

ОТЧЁТ

Контрольно-счетной палаты города Сургута за 2019 год

Отчёт о деятельности Контрольно-счетной палаты города Сургута (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) за 2019 год подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Закон № 6-ФЗ), Положением о Контрольно-счетной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ (далее – Положение № 170-IV ДГ).

1. Основные положения.

1.1. Задачи и функции.

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Основные задачи в отчётном периоде заключались в контроле за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета города, отчёта о его исполнении, а также в проверке законности и результативности использования средств местного бюджета и муниципальной собственности.

1.2. Основные направления деятельности.

В соответствии со статьёй 10 Закона № 6-ФЗ, статьёй 10 Положения № 170-IV ДГ внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В числе основных задач, на решение которых были направлены внимание и усилия Контрольно-счетной палаты в 2019 году, – обеспечение предварительного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета города в соответствии со статьёй 265 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), контроль в сферах муниципального управления, городского хозяйства, строительства, социальной сфере, аудит в сфере закупок.

В отчётном периоде контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились в Администрации города и её структурных подразделениях, в учреждениях и организациях, получивших средства из городского бюджета, а также использующих муниципальное имущество или земельные участки, расположенные на территории города, в том числе государственная собственность на которые не разграничена.

1.3. Основные итоги работы в 2019 году.

Контрольно-счетной палатой проведено:

1) 25 контрольных мероприятий, в том числе 2 - совместно с Прокуратурой города Сургута;

2) 2 проверки по заданию Прокуратуры города Сургута;

3) 129 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлено 93 заключения на проекты муниципальных правовых актов, проведены 29 экспертиз муниципальных программ и 7 тематических мероприятий.

Кроме того, 6 мероприятий (5 контрольных и 1 тематическое экспертно-аналитическое), начатые в 2019 году являются переходящими на 2020 год.

Основные показатели, характеризующие деятельность Контрольно-счетной палаты за 2017 – 2019 годы, приведены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Показатели	2017 год	2018 год	2019 год
1	Штатная численность, человек	29	29	29
2	Кол-во структурных подразделений, ед.	6	6	6
3. Контроль формирования и исполнения бюджета города Сургута				
3.1	Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета, ед.	1 (за 2016 год)	1 (за 2017 год)	1 (за 2018 год)
3.2	Объём средств, охваченных внешней проверкой годового отчёта об исполнении бюджета, тыс. рублей	22 767 760,5	21 382 331,6	24 840 213,9
3.3	Экспертиза изменений и дополнений в бюджет города на текущий (отчётный) год, количество заключений (ед.)	7 (за 2017 год)	8 (за 2018 год)	8 (за 2019 год)
3.4	Объём средств, охваченных в рамках экспертизы изменений и дополнений в бюджет города на текущий (отчётный) год, тыс. рублей	963 184,6	2 763 774,0	1 916 811,5 ¹
3.5	Экспертиза проекта бюджета города на очередной год, количество заключений (ед.)	1 (на 2018 год)	1 (на 2019 год)	2 (на 2020 год) ²
3.6	Объём средств, охваченных в рамках экспертизы проекта бюджета города на очередной год, тыс. рублей	22 773 248,8	26 827 499,5	30 622 454,1 ²
4. Контрольная деятельность				
4.1	Проведено экспертно-аналитических мероприятий (ед.), в том числе:	123	130	129
4.1.1	проведено экспертно-аналитических мероприятий, за исключением мероприятий в рамках контроля формирования и исполнения бюджета города, которые отражены в разделе 3 настоящей таблицы, ед.	113	116	118
4.2	Проведено контрольных мероприятий без учёта проверок, проведённых по заданию правоохранительных и надзорных органов, ед.	28	22	25
4.3	Составлено актов по контрольным мероприятиям, ед.	30	24	27
4.4	Проведено проверок по заданию правоохранительных и надзорных органов, ед.	-	3	2
4.5	Объём средств, проверенных по заданию правоохранительных и надзорных органов, тыс. рублей	-	439 941,3	50 975,9
4.6	Объём средств, проверенных в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий без учёта	1 335 308,4	1 310 736,3	4 575 163,1 ³

¹ В течение 2019 года проводилась экспертиза внесения изменений в доходную и расходную части бюджета на 2019-2021 годы. Объём расходов бюджета, охваченных в рамках экспертизы внесения изменений на трёхлетний период, составил 2 742 452,5 тыс. рублей. В целях сопоставимости показателей в стр. 3.4, отражён объём средств, охваченных в рамках экспертизы внесения изменений в бюджет города на 2019 год. Аналогичный подход применён при формировании показателей за 2017 и 2018 годы.

