

Прокуратура
Российской Федерации

Уральская
транспортная прокуратура

Сургутская
транспортная прокуратура

ул. Промышленная, 17
г. Сургут, Тюменская область, 628414
тел. (3462) 39-28-83

14
24.2014 № 01-15-01-2014

Председателю думы г. Сургут
ХМАО-Югры

Бондаренко С.А.

628404, г. Сургут, Тюменская область,
ул. Восток

ПРОТЕСТ

На Решение Сургутской городской Думы
от 26 октября 2005 г. № 505-ПГД
"Об установлении земельного налога"



Дума города Сургута
№18-01-776 14-0-0
от 21.04.2014

Сургутской транспортной прокуратурой проведена проверка исполнения федерального законодательства и законодательства об использовании федерального имущества на железнодорожном транспорте.

Проверкой установлено, что Решением Сургутской городской Думы от 26 октября 2005 г. № 505-ПГД "Об установлении земельного налога" (далее – Решение) установлены ставки земельного налога для земельных участков согласно Раздела 2 Решения.

В соответствии с пунктом 11 Раздела 2 Решения, ставка земельного налога за земельные участки, предназначенные для размещения железнодорожных вокзалов, составляет 1,5.

В соответствии с пунктом 13 Раздела 2 Решения, ставка земельного налога за земельные участки, предназначенные для размещения полосы отвода железной дороги, составляет 1,0.

Пункты 1, 13 Раздела 2 Решения не соответствует федеральному законодательству и является незаконным.

Согласно п. 1 ст. 17 Земельного кодекса РФ земли промышленности и иного специального назначения, занятые, в частности федеральным транспортом, путями сообщения, другими объектами, отнесенными к ведению Российской Федерации в соответствии со статьей 71 Конституции РФ, являются федеральной собственностью. В силу пункта «и» статьи 71 Конституции РФ, в ведении Российской Федерации находятся федеральный транспорт и пути сообщения.

Согласно частям 1 и 2 статьи 90 Земельного кодекса Российской Федерации, земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов

АБ 004948

железнодорожного транспорта, признаются землями транспорта. В целях обеспечения деятельности организаций и эксплуатации объектов железнодорожного транспорта могут предоставляться земельные участки для размещения железнодорожных путей, других объектов железнодорожного транспорта.

Согласно части 3 статьи 4 Федерального закона от 27.02.2003 N 29-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта», земельные участки, предоставленные для размещения объектов федерального железнодорожного транспорта (в т.ч. магистральных железнодорожных линий и т.д.), а также земельные участки, на которых размещены железнодорожные станции и железнодорожные вокзалы, являются федеральной собственностью. Порядок и условия пользования земельными участками, являющимися федеральной собственностью, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 N 264 утверждены Правила пользования земельными участками, являющимися федеральной собственностью и предоставленными открытому акционерному обществу «Российские железные дороги». Согласно пункту 2 данного постановления пользование земельным участком осуществляется открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») на основании договора аренды земельного участка, заключаемого им с Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом (его территориальным органом).

Приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 04.12.2006 №396 утверждены ставки арендной платы за земельные участки, являющиеся федеральной собственностью и предоставленные открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» по субъектам Российской Федерации. Данная ставка для Ханты-Мансийского автономного округа составляет 1,11 руб./га.

В соответствии с пп. 1 ч.2 ст.389 Налогового кодекса РФ объектом взимания земельного налога не могут быть земельные участки, изъятые из оборота в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пп.7 ч.5 ст. 27 Земельного кодекса РФ ограничиваются в обороте находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки предоставленные для нужд организаций транспорта.

В силу частей 1 и 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органами и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты по вопросам местного значения. Муниципальные правовые акты не должны противоречить нормативным правовым актам Российской Федерации и нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Оспариваемый нормативный правовой акт в части установления ставок земельного налога за земельные участки, предназначенные для размещения

железнодорожных вокзалов, полосы отвода железных дорог принят органом местного самоуправления с превышением предоставленной федеральным законодательством компетенции.

Указанный нормативный правовой акт в оспариваемой части противоречит федеральному законодательству, нарушает права и законные интересы Российской Федерации, поскольку предоставляет возможность органам местного самоуправления действовать за рамками предоставленной компетенции и незаконно взимать в местный бюджет земельный налог за земельные участки, находящиеся в федеральной собственности.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти при принятии нормативных правовых актов, является коррупциогенным фактором.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 23 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест с участием представителя Сургутской транспортной прокуратуры и изменить пункты 11, 13 Решения Сургутской городской Думы от 26 октября 2005 г. N 505-IIIГД "Об установлении земельного налога" как не соответствующие требованиям федерального законодательства, путем исключения из указанных пунктов слов железнодорожный вокзал, полоса отвода железной дороги.
2. В соответствии со ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Думы со дня поступления.
3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в Сургутскую транспортную прокуратуру.

