



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462) 522-175, факс (3462) 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Администрация г. Сургута
№ 01-11-670/17-0
от 30.01.2017



С. Анурьев Е.А.
Всего на
рассмотрение
председателю комитета по
нормотворчеству,
информационной политике и
правопорядку Думы города
В.И. Голодкову
1.02.2017

Председателю комитета по
нормотворчеству,
информационной политике и
правопорядку Думы города
В.И. Голодкову

Дума № 18-01-145/17-0
от 31.01.2017



Уважаемый Валерий Иванович!

По вопросу о подготовке законодательной инициативы в Закон ХМАО-Югры от 11.09.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» об увеличении размера штрафа за безбилетный проезд в городском транспорте и возможности передачи полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях за безбилетный проезд муниципальным учреждениям сообщая следующее.

1. В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе, определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации. Согласно ч. 6 ст. 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами, уполномоченными соответствующими субъектами Российской Федерации.

Вышеуказанные нормы не конкретизируют, должностные лица каких органов, учреждений, организаций вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, оставляя данный вопрос в ведении субъекта Российской Федерации. Кроме того, согласно ст. 2.4 КоАП РФ в целях привлечения к дисциплинарной ответственности под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Понятие должностного лица, уполномоченного на составление протокола об административном правонарушении, КоАП РФ не дано.

Вместе с тем, в соответствии с ч.2 ст. 1.3.1 КоАП РФ законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями

субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пунктах 4 - 6 части 1 настоящей статьи, в том числе полномочием по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, на уровне муниципального образования полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации, могут обладать только должностные лица органов местного самоуправления. Работники муниципальных учреждений должностными лицами органов местного самоуправления не являются. Кроме того, в соответствии с п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные учреждения создаются в целях решения вопросов местного значения, а не осуществления переданных государственных полномочий.

На основании пункта 9 статьи 16.3 Закона г. Москвы от 21.11.2007 № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 10.1 «Безбилетный проезд», вправе рассматривать уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы в области транспорта, учреждения уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы в области транспорта. От имени указанных органа, учреждений рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 10.1 вправе контролеры, контролеры-ревизоры. Согласно ч.1 ст. 16.5 Кодекса города Москвы об административных правонарушениях протоколы об административных нарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Следует отметить, что Кодексом города Москвы об административных правонарушениях полномочиями по рассмотрению дел и составлению протоколов наделены государственные, а не муниципальные учреждения. При этом пунктом 3 ч. 2 ст. 22.1 КоАП РФ прямо предусмотрено, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами, уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, а также особый статус города Москвы как субъекта Российской Федерации, при рассмотрении вопроса о наделении должностных лиц муниципальных учреждений полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях практика города Москвы не применима.

При анализе законов об административных правонарушениях иных субъектов Российской Федерации нормы о наделении должностных лиц муниципальных учреждений полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях не выявлены. Исключение – Закон Алтайского края от 10.07.2002 № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края», согласно подп. 8 п.1 ст. 83 которого протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 46 «Нарушение правил проезда в городском пассажирском транспорте общего пользования» вправе составлять руководитель, его

заместитель, контролеры-ревизоры, билетные контролеры государственных и муниципальных транспортных организаций.

2. Городская маршрутная сеть включает в себя 55 регулярных маршрутов, в том числе:

- 41 маршрут (23 постоянных, 13 сезонных, 4 специальных и 1 временный)- перевозки по регулируемым тарифам автобусами большого и среднего класса;

- 14 маршрутов - перевозки по нерегулируемым тарифам автобусами особо малого и малого класса.

В 2016 году контролёрами автотранспортных предприятий, обслуживающих регулярные городские маршруты с применением регулируемых тарифов, было выявлено 516 фактов проезда безбилетных пассажиров. В связи с отсутствием полномочий, контролёры не вправе налагать какие-либо штрафы. В случае обнаружения безбилетника, контролёр имеет право лишь попросить пассажира купить проездной билет, а в случае отказа – тактично предложить ему выйти из транспорта на ближайшей остановке.

За 2016 год к административной ответственности, предусмотренной статьёй 13 Закона ХМАО – Югры от 11.06.2010 № 102-оз, никто не привлекался.

В соответствии со статьёй 13 Закона ХМАО – Югры от 11.06.2010 № 102-оз административный штраф за безбилетный проезд установлен в размере трехкратной стоимости за проезд, но не менее 100 и не более 5 000 рублей. При стоимости проезда в 22,5 рубля, размер штрафа составляет 100 рублей.

В соответствии со ст.10.1 Закона г. Москвы от 21.11.2007 № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» безбилетный проезд влечёт наложение административного штрафа в размере 1 000 рублей.

Учитывая сопоставимый уровень заработной платы в г. Москве и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, от перевозчиков поступило предложение об увеличении размера административного штрафа за безбилетный проезд в автобусах городского сообщения до 1000 рублей.

Кроме того, в настоящее время Администрацией города рассматривается вопрос о внедрении электронной системы оплаты проезда на общественном транспорте в городе Сургуте (без привлечения кондукторов). При существующем положении дел велик риск массовых случаев безбилетного проезда.

Ужесточение контроля и увеличение размера штрафа повысит мотивацию своевременной оплаты проезда пассажирами в городском общественном транспорте.

И.о. главы Администрации города



А.Р. Пелевин