² Проведена экспертиза проекта (в том числе поправки) бюджета города на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов. Объём расходов бюджета, охваченных в рамках экспертизы проекта бюджета на трёхлетний период, составил 89 679 677,28 тыс. рублей. В целях сопоставимости показателей в стр. 3.6 отражён объём средств, охваченных в рамках экспертизы проекта бюджета на 2020 год. Аналогичный подход применён при формировании показателей за 2017 и 2018 годы.

³ В целях более корректного отражения объёма проверенных средств (исключения дублирования) объём определён без учёта бюджетных ассигнований 2018 года, охваченных в рамках контроля исполнения бюджета города. Например, не учтён (исключён) объём средств, проверенных в рамках контрольного мероприятия «Проверка порядка формирования муниципальных заданий и финансового обеспечения их выполнения, а также предоставления субсидий на иные цели муниципальным учреждениям, подведомственным управлению физической культуры и спорта. Проверка полноты осуществления контроля за исполнением муниципальных заданий и использованием субсидий муниципальными учреждениями, подведомственными управлению

№ п/п	Показатели	2017 год	2018 год	2019 год
	средств, охваченных в рамках контроля формирования и исполнения бюджета города (тыс. рублей), в том числе:			
4.6.1	объём проверенных бюджетных средств и средств, полученных из бюджета в виде субсидий (без учёта доходов от приносящей доход деятельности бюджетных и автономных учреждений, собственных средств МУП), тыс. рублей	1 270 423,0	1 306 363,6	4 462 964,7
4.7	Выявлено финансовых недостатков и нарушений (тыс. рублей), в том числе:	798 307,3	1 087 455,7	2 192 445,9
4.7.1	по результатам контрольных мероприятий, тыс. рублей	362 974,8	461 782,4	1 284 183,1
4.7.2	по результатам экспертно-аналитических мероприятий, тыс. рублей	435 332,6	625 673,3	908 262,8
4.8	Из финансовых недостатков и нарушений по стр.4.7 - не могут быть устранены (тыс. рублей)	374 495,5	605 436,1	1 258 989,4
4.9 ⁴	Из финансовых недостатков и нарушений по стр.4.7 - подлежащие устранению (тыс. рублей)	423 811,9	482 019,7	933 456,6
4.10	Устранено финансовых недостатков и нарушений по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям (тыс. рублей), в том числе:	332 666,7 ⁵	246 840,9 ⁶	815 825,8 ⁷
4.10.1	возмещено средств в бюджет (тыс. рублей)	867,6 ⁸	1 907,3 ⁹	3 454,8 ¹⁰
4.10.2	выполнено работ (тыс. рублей)	30 887,7	24,9	-
4.10.3	уменьшены бюджетные ассигнования с последующим перенаправлением на другие статьи бюджета или другие объекты (тыс. рублей)	146 155,7	241 512,5	320 018,1
4.11	Балансовая (кадастровая) стоимость имущества, охваченного контрольными мероприятиями, тыс. рублей, в том числе:	3 428 979,2	221 076,1	12 517 138,0
4.11.1	стоимость имущества, в отношении которого выявлены недостатки и нарушения порядка учёта, управления и распоряжения имуществом, тыс. рублей	118 947,0	25 584,5	104 461,9
4.12	Направлено всего представлений/предписаний, ед.	8/7	14/3	11/2
4.13 ⁴	Подготовлено предложений по результатам контрольных мероприятий по устранению недостатков и нарушений, не имеющих суммового выражения (ед.), из них:	215	518	148
4.14	принято предложений по устранению недостатков и нарушений, не имеющих суммового выражения, ед.	126	288	63

физической культуры и спорта за 2017-2018 годы – текущий период 2019 года (выборочно)» - 1 063 694,4 тыс. рублей (средства 2018 года из общего объёма проверенных средств – 3 049 052,7 тыс. рублей); в рамках контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок 2018 года и текущего периода 2019 года в МКУ «Управление учёта и отчётности образовательных учреждений» (выборочно)» - 744 815,2 тыс. рублей (средства 2018 года из общего объёма проверенных средств – 1 316 837,5 тыс. рублей) и т.д. Аналогичный подход применён при формировании показателей за 2017 и 2018 годы.

