения:

1) в 2012 году были заключены 3 муниципальных контракта на оказание услуг по страхованию жизни и здоровья работников (далее – Контракт), общая страховая сумма по которым составила 73 292 131 рубль, из них:

- 2 муниципальных Контракта по страхованию 642 муниципальных служащих на сумму 69 877 385 рублей;
- 1 муниципальный Контракт по страхованию Главы города на сумму 3 414 747 рублей.

2) в 2013 году были заключены 2 муниципальных Контракта, общая страховая сумма по которым составила 81 791 398 рублей, из них:

- 1 муниципальный Контракт по страхованию 649 муниципальных служащих на сумму 77 844 083 рубля;
- 1 муниципальный Контракт по страхованию Главы города на сумму 3 947 315 рублей.

До настоящего времени несчастных случаев, связанных с исполнением должностных обязанностей работниками Администрации города не было, за исключением несчастного случая, произошедшего 19.10.2012, в результате которого погибли сотрудники департамента имущественных и земельных отношений Администрации города Чернонос В.С., Аюпов Р.Р. и был ранен сотрудник Гадалин А.В.

В рамках заключенного муниципального Контракта указанные работники были застрахованы по 1 категории степени риска на страховую сумму равную 244 326 рублей 52 копейки на каждого работника.

В соответствии с п. 4.1.1, п. 4.2 муниципального Контракта, страховые выплаты в случае смерти (гибели) застрахованного лица в связи с исполнением им должностных обязанностей производятся в размере равном страховой сумме возмещения вреда, причиненного здоровью и выплачиваются

выгодоприобретателю (наследнику) застрахованного лица, т.е. по факту вступления их в права о наследовании.

Для урегулирования наступивших страховых случаев, в связи с вышеуказанными событиями, Администрацией города в адрес страховых компаний в срок, установленный Контрактом, направлен полный перечень документов.

В настоящее время страховщиками Черноноса В.С. (страховая компания ОАО «Страховая группа «МСК») и Аюпова Р.Р. (страховая компания ОАО «Государственная страховая компания «Югория») вопросы о выплате страховой суммы решаются в рамках действующего законодательства с наследниками указанных застрахованных лиц, вступивших в права о наследовании.

В соответствии с пунктом 4.1.4 муниципального Контракта, страховая выплата лицу в случае причинения здоровью в связи с исполнением им должностных обязанностей, не повлекших стойкой утраты трудоспособности и не повлиявшей на возможность дальнейшего замещения должности муниципальной службы (если временная утрата трудоспособности длится два и более месяца) составляет 10% от вышеуказанной страховой суммы возмещения вреда, причиненного здоровью или 24 432,65 рублей.

В марте 2013 года ОАО «Страховая группа «МСК» выплатила указанную страховую сумму застрахованному Гадалину А.В.

Финансовое обеспечение социальных выплат, предусмотренных пунктами 9,10 решения Думы города № 618 – IV ДГ, осуществлялось за счет сметы расходов на содержание департамента имущественных и земельных отношений Администрации города.

27 декабря 2012 года департаментом имущественных и земельных отношений Администрации города были выплачены:

- 1) единовременная материальная помощь семьям погибших (супруге Черноноса В.С. и супруге Аюпова Р.Р.) – по 3 000 000 рублей каждой семье;
- 2) единовременная компенсация Гадалину А.В. – в размере 900 000 рублей (30 % от общего размера единовременной материальной помощи (3 000 000 руб. x 30%) для целей возмещения легкого вреда, причиненного здоровью при исполнении работником служебных обязанностей (медицинское заключение о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести от 25.10.2013, выданное БУ «Сургутская клиническая травматологическая больница»).

На основании заключения дополнительной судебно-медицинской экспертизы № 5936 от 26.12.2012, проведенной в рамках уголовного дела № 201200185/32, у потерпевшего Гадалина А.В. причиненные повреждения признаны относящимися к телесным повреждениям, повлекшим за собой средней тяжести вред здоровью, что дает право произвести единовременную компенсационную выплату в размере 50% или 1 500 000 рублей.

25 апреля 2013 года на 21 заседании Думы города принято решение о выделении департаменту имущественных и земельных отношений Администрации города дополнительно бюджетных ассигнований в объеме

600 000 рублей для осуществления указанной выплаты потерпевшему Гадалину А.В.

Выплата будет произведена ориентировочно в мае 2013 года.

Приложение на 3 л. в 1 экз.

Заместитель главы
Администрации города

Н.П. Алешкова

Исполнители:
А.Г. Лазарев, 552081
М.В. Ольшанникова, 522414

**Информация об осуществлении органами местного самоуправления
контрольных полномочий в соответствии с действующим законодательством**

№ п/п	Наименование функций (полномочия ОМС) (формулировка в точном соответствии с законодательством)	Правовые основания (статья закона)	Принятые административные регламенты проведения проверок
1.	Осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа	П. 5. ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	Постановление Администрации города от 25.10.2012 № 8271 «Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах городского округа город Сургут
2.	Осуществление муниципального жилищного контроля	П. 6. ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	Регламент отсутствует
3.	Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель городского округа, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений	П. 26. ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	Постановление Администрации города от 26.07.2012 № 5696 «Об утверждении административного регламента «Проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования городской округ город Сургут»
4.	Осуществление муниципального лесного контроля	П. 38. ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного	Постановление Администрации города от 22.01.2013 № 299 «Об утверждении административного

		самоуправления в Российской Федерации»	регламента исполнения муниципальной функции «Проведение проверок при осуществлении муниципального лесного контроля»
5.	Осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей	П. 39. ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	Постановление Администрации города от 31.10.2012 № 8396 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей на территории города Сургута»
6.	Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых	П. 5 ст. 5 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»	Постановлением Администрации города от 23.01.2013 № 342 «Об утверждении административного регламента осуществления функции муниципального контроля "Проведение проверок при осуществлении муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сургута»
7.	Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции	Ст.7 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	Постановление Администрации города от 07.06.2010 № 2635 «Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля за соблюдением требований законодательства, определяющего прилегающие к местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности территории, на которых

			не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции»
--	--	--	--

Примечание: В соответствии со ст.17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26.12. 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», согласно которому необходимо разрабатывать административные регламенты осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности (ст. 6).

В настоящее время, за исключением жилищного контроля, разработаны все регламенты осуществления муниципального контроля.