

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

РЕШЕНИЕ

Принято на заседании Думы 16 сентября 2011 года
№ 77-V ДГ

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
городского округа город Сургут
на 2012 год и плановый период
2013 – 2014 годов

Рассмотрев основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2012 год и плановый период 2013 – 2014 годов, представленные Главой города в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции от 27.06.2011) и Положением о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, утверждённым решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (в редакции от 04.05.2011 № 26-V ДГ), Дума города РЕШИЛА:

Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2012 год и плановый период 2013 – 2014 годов согласно приложению.

Председатель Думы города

С.А. Бондаренко

«20» сентября 2011 г.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ НА 2012 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2013 – 2014 ГОДОВ

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяют ориентиры для формирования проекта бюджета городского округа город Сургут на 2012 год и плановый период 2013 – 2014 годов.

При разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период учитывались как задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ город Сургут, уже определённые в качестве приоритетных в предыдущие годы, так и цели и задачи, актуальные в настоящий момент.

При формировании Основных направлений также приняты во внимание положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации от 29 июня 2011 года о бюджетной политике в 2012 – 2014 годах, Основные направления бюджетной политики Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 – 2014 годов, поскольку бюджетная и налоговая политика муниципальных образований находится в существенной зависимости от политики формирования доходов и распределения расходных полномочий федерального и субфедерального уровней.

Бюджетная политика, как и прежде, ориентируется в первую очередь на обеспечение ответственного и эффективного управления муниципальными финансами, стабильности и предсказуемости бюджетной деятельности муниципального образования в среднесрочной перспективе.

Сформированную систему задач в области бюджетной и налоговой политики городского округа следует решать, в том числе, и в рамках реализации программы повышения эффективности расходов бюджета городского округа город Сургут до 2013 года, утверждённой и принятой к реализации в соответствии с рекомендациями органов государственной власти Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Раздел II.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2010 ГОДУ И I ПОЛУГОДИИ 2011 ГОДА

Реализация бюджетной и налоговой политики в 2010 году и I полугодии 2011 года осуществлялась в условиях стабилизации экономической ситуации, что положительно сказалось на исполнении бюджета города, обусловив планомерное поступление доходов и, соответственно, бесперебойное финансирование запланированных расходов.

В течение 2010 года принят ряд изменений налогового законодательства Российской Федерации и законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, которые оказали влияние на формирование и поступление налоговых доходов в бюджет города.

В соответствии с изменениями повышен порог предельной величины доходов, позволяющей организации (индивидуальному предпринимателю) применять упрощённую систему налогообложения, что, как и ожидалось, привело к увеличению количества налогоплательщиков, применяющих данный режим налогообложения, а, следовательно, и к росту поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения.

В результате увеличения Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры налоговой базы (кадастровой стоимости земельных участков, инвентаризационной стоимости имущества), а также погашения налогоплательщиками недоимки прошлых лет, отмечается и рост поступлений имущественных налогов – налога на имущество физических лиц, земельного и транспортного налогов.

В связи с изменениями, внесёнными в Закон Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц», в 2010 году Думой города принято соответствующее решение от 01.06.2010 № 753-IV ДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 504-III ГД «Об установлении налога на имущество физических лиц» в части уточнения с 2011 года налоговых ставок. Размеры налоговых ставок скорректированы в пределах установленного законом диапазона.

С 01 января 2011 года увеличены нормативы зачисления в бюджет города с 90 % до 100 %:

по единому налогу на вменённый доход;

по налогу, взимаемому в связи с применением упрощённой системы налогообложения;

по налогу, взимаемому в виде стоимости патента в связи с применением упрощённой системы налогообложения, что также оказало влияние на увеличение поступлений в бюджет города от данных видов налогов.

В целях смягчения негативных последствий повышения с 01 января 2011 года страховых взносов для налогоплательщиков, применяющих

специальные налоговые режимы, в I полугодии 2011 года Думой города внесены изменения в решение Думы города «О введении на территории города Сургута системы налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности» (решение Думы города от 04.05.2011 № 27-V ДГ) в части введения дополнительных понижающих коэффициентов К2 базовой доходности для отдельных организаций, применяемых для расчёта величины налога.

Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.03.2011 № 22-оз «О внесении изменений в статью 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О ставках налога, уплачиваемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения» на период с 01.01.2011 по 01.01.2013 понижены ставки налога, уплачиваемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов. Тем самым создана дополнительная мотивация для развития малого предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и формирования новых рабочих мест.

В целях увеличения поступлений неналоговых доходов в местный бюджет с 01 января 2011 года применяются повышенные ставки платы за пользование муниципальным имуществом, расположенным на территории города.

Наряду с этим, в связи с утверждением новых показателей кадастровой оценки земельных участков с 01 января 2011 года, в текущем году рассмотрен вопрос о повышении коэффициентов переходного периода, применяемых для расчёта размера арендной платы за земельные участки в целях сохранения арендной платы на уровне 2010 года.

В целях обеспечения условий для стабильного поступления в бюджет города закреплённых доходов, деятельность Администрации города была направлена на усиление работы в рамках своих полномочий и расширение взаимодействия с соответствующими федеральными структурами по улучшению администрирования налоговых и неналоговых доходов.

В течение 2010 года и I полугодия 2011 года активно продолжала свою работу комиссия по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города.

Для обеспечения максимального поступления доходов, как и в предыдущие годы, проводилась совместная работа налоговой службы, судебных приставов, Управления внутренних дел, пенсионного фонда, регистрационной службы по привлечению к ответственности лиц, уклоняющихся от уплаты налогов, пресечению предпринимательской деятельности на территории города без регистрации в налоговом органе, предотвращению фактов выплаты «теневого» заработной платы.

Проводилась индивидуальная работа с налогоплательщиками, имеющими задолженность по налоговым платежам в бюджет города, организациями, расчётная средняя заработная плата которых была ниже минимальной заработной платы, установленной в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

За период 2010 года и I полугодия 2011 года на заседаниях комиссия по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города были заслушаны руководители 68-ми организаций, в том числе индивидуальных предпринимателей, имеющих задолженность по единому налогу на вменённый доход. По результатам работы дополнительно в бюджет города поступило 6 290 тыс. рублей.

Кроме того, заслушаны руководители 79-ти организаций, расчётная средняя заработная плата которых в 2009 – 2010 годах была ниже минимальной заработной платы, установленной в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. В основном это организации малого и среднего бизнеса с численностью не более 50-ти человек.

В 2010 году проведено 4 совместных заседания координационного совета при Главе города по содействию стабильности ситуации в финансовом секторе и реальных отраслях экономики в городском округе город Сургут и комиссии по мобилизации дополнительных доходов, на которых приглашались руководители 25-ти организаций города, имеющих задолженность по уплате НДФЛ. По итогам этой работы задолженность погашена в сумме 6 073 тыс. рублей.

В то же время, несмотря на постепенное преодоление кризисных явлений, отмечается снижение показателей бюджета города по сравнению с докризисным уровнем:

Таблица 1
(млн. рублей)

	Факт 2008 года	Факт 2009 года	Факт 2010 год	План 2011 года
Доходы	18 104	15 973	15 904	14 809
Расходы	18 193	15 825	16 326	16 998
Дефицит (-), профицит (+)	- 89	+ 148	- 422	- 2 189

В этих условиях предпринимается всё возможное, чтобы максимально сохранить приоритетные направления расходов, уже традиционно предусмотренных решением Думы города о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период, обеспечить оказание муниципальных услуг на уровне не ниже достигнутого, направить часть финансовых ресурсов на строительство объектов высокой степени готовности, обеспечить свою долю софинансирования в рамках окружных инвестиционных программ.