⁴ Предложения по устранению финансовых недостатков и нарушений учтены в тыс. рублей (строка 4.9). Предложения по несуммовым недостаткам и нарушениям учтены в количестве (ед.) предложений (строка 4.13).

⁵ В том числе по мероприятиям 2017 года – 294 150,2 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 38 516,5 тыс. рублей.

⁶ В том числе по мероприятиям 2018 года – 245 723,1 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 1 117,8 тыс. рублей.

⁷ В том числе по мероприятиям 2019 года – 806 184,0 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 9 641,8 тыс. рублей.

⁸ В том числе по мероприятиям 2017 года – 773,0 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 94,6 тыс. рублей.

⁹ В том числе по мероприятиям 2018 года – 1 140,6 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 766,7 тыс. рублей.

¹⁰ В том числе по мероприятиям 2019 года – 2 450,4 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 1 004,4 тыс. рублей.

№ п/п	Показатели	2017 год	2018 год	2019 год
4.15	Принято предложений по мероприятиям предшествующих периодов по устранению недостатков и нарушений, не имеющих суммового выражения, ед.	65	33	194
4.16	Подготовлено предложений по результатам экспертно-аналитических мероприятий, из них:	352	373	328
4.17	принято предложений, ед.	249	273	206
4.18	Принято предложений по результатам экспертно-аналитических мероприятий предшествующих периодов, ед.	36	15	-
5	Направлено итоговых документов (с приложениями) Главе города, в Думу города и в Прокуратуру города, ед. в каждый адрес	151	145	154
6	Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел.	1	2	1
7	Привлечено к материальной ответственности, чел.	4	6	8
8	Привлечено к административной ответственности: - должностных лиц - юридических лиц	3 1	0 ¹¹ 2	1 2
9	Общая сумма штрафов, предъявленных по проверкам КСП, тыс. рублей	154,38	45,4	70,1

Объём средств, проверенных в 2019 году в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий без учёта бюджетных ассигнований, охваченных в рамках контроля формирования и исполнения бюджета города, за различные проверяемые периоды составил 4 575 163,1 тыс. рублей, из них 4 462 964,7 тыс. рублей - бюджетные средства и средства, полученные из бюджета в виде субсидий, и 112 198,4 тыс. рублей - средства от приносящей доход деятельности бюджетных и автономных учреждений.

Объём средств, охваченных мероприятиями КСП, не включает балансовую стоимость объектов основных средств в размере 12 517 138,0 тыс. рублей, в отношении которых проверено соблюдение требований законодательства в сфере управления и распоряжения имуществом.

Кроме того, по заданию Прокуратуры города проверено использование средств в Управлении Федеральной службы исполнения наказаний по ХМАО – Югре и МБДОУ детский сад № 24 «Космос» на общую сумму 50 975,9 тыс. рублей.

Структура недостатков и нарушений по результатам мероприятий, проведённых в 2019 году (без учёта итогов проверок по заданию Прокуратуры города), представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Виды недостатков и нарушений	Сумма (тыс. рублей)	%
I	Финансовые, в том числе:	2 192 445,92	100,00%
1	по видам:		
1.1	Неэффективное использование бюджетных средств и средств, полученных из бюджета города в виде субсидий	16 885,45	0,77%
1.2	Неправомерное (нормативно необоснованное) использование бюджетных средств и средств, полученных из бюджета города в виде субсидий	917 456,45	41,85%
1.3	Нецелевое использование бюджетных средств и средств, полученных из бюджета города в виде субсидий	1 510,99	0,07%

¹¹ От Службы контроля ХМАО-Югры поступила информация, что по результатам рассмотрения направленных Контрольно-счетной палатой города материалов о нарушениях в сфере закупок, содержащих признаки административных правонарушений, привлечены к административной ответственности должностные лица заказчиков (сумма штрафов составила 40 000,00 рублей, информация о количестве лиц не представлена).

