



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

## ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,  
Тюменская область, Ханты-Мансийский  
автономный округ – Югра, 628408  
Тел. 522-175, факс 522-182  
E-mail: gorod@admsurgut.ru  
Администрация г. Сургута  
№ 01-11-2004/16-0-0  
от 21.03.2016



На № 18-02-3121/15 от 21.12.2015

Председателю Думы города  
С.А. Бондаренко

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

Администрация города направляет копию протокола рабочего совещания, проведенного членами антитеррористической комиссии, по вопросу о возможности привлечения сторонних организаций по выполнению работ (уборка помещений) зданий Администрации города, соблюдение мер антитеррористической защищенности объектов (мест массового пребывания людей) в дополнение к ранее направленной информации (исх. от 15.02.2016 № 01-11-1067/16), подготовленной во исполнение постановления Председателя Думы города от 21.12.2015 № 50 «О протокольном поручении Думы города».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Глава города

Д.В. Попов

Ускова Валентина Васильевна  
тел. (3462) 52-20-90

Дума № 18-01-671/16-0-0  
от 21.03.2016



## **ПРОТОКОЛ**

**рабочего совещания о возможности привлечения сторонних организаций по выполнению работ (уборка помещений) зданий Администрации города, соблюдение мер антитеррористической защищенности объектов (мест массового пребывания людей)**

03 марта 2016 года

г. Сургут

### **Присутствовали:**

|                 |                                                                   |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------|
| Лапин           | заместитель Главы Администрации города,                           |
| Олег Михайлович | заместитель председателя АТК города Сургута, председательствующий |

### **Члены рабочего совещания:**

|                      |                                                                              |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------|
| Лазарев              | начальник правового управления                                               |
| Андрей Геннадьевич   | Администрации города                                                         |
| Перунова             | начальник отдела по вопросам общественной безопасности Администрации города, |
| Светлана Анатольевна | руководитель аппарата АТК города Сургута                                     |
| Ясаков               |                                                                              |
| Юрий Николаевич      | директор МКУ «ХЭУ»                                                           |

### **Повестка дня:**

**О результатах сравнительного анализа расходов по уборке помещений в административных зданиях Администрации города силами МКУ «Хозяйственно-эксплуатационное управление» в расчете на один календарный год и стоимости таких работ в соответствии с ценовой информацией пяти поставщиков, обладающих опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг.**

### **Выступили:**

**Ясаков Ю.Н.** – сообщил, что в соответствии с протокольным поручением Думы города проведен сравнительный анализ расходов по уборке помещений в административных зданиях силами МКУ «Хозяйственно-эксплуатационное управление» в расчете на один календарный год и стоимости таких работ в соответствии с ценовой информацией пяти поставщиков, обладающих опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг.

В ходе проведения вышеуказанного анализа установлено, что уборка административных зданий Администрации города организована штатными

работниками МКУ «ХЭУ» в вечернее время, после завершения работниками органа местного самоуправления рабочего дня. Общая площадь, подлежащих уборке помещений, составляет 23 095,71 кв.м.

В соответствии с предложениями депутата Думы города Болотова В.Н. (протокол № 89 от 01.12.2014) в IV квартале 2015 года и I полугодии 2016 года, в порядке эксперимента, часть помещений общей площадью 1 025,4 м<sup>2</sup>, уборка которых осуществляется в дневное время в присутствии работников органов местного самоуправления, переданы на клининговое обслуживание. Уборка оставшейся части административных зданий общей площадью 22 070,31 м<sup>2</sup> осуществляется собственными силами учреждения.

Затраты на уборку площадей, переданных в 2016 году клининговой компании на основании данных муниципального контракта на клининговое обслуживание, заключенного с ООО «Профсервис - Урал» на первое полугодие 2016 года, из расчета стоимости уборки за 1 м<sup>2</sup> помещений в месяц составляет – 62,82 руб. Из приведенных данных следует, что стоимость уборки 1 м<sup>2</sup> площадей, переданных на обслуживание специализированной организации в текущем году, на 39,1% ниже стоимости уборки указанных площадей собственными силами.

Общие затраты МКУ «ХЭУ» на уборку помещений в 2016 году составят 28 106,04 тыс. руб., а средняя стоимость уборки 1 м<sup>2</sup> в месяц составит в среднем 101,41 руб.

Согласно ценовым предложениям компаний, оказывающих клининговые услуги по уборке помещений: ООО «Жемчуг»; ООО «Профсервис - Урал»; ООО «Сити Сервис»; ООО «Северная компания Альянс» и ООО «Клин Сервис Сургут», предполагаемые затраты в расчете на год по уборке всех площадей административных зданий, находящихся в оперативном управлении МКУ «ХЭУ», составят 13 014,67 тыс.руб., что ниже расчетной стоимости затрат МКУ «ХЭУ» на 2016 год на 15 091,37 тыс.руб.