Городом обеспечено выполнение обязательств, связанных с вводом в 2010 году ряда объектов после реконструкции и строительства:

- 1) 4-х детских садов:
 - на 260 мест в микрорайоне 5А;
 - на 260 мест в микрорайоне 34;
 - на 200 мест в микрорайоне 31;

- на 260 мест в микрорайоне 39;
- 2) жилого дома № 2 блок Б в микрорайоне 31;
- 3) внутриквартальных инженерных сетей и сооружений в микрорайоне 31, 1 пусковой комплекс;
- 4) улицы Университетской от улицы Каролинского до улицы 23 «В», 4 пусковой комплекс с сетями инженерного обеспечения;
- 5) магистральной улицы 23 «В» от улицы 30 лет Победы до улицы 1 «В» с сетями инженерного обеспечения, 1 пусковой комплекс;
- 6) улицы Каролинского от улицы 30 лет Победы до улицы 1 «В» с сетями инженерного обеспечения, 2 пусковой комплекс;
- 7) инженерных сетей и сооружений в микрорайоне 32, 1 этап строительства.

На протяжении всего 2010 года бюджет города был сбалансирован, не возникало временных кассовых разрывов. В итоге все заявки главных распорядителей бюджетных средств на оплату запланированных расходов были исполнены своевременно. В течение 2010 года не возникало задержек по выплате заработной платы, социальных выплат, по оплате выполненных работ (услуг), поставленных товаров для муниципальных нужд, в том числе и за декабрь.

В результате в новый 2011 год бюджет города вошёл с минимальной кредиторской задолженностью – 22 млн. рублей. Отсутствие кредиторской задолженности у муниципального образования является фактором, свидетельствующим о стабильности финансового положения бюджета города.

В отчётном периоде продолжалось совершенствование инструментов повышения эффективности бюджетных расходов, прежде всего через систему ведомственных и долгосрочных целевых программ, совершенствование показателей результатов их реализации.

С целью дальнейшего развития программно-целевых методов планирования бюджета города, в решение Думы города от 29.12.2009 № 663-IV ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2010 год и плановый период 2011 – 2012 годов» впервые аналогично приложениям о распределении ассигнований на реализацию ведомственных целевых программ были включены приложения о распределении бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ с отражением результатов их реализации.

Данным решением также была установлена норма об установлении показателей результатов использования субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Вошло в правило утверждение главными распорядителями бюджетных средств муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) подведомственными муниципальными учреждениями.

В 2011 году сформирован единый реестр муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями, иными

юридическими лицами, и услуг (функций), оказываемых (выполняемых) органами местного самоуправления, в том числе в электронном виде в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В рамках реализации норм Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», вступившего в силу с 01.01.2011, проводилась работа по реструктуризации сети муниципальных учреждений городского округа.

Пересмотрена нормативная правовая база муниципального образования, подготовлены и изданы все муниципальные правовые акты, формирующие правовое поле для функционирования сети муниципальных учреждений в новых условиях. Определены типы всех муниципальных учреждений. При этом 12-ти муниципальным учреждениям определен тип «казённое», 138-ми учреждениям – «бюджетное», 11-ти учреждениям – «автономное».

Решением Думы города от 01.11.2010 № 816-IV ДГ «О Положении об отдельных мерах по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений городского округа город Сургут в переходный период» на 2011 год установлен переходный период, в который финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных учреждений, как получателей бюджетных средств, осуществляется на основании бюджетной сметы.

В текущем году учреждениями осуществляется работа по приведению учредительных документов в соответствие принятым решениям по изменению типов учреждений.

В целях улучшения качества финансового планирования и исполнения бюджета города, повышения уровня бюджетной дисциплины постановлением Администрации города от 21.04.2011 № 2222 утверждены Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, и Методика оценки качества финансового менеджмента.

Оценка качества финансового менеджмента впервые проведена департаментом финансов Администрации города за I полугодие 2011 года.

С 01 января 2011 года в связи с внесёнными изменениями в Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части наделения бюджетных учреждений полномочиями заказчика, увеличилось количество заказчиков до 158-ми.

В настоящее время заказчики и уполномоченный орган обязаны размещать заказы путём проведения открытых аукционов только в электронной форме.

С начала 2010 года при размещении муниципального заказа применяется система электронного документооборота с использованием

электронно-цифровой подписи в информационной системе «Горзакупки». Данная система обеспечивает прозрачность и возможность оперативного контроля за своевременным и качественным размещением муниципального заказа.