№ п/п	Виды недостатков и нарушений	Сумма (тыс. рублей)	%
1.4	Недостатки и нарушения учёта и отчётности, применения бюджетной классификации (бюджетный и бухгалтерский учёт, бюджетная классификация)	343 872,44	15,68%
1.5	Не приняты меры для пополнения бюджета	317,76	0,01%
1.6	Прочие недостатки и нарушения	912 402,83	41,62%
2	<i>по возможности устранения:</i>		
2.1	Недостатки и нарушения, которые не могут быть устранены*	1 258 989,35	57,42%
2.2	Недостатки и нарушения, подлежащие устранению, в том числе	933 456,57	42,58%
2.2.1	по которым предложено возместить средства в бюджет города	3 310,21	0,35%**
2.3	Устранено финансовых недостатков и нарушений, в том числе	806 184,04	86,37%***
2.3.1	возмещено в бюджет города	2 450,37	74,02%****
II	Имущественные (балансовая стоимость имущества, в отношении которого выявлены недостатки и нарушения порядка управления и распоряжения имуществом), в том числе:	104 461,85	100,00%
3.1	Недостатки и нарушения, которые не могут быть устранены*	53 513,23	51,23%
3.2	Недостатки и нарушения, подлежащие устранению	50 948,62	48,77%
3.3	Устранено недостатков и нарушений в сфере управления и распоряжения имуществом	44 276,53	86,90%*****

Пояснения: * недостатки и нарушения имеют неустраняемый характер в связи с тем, что принятые в целях нормативного урегулирования правовые акты (документы) не распространяют свое действие на предшествующий период (отсутствие обратной силы), применительно к финансовым недостаткам и нарушениям - когда действующим законодательством не предусмотрена возможность возмещения средств в бюджет и/или оказания услуг (выполнения работ), либо по другим подобным причинам.

** доля нарушений, по которым возможно возмещение средств в бюджет города, в общей сумме нарушений, подлежащих устранению (стр.2.2.1/стр.2.2)*100%.

*** процент устранённых нарушений от суммы нарушений, подлежащих устранению (стр.2.3/стр.2.2)*100%.

**** процент возмещённых в отчётном году в бюджет города средств от суммы нарушений, по которым возможно возмещение (стр.2.3.1/стр.2.2.1)*100%.

***** процент устранённых нарушений от суммы нарушений, подлежащих устранению (стр.3.3/стр.3.2)*100%.

Из общей суммы 2 192 445,92 тыс. рублей финансовые недостатки и нарушения, которые не могут быть устранены (носят неустраняемый характер), составили 1 258 989,35 тыс. рублей или 57,42%, подлежащие устранению – 933 456,57 тыс. рублей или 42,58%, в том числе по которым предложено возместить в бюджет города денежные средства – 3 310,21 тыс. рублей или 0,35% от возможных и подлежащих устранению.

Устранено финансовых недостатков и нарушений по результатам мероприятий, проведённых в 2019 году, на сумму 806 184,04 тыс. рублей, из них:

- 765 240,36 тыс. рублей - в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе возмещено в бюджет города – 749,83 тыс. рублей;

- 40 943,68 тыс. рублей - по результатам реализации предложений, отражённых в итоговых документах (заключениях, отчётах, представлениях, предписаниях) по проведённым мероприятиям, в том числе возмещено в бюджет – 1 672,89 тыс. рублей.

В том числе в 2019 году в рамках предварительного контроля по предложениям Контрольно-счетной палаты депутатами Думы города уменьшены с последующим

перенаправлением (с учётом предложений ГРБС) на другие статьи или другие объекты бюджетные ассигнования на 2019-2022 годы в общей сумме 320 018,12 тыс. рублей.

По результатам проверок отчётного 2019 года возмещено в бюджет города – 2 450,37 тыс. рублей.

По результатам мероприятий предшествующих периодов:

- устранено недостатков и нарушений в сфере управления и распоряжения имуществом в размере 49 922,84 тыс. рублей;

- устранено финансовых недостатков и нарушений на сумму 9 641,75 тыс. рублей, в том числе возмещено в бюджет города 1 004,42 тыс. рублей.

Таким образом, всего в 2019 году:

- устранено недостатков и нарушений в сфере управления и распоряжения имуществом в размере 94 199,37 тыс. рублей;

- устранено финансовых недостатков и нарушений на сумму 815 825,79 тыс. рублей, в том числе возмещено в бюджет города 3 454,79 тыс. рублей.