Однако, при вышеперечисленных расчетах не учтены следующие существенные условия, которые влекут увеличение стоимости работ (услуг) привлеченных сторонних организаций: необходимость уборки помещений во внеурочное время: вечернее время, в выходные и праздничные дни в случае возникновения необходимости проведения протокольных мероприятий различных уровней и внеочередных мероприятий при возникновении каких-либо внештатных ситуаций.

Так, привлечение сторонних организаций для обеспечения деятельности органов местного самоуправления существенно увеличивает степень риска проведения противоправных действий в административных зданиях, связанных как с рисками совершения террористических актов, так и с рисками утраты конфиденциальности служебной информации (свободный доступ в служебные помещения Администрации города сторонних лиц при отсутствии у заказчика - МКУ «ХЭУ» достоверной

информации о персональных данных указанных лиц (уборщиков клининговых компаний).

По аналогичным причинам отсутствует возможность привлечения работников клининговых компаний для уборки помещений по окончании рабочего дня работников органов местного самоуправления, а также возможность экстренного привлечения указанных лиц для выполнения работ по уборке в период устранения аварийных ситуаций (порывы сетей, подпор и др. случаи), возможность привлечения работников клининговых компаний для обслуживания площадей в период проведения выборов компаний.

Кроме того, имеющийся у МКУ «ХЭУ» по состоянию на настоящее время опыт работы с клининговыми компаниями указывает на наличие фактов недобросовестного исполнения обязательств по договору, что влечет необходимость ведения претензионной работы, которая не позволяет незамедлительно решить проблемы и устранить безотлагательно выявленные при оказании услуг недостатки.

Напротив, при привлечении к работам по уборке помещений штатных сотрудников учреждения, т.е. выполнения работ собственными силами МКУ «ХЭУ» установлены следующие преимущества:

- со штатными уборщиками заключены трудовые договоры и имеется вся информация по их персональным данным;
- уборка помещений осуществляется в вечернее время без присутствия работников органов местного самоуправления, при этом обеспечена конфиденциальность обслуживания кабинетов, материальная ответственность за имущество, расположенное в кабинетах высших должностных лиц и работников органов местного самоуправления;
- работники, обслуживающие кабинеты высших должностных лиц проходят инструктаж в специальном отделе Администрации города и исключена утечка информации;
- обеспечивается гибкий график уборки кабинетов высших должностных лиц (уборка производится только после освобождения кабинетов, не зависимо от начала рабочего дня уборщика);
- исключена возможность не обеспечения уборки кабинетов в связи с невыходом на работу уборщиков, закрепленных за определенными кабинетами (при необходимости осуществляется безотлагательное замещение отсутствующего работника);
- в случае аварийных ситуаций в зданиях (порывы теплоснабжения, подпор канализации и др.), штатные уборщики привлекаются в круглосуточном режиме к устранению последствий аварий;
- штатный персонал привлекается к уборке вне графика работы в период проведения официальных мероприятий с участием высших должностных лиц различного уровня (федерального, окружного значения, официальных делегаций и др.)

- штатный персонал привлекается к уборке в круглосуточном режиме в период проведения выборов и других мероприятий окружного и государственного значения.

Кроме того, выполнение уборки административных помещений Администрации города силами исключительно клининговых компаний повлечет существенное сокращение штатной численности сотрудников МКУ «ХЭУ», необходимость выплаты выходных пособий, с последующей оплатой ежемесячных выплат в течение 6 месяцев после увольнения, что не только не сократит в 2016 году затраты по данной статье расходов, но и потребует дополнительных бюджетных ассигнований.

**Перунова С.А.** - в настоящее время объекты недвижимости, являющиеся муниципальной собственностью: здание администрации (г.Сургут, ул.Энгельса, д.8) – согласно мониторингу среднее одновременного нахождения человек в здании - 373, административное здание (г.Сургут, ул.Восход, д.4) – среднее количество человек – 257, административное здание (г.Сургут, ул.Гагарина, д.11) – среднее количество человек – 235, административное здание (г.Сургут, пр.Советов, д.4) – 177 человек, административное здание (г.Сургут, ул.Просвещение, д.19) – 127 человек включены в Реестр объектов возможных террористических посягательств, расположенных на территории ХМАО–Югры, утвержденный решением совместного заседания Антитеррористической комиссии ХМАО–Югры и Оперативного штаба в ХМАО – Югре от 10.08.2015 № 66/39.

