

Пояснительная записка
к проекту решения Думы города
«О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ
«О Правилах благоустройства территории города Сургута»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории городского округа.

Правила благоустройства территории имеют своей целью повышение комфортности условий проживания граждан.

Органы местного самоуправления в правилах благоустройства территории вправе устанавливать требования к размещению в составе объектов благоустройства некапитальных строения, сооружений (далее - НСС), в том числе нестационарных торговых объектов (далее - НТО).

С целью структурирования частей в статье 16 Правил благоустройства территории города Сургута для последовательного изложения в ней правил размещения некапитальных строений, сооружений на земельных участках в зависимости от назначения и принадлежности данных земельных участков, а также общих правил и дополнительных требований к размещению и содержанию некапитальных строений, сооружений, предлагается принять новую редакцию статьи 16 Правил.

В новой редакции статьи 16 предусмотрены следующие основные изменения:

1. Изменено наименование статьи с учетом внесения в нее дополнительных требований к размещению и эксплуатации НСС.

2. Используемые в статье термины и определения приведены в соответствие нормам федерального законодательства.

3. Разграничены и последовательно изложены в статье правила размещения НСС на земельных участках в зависимости от назначения и принадлежности данных земельных участков. В том числе, с учетом отмены постановления Администрации города от 02.04.2019 № 2188, ранее действующего в отношении размещения НСС на земельных участках, находящихся в частной собственности, а также исключения из Правил благоустройства территории города Сургута запрета по установке НТО на придомовых территориях многоквартирных домов, в статью внесено 2 новых части, устанавливающих правила размещения НСС/НТО на таких территориях. В часть 4 статьи, устанавливающую правила размещения НСС на придомовых территориях многоквартирных домов, включено требование по наличию согласия собственников общего имущества в многоквартирном доме, полученного и оформленного в соответствии с требованиями Жилищного кодекса РФ.

4. В общие требования к параметрам, внешнему облику, и размещению НСС внесены изменения и дополнения, обусловленные повышением запросов общества к качеству и комфортности городской среды. В частности в дополнение к предельным параметрам НСС и иным требованиям, которые ранее содержались в отмененном постановлении Администрации города 2188 и были перенесены в статью 16 ранее (в 2022 году), установлены требования к внешнему архитектурному облику НСС, к цветам и материалам, облицовке их фасадов, к подсветке фасадов, к витринам и их защите, к способу исполнения и к размещению вывески и информационной таблички, к санитарному и техническому состоянию.

Разработано приложение дополнительных требований к размещению и оформлению НСС с иллюстрациями.

Для применения единых требований и установления единого подхода к НСС на территории города принято решение требования для всех НТО объединить в статье 16 Правил. Настоящая редакция статьи 16 распространяется на НТО, расположенные как на земельных участках, находящихся в частной собственности, так и на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, а также на муниципальном имуществе (части автомобильной дороги).

После вступления в силу предлагаемых изменений в статью 16 Правил, соответствующие изменения будут внесены в постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута», в части исключения обязательных требований к НТО, находящихся в государственной или муниципальной собственности. В результате постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589 будет регламентировать процедуры заключения договоров на установку НТО с применением обязательных требований к НТО, установленных Правилами благоустройства.

Предлагаемые изменения не повлекут уменьшение сумм, подлежащих поступлению в бюджет города (доходов местного бюджета), поскольку нормы новых требований не будут распространяться на ранее заключенные договоры на размещение НТО на территории города Сургута, до истечения срока их действия.

5. Расширен перечень случаев, при которых размещение НСС не допускается вне зависимости от принадлежности участка его размещения. Вновь устанавливаемые случаи, при которых не допускается размещение НСС:

- ближе 15 метров от детских и спортивных площадок, площадок для отдыха;
- ближе 15-ти метров от окон жилых помещений и витрин коммерческих предприятий;
- изготовление заглубленных фундаментов, а также подземных сооружений и помещений, позволяющих отнести объект к недвижимому имуществу;
- в случае если при размещении нестационарного объекта будут нарушены требования доступности для маломобильных групп населения и инвалидов.

6. Переработан и сгруппирован перечень запретов в отношении НСС, в частности:

- запрет на установку НТО на земельных участках, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, не предусмотренных схемой размещения НТО и с нарушением порядка, установленного постановлением Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута».

- запрет на установку НСС на земельных участках капитальных объектов общественного, торгового, производственного, или иного назначения, находящихся в частной собственности, а также на придомовых территориях многоквартирных жилых домов без согласования департаментом архитектуры и градостроительства эскизного проекта нестационарного объекта;

- размещение на нестационарном объекте и прилегающей к нему территории рекламных конструкций.

7. Порядок размещения летних кафе не претерпел изменений, за исключением приведения норм к использованию единой терминологии.

8. Порядок установки туалетных кабин, в предлагаемой новой редакции выделен в отдельную часть.

По результатам проведенных публичных консультаций в рамках оценки регулирующего воздействия в соответствии с поступившими предложениями (замечаниями) от Союза Сургутской торгово-промышленной палаты проект решения Думы доработан:

1. Увеличен переходный период, предусмотренный п. 2 проекта решения.
2. Даны определения таким понятиям как «праздничная ярмарка» и «городское мероприятие».
3. Исключен конкретный способ согласия собственников на установку НТО. Собственники самостоятельно определяют будет ли их согласие выражено в виде протокола общего собрания, либо в виде иных документов.
4. Конкретизирована система водоснабжения, а именно устанавливается система автономного водоснабжения с привозной водой.
5. Исключено требование по установке защитных ролетных систем (рольставней) с механическим или электроприводом.
6. Установлена возможность размещения на НТО информационных конструкций. Разработано приложение 9 к Правилам согласно, которым определены допустимые места размещения вывесок и информации.
7. Сокращено расстояние от края проезжей части (улицы, дороги, проезда, в том числе расположенного на придомовой территории) до нестационарного торгового объекта до трех метров.
8. Исключен пункт с требованием о предоставлении 3D – изображения некапитального строения.

Кроме того, внесены изменения в проект решения Думы города по замечаниям, изложенным в отрицательном заключении об оценке регулирующего воздействия уполномоченного органа (управления инвестиций развития предпринимательства и туризма Администрации города) от 27.12.2022 № 55-02-2686/2, а также для приведения проекта в соответствие с нормами, установленными постановлением Председателя Думы города от 10.11.2008 № 46 «О подготовке и оформлении проектов решений Думы города».

В проекте решения Думы предусмотрен переходный период, к приведению всех НТО на территории города. В отношении НТО на частных землях - 12 месяцев, на муниципальных и государственных землях до истечения действующих договоров.

Также проект решения Думы города доработан по замечаниям правового управления Администрации города.

Данный проект решения Думы был рассмотрен на публичных слушаниях, которые проводились с 11.03.2023 по 15.04.2023. При рассмотрении проекта поступило замечание Думы города.

Проект решения Думы города о внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» откорректирован в соответствии с принятыми предложениями Думы города по результатам публичных слушаний.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Директор департамента

А.Ю. Коновалов