В соответствии с рекомендациями, установленными распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р «Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года», а также рекомендациями Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в целях создания организационных механизмов для совершенствования системы управления муниципальными финансами, в муниципальном образовании разработана Программа повышения эффективности расходов бюджета городского округа город Сургут до 2013 года (далее – Программа).

Главной целью Программы должно явиться создание организационных механизмов для:

совершенствования системы управления муниципальными финансами; повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей населения в муниципальных услугах;

повышения эффективности функционирования бюджетного сектора; реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития городского округа город Сургут.

Формирование и исполнение Программы будет осуществляться с привлечением внешнего консультанта – общества с ограниченной ответственностью «Центр экономических проектов» – победителя открытого конкурса.

Для организации проведения работы по формированию и исполнению Программы распоряжением Администрации города от 30.06.2011 № 1686 создана рабочая группа под руководством Главы города.

Таким образом, на протяжении 2010 года и I полугодия 2011 года последовательно решались задачи устойчивого посткризисного функционирования городской среды, повышения эффективности муниципального управления.

С учётом этого, в 2010 и 2011 годах международным рейтинговым агентством Standard&Poors дважды повышался кредитный рейтинг муниципального образования городской округ город Сургут с уровня «BB-/ruAA-» с прогнозом «Стабильный» на начало 2010 года до уровня «BB/ruAA» с прогнозом «Позитивный» в настоящее время.

Раздел III.
**ЦЕЛИ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ
И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2012 ГОД
И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2012 – 2013 ГОДОВ**

Бюджет города на 2012 год и плановый период 2013 – 2014 годов должен стать бюджетом, посредством которого будет продолжаться решение задач, связанных с устойчивым поступательным развитием муниципального образования.

Как и в предыдущие годы, при осуществлении бюджетной деятельности должны быть обеспечены безусловное соблюдение всех ограничений и процедур, установленных законодательством и муниципальными правовыми актами в данной сфере.

Проводимая в Российской Федерации бюджетная реформа, предусматривающая реформирование бюджетного процесса, реструктуризацию бюджетной сети, определяет необходимость активного вовлечения органов местного самоуправления муниципального образования городско округ город Сургут в процесс перехода на новый уровень методологии и технологий в бюджетном управлении, повышения эффективности расходования бюджетных средств. На что и должна быть нацелена бюджетная политика города.

Для реализации поставленных целей необходимы системные действия по нижеследующим ключевым направлениям.

В сфере доходов бюджета городского округа город Сургут

1. Повышение точности прогнозирования доходов бюджета города. Оптимизация числа и объёма предоставляемых налоговых льгот.

В данном направлении является актуальной разработка формализованной методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета города. Необходимо обеспечить повышение уровня объективности прогнозирования доходов, в том числе установление чёткого алгоритма взаимодействия администраторов доходов бюджета с муниципальным финансовым органом – департаментом финансов Администрации города, включая унификацию форм предоставления информации.

Следует отметить, что закреплённые за муниципальным образованием доходы имеют существенную зависимость от влияния внешних факторов, что обусловлено высокой концентрацией в экономике города монопрофильных отраслей и зависимостью от межбюджетных трансфертов из бюджетов иных уровней. С учётом этого, формирование проектных показателей доходов бюджета города должно осуществляться на основе консервативного варианта прогноза социально-экономического развития города.

В целях обеспечения наибольшей эффективности предоставления налоговых льгот на территории города требует актуализации действующее в настоящее время постановление Администрации города от 05.06.2007 № 1679 «Об оценке эффективности налоговых льгот» и внедрение нового порядка оценки в ежегодную практику.

2. Сокращение недоимки и повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа.

В этой области необходимо провести оценку потенциала повышения собираемости налоговых платежей по местным налогам на территории города в разрезе видов налогов и разработать предложения по составу мероприятий, направленных на повышение их собираемости.

Данная работа должна осуществляться в рамках расширения взаимодействия с соответствующими федеральными структурами ввиду ограниченности полномочий органов местного самоуправления по налоговому администрированию.

Необходимо продолжить применение прямых мер работы с дебиторами по погашению ими задолженности по платежам в бюджет города, в том числе в рамках деятельности комиссии по мобилизации дополнительных доходов в местный бюджет.