Указанные объекты, кроме того, включены в перечень мест массового пребывания людей, расположенных на территории города. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 25 марта 2015 года №272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» в отношении указанных объектов на собственников возложены обязанности по реализации комплекса мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности, т.е. защищенности здания, строения, сооружения, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Антитеррористическая защищенность согласно указанного выше постановления обеспечивается посредством проведения комплекса мероприятий в числе которых: мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения на них террористического акта и его возможных последствий; определения и устранения причин и условий, способствующих совершению в местах массового пребывания людей террористических актов; контроля в едином

информационном пространстве в режиме реального времени обстановки, складывающейся в местах массового пребывания людей; контроля за соблюдением требований к обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей; а также осуществления мероприятий по защите информации.

В настоящее время федеральным законодательством о противодействии терроризму предъявляются обязательные к исполнению всеми органами государственной власти и местного самоуправления требования по предупреждению, недопущению и пресечению причин и условий, способствующих совершению террористических актов.

Из предъявленного сравнительного анализа, проведенного МКУ «ХЭУ», следует о возможности сокращения расходов на уборку помещений Администрации города при условии привлечения для данного вида работ сторонних организаций. Однако, привлечение для данного вида работ сторонних организаций с учетом выполнения работ в вечернее время, по окончании рабочего дня штатных работников органов местного самоуправления, в отсутствие какого-либо контроля, при наличии свободного доступа в служебные помещения и к информации конфиденциального характера, противоречат требованиям законодательства о противодействии терроризму, являются обстоятельством, которое способствует снижению антитеррористической защищенности объектов и сохранности конфиденциальной информации.

Таким образом, финансовая выгода от привлечения для уборки служебных помещений сторонних организаций, клининговых компаний, выполнение указанных работ в порядке аутсорсинга, посредством привлечения сторонних лиц, отсутствие какой-либо характеризующей информации на таковых, фактически является мнимой, краткосрочной и имеет обратную сторону в виде снижения антитеррористической защищенности объектов и сохранности конфиденциальной информации.

**Лалин О.М.** - полностью поддерживаю мнение руководителя аппарата АТК города Сургута.

**Лазарев А.Г.** - полностью поддерживаю мнение руководителя аппарата АТК города Сургута. Однако, считаю возможным рассмотреть вопрос о привлечении к выполнению работ по уборке сторонних организаций при условии выполнения таковых только в тех зданиях Администрации города, где возможно выполнять работы по уборке исключительно в рабочее время.

**Ясаков Ю.Н.** – при указанных условиях возможно привлечение клининговых компаний для уборки помещений, расположенных в зданиях по адресу: г.Сургут, пр. Советов, д.4 и г.Сургут, ул. Просвещение, д.19. В остальных зданиях Администрации города, расположенных по адресам:

г.Сургут, ул.Энгельса, д.8, г.Сургут, ул.Восход, д.4, г.Сургут, ул.Гагарина, д.11, работы по уборке помещений выполнять с привлечением штатных работников МКУ «ХЭУ».

Сумма затрат на уборку помещений в данном случае составит 15 088,41 тыс.руб. Затраты на уборку площадей, предполагаемых к передаче на клининговое обслуживание, рассчитаны исходя из средней стоимости 1 м<sup>2</sup> и составят при вышеуказанных обстоятельствах 6 330,14 тыс.руб. Общая сумма затрат на уборку помещений при данном варианте уборки помещений составит 21 418,55 тыс. руб., что позволит получить экономию бюджетных средств, в сравнении с действующей системой, в сумме 6 687,49 тыс. руб. При этом, затраты на выплату выходного пособия вследствие сокращения 27 штатных единиц составят 670,01 тыс. руб., ежемесячные выплаты в течение 6 месяцев с момента сокращения, составят 3350,07 тыс. руб. С учетом затрат экономия бюджетных средств составит 2 667,42 руб.

**Решили:**

Признать не противоречащим законодательству о противодействии терроризму и не влекущим создание условий для снижения антитеррористической защищенности объектов – административных зданий Администрации города Сургута, привлечение сторонних организаций (клининговых компаний) для выполнения работ по уборке служебных помещений зданий по адресам: г.Сургут, пр. Советов, д.4 и г.Сургут, ул. Просвещения, д.19.

В остальных зданиях Администрации города, расположенных по адресам: г.Сургут, ул.Энгельса, д.8; г.Сургут, ул.Восход, д.4; г.Сургут, ул.Гагарина, д.11, работы по уборке помещений в целях недопущения снижения антитеррористической защищенности и защиты конфиденциальности служебной информации выполнять с привлечением штатных работников МКУ «ХЭУ».

Заместитель Главы Администрации города,  
заместитель председателя АТК города Сургута,  
председательствующий



О.М. Лапин