По предложениям Контрольно-счетной палаты города, отражённым в отчётах по результатам проведённых в 2019 году проверок, Администрацией города и муниципальными учреждениями приняты соответствующие меры, что способствовало предотвращению в 2019 – 2020 годах финансовых нарушений на общую сумму 121 273,41 тыс. рублей (не учтено в общей сумме нарушений и недостатков), в том числе:

- в результате внесения изменений в перечни основных видов деятельности, предусмотренных уставами учреждений, подведомственных управлению физической культуры и спорта, предотвращено неправомерное принятие и исполнение Администрацией города обязательств на общую сумму 83 184,30 тыс. рублей. Кроме того, внесение указанных изменений позволило предотвратить нарушение порядка формирования муниципальных заданий и финансового обеспечения их выполнения и, как следствие, совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.15 КоАП РФ;

- в результате внесения изменений в муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок формирования финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, предотвращено неправомерное расходование средств субсидий на сумму 17 727,93 тыс. рублей¹² (в том числе 15 154,24 тыс. рублей – в части расходов на аренду здания, 2 573,69 тыс. рублей – в части расходов на содержание арендованного имущества). Фактически муниципальное учреждение располагается и осуществляет деятельность в арендованном здании, несёт расходы по аренде и содержанию арендованного имущества, при этом указанные расходы на момент проверки не подлежали финансированию;

- в результате исключения работ по устройству резервных и защитных футляров (ранее отсутствующих) для инженерных сетей сторонних организаций, осуществляющих коммерческую деятельность, установке бордюрных камней и устройству тротуара за границами «красных» линий как при выполнении и приёмке работ по строительству тротуаров по ул. Рационализаторов, ул. Саянская, так и на этапе планирования работ по строительству тротуара по Нефтеюганскому шоссе,

¹² Объём расходов 2020 года определён по данным 2019 года, поскольку в 2020 году расходы на аренду здания и его содержание включены в базовый норматив затрат по муниципальным услугам (работам), оказываемым учреждением, в связи с чем более точно оценить их объём, запланированный на 2020 год, не представляется возможным.

предотвращено неправомерное использование бюджетных средств на общую сумму 13 855,06 тыс. рублей;

- в результате учёта расхода асфальтобетонной смеси для устройства покрытий автодороги и тротуаров на основании сметных норм, исключения задвоения работ по выравниванию кромки (края) покрытия из асфальтобетонной смеси, а также объёма и стоимости материалов, входящих в состав ПБВ-130, при составлении сметной документации по муниципальным контрактам 2019 года учтены рекомендации и предотвращено неправомерное использование бюджетных средств на общую сумму 6 506,12 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий подготовлено 148 предложений по устранению недостатков и нарушений, не имеющих суммового выражения, из которых исполнено в 2019 году – 63. Из 85 нереализованных предложений основную часть составляют 52 предложения, срок представления информации по которым не наступил, ещё 18 предложений приняты, но для их реализации требуется время.

По результатам контрольных мероприятий предшествующих периодов исполнено 194 предложения по устранению недостатков и нарушений, не имеющих суммового выражения, из них основная часть - 171 предложение в части устранения нарушений требований ГОСТ Р 52167-2012, ГОСТ Р 52168-2012, ГОСТ Р 52169-2012, ГОСТ Р 52301-2013 и других правовых актов при демонтаже и эксплуатации оборудования детских игровых площадок, в том числе с целью обеспечения безопасности жизни и здоровья детей (игровое оборудование перенесено из охранных зон тепловодосетей на безопасное расстояние, произведена докомплектация игрового оборудования, устранены недочёты по его креплению, элементы подвеса качелей в виде жёстких металлических труб заменены канатами или цепями и другое), реализованных управляющими компаниями (ООО «Управляющая компания ДЕЗ Центрального жилого района», ООО «Управляющая компания «Сервис-3», ООО «Уют») по результатам контрольных мероприятий 2018 года по вопросу законности и результативности использования в 2014-2017 годах бюджетных средств и средств, полученных из бюджета города, на выполнение мероприятия «Приобретение и установка детских игровых площадок» в рамках реализации муниципальной программы «Комфортное проживание в городе Сургуте на 2014-2030 годы.

По результатам проведённых 129 экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 328 предложений по устранению недостатков и нарушений (в основном по проектам муниципальных правовых актов, а также по муниципальным программам), из которых учтено объектами контроля - 206 или 63%. Из 122 непринятых предложений основную долю составляют 97 предложений, сформированные по результатам экспертизы 29 муниципальных программ (в том числе по приведению муниципальных программ в соответствие требованиям, установленным Порядком № 5159, и стратегическим документам города, а также предложения, направленные на доработку (корректировку) программных мероприятий и характеризующих их реализацию показателей). По 24 предложениям, сформированным в рамках проведения экспертизы проекта бюджета города на 2020-2022 годы, срок представления информации не наступил.

Следует отметить, что начиная с 2020 года Администрация города отказалась от отдельных программ функционирования, вопрос о целесообразности и необходимости наличия которых поднимался Контрольно-счетной палатой города неоднократно.