В части неналоговых доходов целесообразно проведение регулярного анализа возможностей увеличения поступлений от использования муниципального имущества, разработать и нормативно закрепить систему показателей оценки эффективности данного использования. Особенно актуальным в данном направлении является расширение работы, направленной на усиление ответственности арендаторов муниципального имущества, укрепления их платежной дисциплины, усиление претензионной работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности.

Разработка методики, основанной на принципах достаточности и оптимальности имущества для осуществления полномочий органов местного самоуправления, в целях принятия решений по сохранению имущества в муниципальной собственности либо о его приватизации, также является одним из приоритетов в вопросе управления муниципальным имуществом.

В сфере финансирования дефицита бюджета городского округа и муниципальной долговой политики

Ограниченность доходных источников для полноценного обеспечения закреплённых полномочий, особенно связанных с реализацией инвестиций в муниципальную инфраструктуру, определяет перспективу формирования дефицита бюджета городского округа.

Финансирование дефицита бюджета города предполагается осуществлять за счёт муниципальных заимствований и реализации принадлежащих городу долей участия в акционерных обществах.

Муниципальная долговая политика в 2012 – 2014 годах будет направлена на использование рыночных механизмов покрытия дефицита через привлечение ресурсов на российском рынке на благоприятных условиях посредством организации конкурсных процедур.

Долговая политика должна и дальше способствовать реализации на территории городского округа инвестиционных проектов, значимых для его перспективного развития. В то же время, управление муниципальным долгом должно быть построено с учётом минимизации финансовых рисков для города. Для этого в плановом периоде необходимо разработать и внедрить в практику методику расчёта объёма возможного привлечения новых долговых обязательств с учётом их влияния на долговую нагрузку бюджета города, предусматривающую, в том числе, установление дополнительных ограничений на объём муниципального долга, исходя из фактической платежеспособности бюджета города.

В сфере расходов бюджета городского округа

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города. Повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований.

Расходы бюджета города должны направляться только на исполнение тех полномочий и расходных обязательств, которые установлены для муниципалитета федеральным и окружным законодательством и определены муниципальными правовыми актами. Соответственно, все внесённые в состав полномочий изменения должны максимально учитываться при формировании проекта бюджета города. В частности, с 2012 года предполагается передать на содержание из бюджетов иных уровней территориальные подразделения министерства внутренних дел, организацию оказания медицинской помощи населению. В настоящее время уточняется механизм участия автономного округа в финансовом обеспечении повышения оплаты труда в бюджетном секторе.

Для обеспечения предсказуемости бюджетной деятельности главных распорядителей бюджетных средств, важным является стабильность и преемственность подходов к планированию бюджетных ассигнований. Для этого следует продолжать основанную на данных принципах сложившуюся практику формирования соответствующей методики.

В целях предотвращения роста расходов бюджета городского округа, проводить анализ и оптимизацию действующих расходных обязательств необходимо в регулярном режиме. Особое внимание следует уделить предоставлению субсидий из бюджета города производителям товаров, работ, услуг.

В целях дальнейшего развития системы планирования бюджетных ассигнований в условиях ограниченности бюджетных средств следует принять меры по разработке формализованного порядка принятия решений

по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств. Такие решения должны приниматься с учётом критериев социальной значимости принимаемых к финансированию мероприятий, их соответствия приоритетным направлениям развития городского округа, оценки и ранжирования конечных результатов использования бюджетных ассигнований.

Данная работа усиливает роль в бюджетном планировании реестра расходных обязательств муниципального образования. В целях совершенствования действующего порядка его ведения следует уточнить методологию ведения главными распорядителями фрагментов реестра, дополнительно закрепив персональную ответственность должностных лиц за достоверность предоставляемой в составе реестра информации.

Учитывая сложившиеся в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре принципы формирования межбюджетных трансфертов и ограниченность доходной базы города, актуальным остаётся усиление взаимодействия с органами государственной власти по привлечению средств окружного бюджета на реализацию вопросов местного значения в рамках региональных программ, по максимально возможному включению средств на строительство объектов социальной инфраструктуры, необходимых для города, в данные программы.

Для обеспечения стабильности исполнения расходных обязательств в течение финансового года, минимизации временных кассовых разрывов, важным является качественное формирование кассового плана, как одного из элементов поддержания бюджетной сбалансированности. В связи с чем, является актуальным совершенствование действующего порядка его составления и ведения в целях повышения объективности и усиления ответственности главных администраторов бюджетных средств за точность финансового планирования и соблюдение показателей кассового плана.

Учитывая риск волатильности доходов, обусловленный влиянием внешних факторов, городской округ должен быть готов к принятию адекватных мер при возможном изменении поступлений доходов в течение года. Для обеспечения финансовой гибкости бюджета города следует продолжить практику закрепления в решении о бюджете городского округа на очередной финансовый год перечня расходов, подлежащих исполнению в первоочередном порядке.

2. Совершенствование программно-целевых принципов организации деятельности Администрации города и системы взаимной зависимости долгосрочного стратегического и бюджетного планирования.

Учитывая направление бюджетной реформы на уровне Российской Федерации, а также имеющийся уникальный опыт городского округа по отражению бюджетных расходов в разрезе целевых программ, необходимо решить задачу по полному переводу формирования бюджета по программному принципу.

В целях расширения сферы применения программно-целевых методов в процессе бюджетного планирования целесообразно дальнейшее совершенствование и развитие нормативной правовой базы, регламентирующей формирование долгосрочных и ведомственных целевых программ. Результаты использования бюджетных средств должны охватывать все сферы деятельности органов местного самоуправления.

Представляется целесообразным интегрировать все инструменты бюджетной политики в единую систему комплексных долгосрочных целевых программ городского округа, объединяющих в себе ведомственные целевые программы, программные мероприятия инвестиционного характера, а также иные подпрограммы.

Решение городским округом указанных задач может быть осложнено неопределенностью в настоящее время методологических подходов Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа к построению программного бюджета и бюджетной классификации и связанным с этим риском зависимости итогового внедрения программно-целевого бюджетирования от его применения на всех уровнях бюджетной системы. Город должен быть готов гибко и оперативно реагировать на изменяющееся законодательство в данном направлении.

Одновременно следует повышать уровень персональной ответственности руководителей и сотрудников субъектов бюджетного планирования за качество формирования и исполнения программ.

Основным инструментом совершенствования системы взаимной зависимости долгосрочного стратегического и бюджетного планирования может стать долгосрочная бюджетная стратегия городского округа, разработку которой следует осуществить в среднесрочной перспективе.

3. Развитие новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, повышение их качества. Оптимизация и повышение эффективности исполнения функций муниципального управления.

Для повышения отдачи от использования бюджетных средств, с учётом законодательно определённой реформы правового положения муниципальных учреждений, необходимо провести оценку эффективности принятых решений по изменению их типов. Мониторинг деятельности муниципальных учреждений следует проводить систематически в целях формирования рациональной сети учреждений, совершенствования перечня оказываемых ими услуг (выполняемых работ) и улучшения их качества.

Расширение самостоятельности и усиление ответственности учреждений значительно повышают требования к нормативной базе по их финансированию.

Поэтому первоочередной задачей является утверждение отраслевых методик определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с учётом отраслевых особенностей, различия в качестве и результативности предоставляемых услуг.

В качестве перспективной задачи следует рассмотреть совершенствование методологии формирования и мониторинга исполнения муниципальных заданий с возможностью рейтингования муниципальных учреждений по оценке качества предоставляемых ими муниципальных услуг.

В условиях проведения реформы муниципальных учреждений появляется объективная необходимость поиска наиболее эффективных способов организации и деятельности органов местного самоуправления. Для этого следует продолжить работу по инвентаризации функций, совершенствованию структуры и оптимизации штатной численности их структурных подразделений.

Для создания условий по повышению качества муниципальных услуг, оказываемых структурными подразделениями Администрации города, нужно завершить разработку в полном объёме соответствующих административных регламентов.