Расходы на выполнение функций отдельных структурных подразделений Администрации города предусмотрены решением о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов в составе непрограммных расходов.

По результатам проведенных в 2019 году 11 контрольных мероприятий направлено 11 представлений и 2 предписания, из которых по состоянию на 31.12.2019 полностью исполнены 5 представлений, частично исполнены 4 представления (их исполнение остаётся на контроле). На момент подготовки настоящего отчёта сроки исполнения 2 представлений и 2 предписаний не наступили.

На основании заключенного соглашения в Прокуратуру города Сургута направлены 154 итоговых документа (с приложениями) о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. По признакам уголовного деяния 2 материала направлены в ОЭБиПК УМВД России по городу Сургуту.

В 2019 отчетном году, к ответственности привлечено 9 должностных лиц, в том числе:

- по итогам контрольных мероприятий, проведенных в отчетном году, - 1 лицо к дисциплинарной ответственности в форме замечания и 5 лицам снижен размер ежемесячной премии;

- по итогам контрольных мероприятий предыдущих периодов 3 должностным лицам снижен размер ежемесячной премии.

К административной ответственности на основании протоколов, составленных должностными лицами КСП в отчетном периоде, привлечены 3 лица, в том числе:

- 2 юридических лица (по статье 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нецелевое использование бюджетных средств»);

- 1 должностное лицо (по ч. 1 ст. 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности»).

Общая сумма штрафов, зачисленных в соответствии со статьёй 46 БК РФ в местный бюджет, в 2019 году составила 70 125,31 рублей.

По результатам рассмотрения двух протоколов¹³, направленных КСП в 2019 году, мировой суд признал лица виновными, но постановил прекратить производство по делам об административных правонарушениях в связи с малозначительностью, ограничившись устными замечаниями.

Службой контроля ХМАО-Югры представлена дополнительная информация¹⁴, что по результатам рассмотрения направленных Контрольно-счетной палатой города материалов о нарушениях в сфере закупок, содержащих признаки административных правонарушений, в 2019 году 1 должностному лицу объявлено устное замечание. Вынесено 1 определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

¹³ Протоколы были составлены в отношении одного юридического лица по ст. 15.15.15 КоАП РФ «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» и одного должностного лица по ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности».

¹⁴ Письмо Службы контроля ХМАО-Югры от 19.12.2019 № 32-Исх-2095.

Кроме того, по результатам рассмотрения материалов экспертно-аналитических и контрольных мероприятий и иных сведений, направленных Контрольно-счетной палатой, прокуратурой города в 2019 году вынесено 3 представления об устранении нарушений закона. К дисциплинарной ответственности привлечено 4 должностных лица¹⁵.

Информационная, методологическая и прочая деятельность

В отчётном периоде на основании заключённых соглашений продолжалось взаимодействие Контрольно-счетной палаты с федеральными органами исполнительной власти, правоохранительными и другими контрольно-надзорными органами.

В 2019 году совместно с прокуратурой города Сургута проведено 2 контрольных мероприятия, а также 2 проверки по заданию прокуратуры города Сургута.

Должностные лица Контрольно-счетной палаты активно принимали участие в заседаниях Думы города, её комитетов, депутатских слушаниях, а также в заседаниях комиссий при Главе города и в Администрации города.

В отчетном периоде организовывались и проводились рабочие встречи и совещания с Думой города и Администрацией города, оперативно обсуждались актуальные проблемные вопросы, устранялись возможные риски наступления негативных последствий по отдельным направлениям жизнедеятельности муниципалитета.

В целях укрепления и развития единой системы внешнего финансового контроля Российской Федерации, в соответствии со статьёй 18 Закона № 6-ФЗ и статьёй 21 Положения № 170-IV ДГ осуществляется взаимодействие с контрольно-счетными органами других муниципальных образований, Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Счетной палатой Российской Федерации.

Сотрудничество осуществляется на основании подписанного соглашения со Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также путем участия в деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – Союз МКСО).

На основании решения Президиума Союза МКСО от 27.09.2010 Контрольно-счетная палата является членом Союза МКСО (свидетельство от 27.09.2010 № 285). Участие в деятельности Союза МКСО позволяет обобщать накопленный опыт и координировать совместные усилия по развитию и совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля, в том числе в области методологического обеспечения контрольной деятельности.