Продолжение практики определения ведомственных среднесрочных «потоков» расходов, развитие программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления потребует усиления полномочий и ответственности главных распорядителей по определению направлений расходования средств, исходя из их приоритетности, достижения установленных в программах результатов. В связи с чем, видится необходимым расширение в бюджетном процессе роли докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, с внесением соответствующих изменений в нормативную базу по их подготовке.

В целях улучшения уровня финансового планирования, бюджетной дисциплины, будет продолжена и внедрённая в текущем году практика оценки качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, с совершенствованием, при необходимости, её показателей.

4. Совершенствование муниципального финансового контроля.

Практическая реализация с 01 января 2012 года Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» обозначает необходимость соответствующей адаптации и совершенствования механизмов внутреннего финансового контроля. Для этого следует внести изменения в муниципальные правовые акты, уточнив полномочия всех участников внутреннего финансового контроля, уделив особое внимание функциям структурных подразделений Администрации города, осуществляющих кураторство подведомственных им муниципальных учреждений.

Содержание последующего финансового контроля должно быть в значительной степени направлено на подтверждение достижения

результатов, на которые рассчитывали при выделении бюджетных средств и установлении муниципального задания.

Немаловажным является и координация работы органов внутреннего и внешнего контроля, в целях исключения дублирования функций и выработки единообразного подхода к классификации итогов контрольных мероприятий.

При реализации указанных задач следует учитывать изменения в модели финансового контроля, предполагаемые к внесению на уровне бюджетного законодательства Российской Федерации.

5. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами. Повышение прозрачности деятельности органов местного самоуправления.

На сегодняшний день поддержку процесса планирования и исполнения бюджета города обеспечивают ряд информационных систем, которые периодически модернизируются исходя из изменений законодательства и требований к организации бюджетного процесса. Данную работу нужно последовательно продолжать.

В то же время, внедряемые в практику новые бюджетные процедуры также требуют автоматизации в целях обеспечения точности и снижения трудоёмкости производимых аналитических операций (сбор и анализ результатов деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, оценка качества финансового менеджмента, расчёт нормативных затрат на оказание муниципальных услуг). Необходимо сформировать план мероприятий по информатизации отдельных процессов управления и реализовать его в среднесрочном периоде.

В целях повышения степени публичности и доступности информации о муниципальных финансах необходимо принять меры по расширению структуры, объёма и регулярности обновления данной информации на официальном интернет-сайте Администрации города Сургута. Для этого целесообразно создание в рамках сайта отдельного раздела «Бюджет».

Раздел IV.

ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

Реальные возможности бюджета города, исходя из закреплённых доходных источников и необходимости его сбалансированности, не позволяют в равной степени обеспечить весь перечень вопросов местного значения, закреплённых за муниципалитетом.

Поэтому отдельные направления расходов определяются на 2012 год и плановый период в качестве приоритетных.

Реализация иных расходных обязательств будет осуществляться в пределах общих прогнозируемых параметров бюджета в условиях сдерживания роста и оптимизации расходов.

Во-первых, важнейшей задачей является сохранение социальной направленности бюджета города посредством финансового обеспечения деятельности бюджетных и автономных муниципальных учреждений по оказанию ими муниципальных услуг (выполнению работ).

01 января 2012 года заканчивается переходный период для введения новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг. Необходимо качественно сформировать муниципальные задания для новых типов учреждений (бюджетных и автономных) и субсидии на их выполнение.

В составе данных расходов следует в первоочередном порядке предусмотреть в полном объёме средства на выплату заработной платы в условиях новой системы оплаты труда, с учётом повышения её уровня с 01 сентября текущего года на 7 %, а для наименее оплачиваемых работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, библиотек и музеев – дополнительно на 18 %.

При этом, увеличение базовых окладов должно сопровождаться оптимизацией структуры и численности работников и усилением стимулирующего характера заработной платы.

Определение приоритетности социально-ориентированных расходов не означает необходимость их механического наращивания. Реструктуризация и экономия затрат по текущему содержанию в условиях бюджетных ограничений остаётся актуальной задачей функционирования муниципальных учреждений.