Отдельные вопросы организации взаимодействия между муниципальными контрольно-счетными органами и практики осуществления контрольной деятельности рассматривались на Общем собрании (Конференции) Союза МКСО, проходившем в июне 2019 года в г. Якутске (республика Саха (Якутия)), заседании Президиума Союза МКСО – в декабре 2019 года в г. Москве, заседаниях Совета органов внешнего финансового контроля, проходивших в апреле и ноябре 2019 года в г. Ханты-Мансийске.

Контрольно-счетная палата принимает активное участие в обсуждении актуальных вопросов правоприменительной практики на заседаниях Совета органов

¹⁵ Письма прокуратуры города от 07.08.2019 № 07-02-2019, от 09.01.2020 № 07-02-2020, от 28.01.2020 № 07-02-2020.

внешнего финансового контроля Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. Так, на заседаниях Совета в 2019 году было рассмотрено 23 вопроса, из них 11 вопросов, то есть почти половина, были включены в повестку заседаний по инициативе КСП города Сургута.

В ноябре 2019 года на заседании Совета органов внешнего финансового контроля Председатель КСП выступил с докладом на тему «Об актуальных вопросах деятельности контрольно-счетных органов». По результатам обсуждения отдельных вопросов проводились рабочие встречи с представителями органов власти и иных организаций окружного уровня.

На основании решения Президиума Союза МКСО от 26.09.2019 Председатель Контрольно-счетной палаты города Сургута утвержден в качестве члена Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам.

На заседании Президиума Союза МКСО в декабре 2019 года Председатель КСП выступил с информацией о практике внешнего муниципального финансового контроля. По результатам рассмотрения этой информации Президиум Союза МКСО принял решение о доведении аналитической записки «Ознакомление с практикой внешнего муниципального финансового контроля КСП г. Сургута» до всех членов Союза МКСО соответствующих федеральных округов. Указанное безусловно свидетельствует об эффективности внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого КСП г. Сургута.

В соответствии с решением Президиума Союза МКСО (протокол от 29.03.2019 № 2 (65)) среди сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов проводился конкурс «Лучший муниципальный финансовый контролер России». В результате подведения итогов 1 этапа данного конкурса лучшим муниципальным финансовым контролером по Уральскому федеральному округу признан аудитор Контрольно-счетной палаты города Сургута.

Обеспечение доступа к информации о своей деятельности – одна из функций Контрольно-счетной палаты.

На основании статьи 19 Закона № 6-ФЗ информация о деятельности КСП размещается на официальном сайте <http://kspsurgut.ru>, зарегистрированном в качестве средства массовой информации. В 2019 году размещено около 150 публикаций.

Кроме информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на официальном сайте размещена информация и документы, характеризующие деятельность КСП, – план работы, отчет о деятельности, регламент, стандарты, методические рекомендации, информация об антикоррупционной деятельности и другие материалы.

Контрольно-счетная палата в соответствии со статьей 12 Положения № 170-IV ДГ осуществляет свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно.

На официальном сайте КСП в сети интернет содержится раздел «Обращения», где размещен порядок рассмотрения обращений граждан, дни и часы их приема, предусмотрены формы для направления обращений непосредственно через сайт.

В 2019 году в Контрольно-счетную палату поступило для рассмотрения 4 обращения от граждан по вопросам, относящимся к деятельности органов местного самоуправления (учреждений, предприятий). Непосредственно через официальный сайт КСП обращения граждан в отчетном периоде не поступали.

Обращения рассмотрены в установленном порядке, гражданам направлены ответы в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В течение 2019 года поступило более 1000 входящих документов, зарегистрировано исходящих писем – 1100, внутренних документов (распоряжений, приказов) – 182.

В соответствии с Положением о Коллегии Контрольно-счетной палаты города Сургута, утверждённым решением Думы города от 29.11.2012 № 270-V ДГ, на заседаниях Коллегии в 2019 году рассматривались следующие вопросы:

- проекты планов работы КСП, вносимых в них изменений;
- проекты стандартов внешнего муниципального финансового контроля;
- проект годового отчёта о деятельности Контрольно-счетной палаты;
- проекты отчётов о проведении контрольных мероприятий;
- проекты представлений, предложений о внесении в них изменений или отмене;
- проекты программ проведения контрольных мероприятий в соответствии с планами работы Контрольно-счетной палаты.

За отчётный год состоялось 14 заседаний Коллегии, а всего с начала её деятельности проведено 105 заседаний. Повестки заседаний Коллегии направлялись Главе города и в Думу города в установленные сроки. В заседании Коллегии принимали участие представители Думы города и Администрации города.

В течение года осуществлялось изменение кадрового состава Контрольно-счетной палаты. По состоянию на 31.12.2019 штатная численность составляла 29 единиц.

Все муниципальные служащие КСП имеют высшее профессиональное образование, соответствующее специфике и направлениям работы. На конец отчётного периода должности муниципальной службы замещают 1 кандидат наук, у 4 сотрудников имеется 2 высших образования. Высокий уровень квалификации сотрудников положительно сказывается на результатах деятельности Контрольно-счетной палаты города.

Особое внимание уделяется дополнительному образованию муниципальных служащих в форме курсов повышения квалификации. В 2019 году обучение по программам повышения квалификации прошли 11 сотрудников. Обучение проходило в ЧУ ДО «Институт повышения квалификации «Эксперт», г. Сургут, АНО ДПО «Учебный центр «Развитие», г. Сургут, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», г. Москва, АНО ДПО «Институт экономики, управления и социальных отношений», г. Москва, ООО «Инновационно-образовательный центр «Северная столица», г. Санкт-Петербург.

Программы повышения квалификации сотрудников подбирались с учётом полномочий и специфики деятельности органа внешнего финансового контроля, с целью формирования у сотрудников практических навыков, необходимых для осуществления контрольной деятельности. Тематика курсов напрямую соотносится с вопросами мероприятий, включаемых в план работы Контрольно-счетной палаты. Для получения оперативной информации по актуальным вопросам профессиональной деятельности сотрудники КСП также проходили обучение на семинарах.

В кадровом резерве на должности муниципальной службы КСП состоят 6 претендентов, в том числе 2 претендента включено в кадровый резерв в отчетном периоде. Работа с кадровым резервом осуществлялась в установленном порядке.

В 2019 году были присвоены классные чины 15 муниципальным служащим (первый классный чин и последующие).

В отчетном периоде проведена плановая аттестация муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты. На основании графика проведения аттестации в 2019 году подлежали прохождению аттестации 2 работника. По результатам аттестации все муниципальные служащие были признаны соответствующими замещаемой должности.

В 2019 году за вклад в развитие органов местного самоуправления города, добросовестный труд и в связи с 25-летием со дня образования представительного органа местного самоуправления города Сургута 5 сотрудников Контрольно-счетной палаты были награждены Благодарностью Председателя Думы города.

В рамках реализации плана по противодействию коррупции в 2019 году проведены мероприятия в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в том числе:

- проверка сведений, указанных в справках о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и членов их семей, на предмет отсутствия нарушений законодательства о муниципальной службе и противодействия коррупции;

- в течение всего года проводилась работа по разъяснению муниципальным служащим требований антикоррупционного законодательства по вопросам необходимости уведомления работодателя при возникновении конфликта интересов, о фактах обращения к муниципальным служащим в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, а также практики применения антикоррупционного законодательства;

- проводились консультации по вопросам противодействия коррупции для вновь принятых на муниципальную службу и для лиц, увольняющихся с муниципальной службы;

- информация о деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Контрольно-счетной палате за 2019 год размещена на официальном сайте КСП в разделе «Антикоррупционная деятельность»;

- проведена работа по актуализации сведений, содержащихся в анкетах лиц, замещающих должности муниципальной службы, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов, с учетом изменений формы анкеты, внесенных распоряжением Правительства РФ от 20.11.2019 № 2745-р, по результатам анализа представленных сведений конфликт интересов не выявлен.

Акт прокурорского реагирования, жалоб, сообщений граждан и организаций о случаях нарушений требований к служебному поведению и наличии конфликта интересов в отношении муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты не поступало.

На конец отчетного периода Контрольно-счетной палатой применялись 10 стандартов муниципального финансового контроля и Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, утвержденный Коллегией Счетной палаты РФ и рекомендованный для применения всеми контрольно-счетными органами.

Заключительные положения

В 2020 году Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа по применению риск-ориентированного подхода при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля. Также в 2020 году планируется продолжать применение в деятельности элементов стратегического аудита, позволяющего сопоставить ресурсные возможности муниципалитета и ожидаемые конечные результаты.

Как и в предыдущие годы, приоритетом в деятельности Контрольно-счетной палаты города Сургута на 2020 год остается не применение наказаний, как самоцель, а выявление рисков нарушения законодательства, формирование результативных и действенных мер по их предотвращению и пресечению.