Наиболее перспективной в данном направлении представляется оптимизация расходов на оплату коммунальных услуг в условиях исполнения мер по энергосбережению. В 2012 году предполагается в качестве пилотного мероприятия передача части централизованных функций специализированного учреждения МУ «ДЭАЗИС» по оплате коммунальных услуг на самостоятельное исполнение 10-ти образовательным учреждениям.

Во-вторых, с данной задачей связан следующий приоритет бюджетных расходов – финансовое обеспечение функционирования новых объектов городской инфраструктуры, введённых в эксплуатацию, в рамках оказания муниципальных услуг. Так, в 2012 году начнут функционировать Ледовый дворец спорта и Дворец торжеств, 7 новых детских дошкольных учреждений.

При этом, исходя из специфики функционирования ряда учреждений, их содержание должно обеспечиваться с привлечением внебюджетных источников.

В-третьих, актуальной остаётся задача обеспечения доли муниципального образования в софинансировании региональных долгосрочных целевых программ.

У города существует потребность в строительстве новых объектов, обеспеченность которыми в муниципальном образовании недостаточна.

В планируемом бюджете городского округа должны быть учтены расходы на:

завершение реконструкции ДК «Энергетик»;
ежегодное введение не менее 3-х быстровозводимых спортивных комплексов на территориях общеобразовательных учреждений;
проведение проектно-изыскательских работ и строительство детской школы искусств в микрорайоне ПИКС;
проведение проектно-изыскательских работ и строительство детских дошкольных учреждений, не включённых в программу «Сотрудничество»;
продолжение строительства городских улиц;
строительство поликлиники «Нефтяник» в микрорайоне 37.

Учитывая политику увеличения темпов строительства жилья проводимую Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой, следует в полном объёме обеспечить долю города в региональных жилищных программах.

В рамках данного направления также следует обеспечить исполнение бюджетных обязательств по уже заключённым муниципальным контрактам, в том числе долгосрочным.

В-четвёртых, остро стоит проблема проведения ремонта объектов городской инфраструктуры.

Большая часть объектов социального назначения построена 20 – 25 лет назад, что обусловило значительную степень их износа и необходимость принятия оперативных мер для решения данной проблемы.

В качестве наиболее приоритетных на 2012 год и плановый период определены расходы на ремонт учреждений образования, на что должно направляться не менее 350 млн. рублей ежегодно.

В данной сфере также предполагается изменить действующий порядок проведения ремонтных работ, наделив учреждения социальной сферы полномочиями по осуществлению мелкого косметического ремонта и соответствующими финансовыми средствами.

Актуальной остаётся и задача своевременного и качественного ремонта муниципальных дорог. Ежегодное увеличение улично-дорожной сети, возросшая нагрузка на городские автомобильные дороги, суровые климатические условия приводят к необходимости их ежегодного ремонта, что требует планирования финансовых ресурсов в очередном финансовом году и плановом периоде на уровне не ниже текущего года.

При этом, направление бюджетных средств на данные цели должно сопровождаться усилением полномасштабного контроля за качеством выполнения ремонтных работ.

В-пятых, на протяжении ряда лет городом последовательно осуществляется благоустройство придомовых территорий. Необходимо продолжать субсидирование данного направления из средств бюджета, в том числе окружного, в рамках соответствующей программы, в целях стимулирования участия собственников в содержании общего имущества многоквартирных домов.

В-шестых, исполнению в полном объёме подлежат публичные нормативные обязательства муниципального образования перед отдельными категориями граждан, устанавливаемые решениями Думы города.

Решение задач бюджетной и налоговой политики, учёт приоритетов расходования средств бюджета города, определённых в настоящих Основных направлениях, должны обеспечить условия для дальнейшего развития бюджетного сектора городского округа, исполнения принятых расходных обязательств, повышения эффективности бюджетных расходов.

Надлежит и в среднесрочном периоде стремиться к подтверждению кредитного рейтинга муниципального образования, обеспечивая преемственность в проведении взвешенной бюджетной и долговой политики, что должно способствовать повышению инвестиционной привлекательности и формированию положительного имиджа муниципального образования городской округ город Сургут.