Заместитель транспортного прокурора

советник государственной

Н.А. Ширяев

СУРГУТСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

от 26 октября 2005 г. N 505-III ГД

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЗЕМЕЛЬНОГО НАЛОГА

(в ред. решений Думы города Сургута
от 30.06.2006 N 49-IV ДГ, от 30.05.2007 N 218-IV ДГ,
от 28.05.2008 N 396-IV ДГ, от 07.10.2008 N 424-IV ДГ,
от 31.10.2008 N 458-IV ДГ, от 07.10.2009 N 594-IV ДГ,
от 01.06.2010 N 754-IV ДГ, от 06.10.2010 N 792-IV ДГ,
от 27.09.2012 N 232-V ДГ, от 26.12.2012 N 282-V ДГ,
от 20.06.2013 N 346-V ДГ, от 27.09.2013 N 370-V ДГ)

В соответствии с главой 31 Налогового кодекса Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 14.05.2003 N 167-п "Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель поселений Ханты-Мансийского автономного округа" городская Дума решила:

1. Утвердить Положение о земельном налоге (далее именуется - Положение) согласно приложению.
2. Настоящее решение вступает в силу с 1 января 2006 года.
3. Информационно-аналитическому управлению (Тройнина В.И.) опубликовать настоящее решение в средствах массовой информации.
4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на заместителя главы Администрации города Гладского Д.Г.

Глава города
А.Л.СИДОРОВ

Приложение
к решению городской Думы
от 26.10.2005 N 505-III ГД

ПОЛОЖЕНИЕ О ЗЕМЕЛЬНОМ НАЛОГЕ

(в ред. решений Думы города Сургута
от 30.06.2006 N 49-IV ДГ, от 30.05.2007 N 218-IV ДГ,
от 28.05.2008 N 396-IV ДГ, от 07.10.2008 N 424-IV ДГ,
от 31.10.2008 N 458-IV ДГ, от 07.10.2009 N 594-IV ДГ,
от 01.06.2010 N 754-IV ДГ, от 06.10.2010 N 792-IV ДГ,
от 27.09.2012 N 232-V ДГ, от 26.12.2012 N 282-V ДГ,
от 20.06.2013 N 346-V ДГ, от 27.09.2013 N 370-V ДГ)

1. Общие положения

Настоящим Положением в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации определяются налоговые ставки земельного налога, отчетный период, порядок и сроки уплаты налога, авансового платежа по налогу, налоговые льготы, основания и порядок их применения, а также порядок и сроки предоставления налогоплательщиками документов, подтверждающих право на налоговые льготы.

2. Налоговые ставки

(в ред. решения Думы города Сургута
от 20.06.2013 N 346-V ДГ)

Налоговая ставка устанавливается в процентах от кадастровой стоимости земельного участка в

зависимости от категории земель и вида разрешенного использования земельного участка в нижеследующих размерах.

№ п/п	Категория земель/вид разрешенного использования земельного участка	Налоговая ставка (в процентах)
1.	Земли сельскохозяйственного назначения:	
1.1.	Земельные участки, используемые для сельскохозяйственного производства	0,3
1.2.	Земельные участки, находящиеся в составе дачных, садоводческих и огороднических объединений	0,1
1.3.	Иные земельные участки, отнесенные к категории земель сельскохозяйственного назначения	1,5
2.	Земли населенных пунктов:	
2.1.	Земельные участки, предназначенные для размещения домов многоэтажной жилой застройки:	
	занятые жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства	0,01
	доля в праве на земельный участок, приходящийся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса	0,8
2.2.	Земельные участки, предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки	0,2
2.3.	Земельные участки, предназначенные для размещения гаражей и автостоянок	0,1
2.4.	Земельные участки, находящиеся в составе дачных садоводческих и огороднических объединений	0,1
2.5.	Земельные участки, предназначенные для размещения объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания	0,6
2.6.	Земельные участки, предназначенные для размещения гостиниц	1,0
2.7.	Земельные участки, предназначенные для размещения административных и офисных зданий, объектов образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии	0,5
2.8.	Земельные участки, предназначенные для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения	0,5
2.9.	Земельные участки, предназначенные для размещения производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок	1,0
2.10.	Земельные участки, предназначенные для размещения	1,5

	электростанций, обслуживающих их сооружений и объектов	
2.11.	Земельные участки, предназначенные для размещения портов, водных, железнодорожных вокзалов, автодорожных вокзалов, аэропортов, аэродромов, аэровокзалов	1,5
2.12.	Земельные участки, занятые водными объектами, находящимися в обороте	1,5
2.13.	Земельные участки, предназначенные для разработки полезных ископаемых, размещения железнодорожных путей, автомобильных дорог, искусственно созданных внутренних водных путей, причалов, пристаней, полос отвода железных и автомобильных дорог, водных путей, трубопроводов, кабельных, радиорелейных и воздушных линий связи и линий радиотелефонии, воздушных линий электропередачи конструктивных элементов и сооружений, объектов, необходимых для эксплуатации, содержания, строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств транспорта, энергетики и связи; размещения наземных сооружений и инфраструктуры спутниковой связи, объектов космической деятельности, военных объектов	1,0
2.14.	Земельные участки, занятые особо охраняемыми территориями и объектами, городскими лесами, скверами, парками, городскими садами	1,5
2.15.	Земельные участки, предназначенные для сельскохозяйственного использования	0,3
2.16.	Земельные участки улиц, проспектов, площадей, шоссе, аллей, бульваров, застав, переулков, проездов, тупиков; земельные участки резерва; земельные участки, занятые водными объектами, изъятыми из оборота или ограниченными в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации; земельные участки под полосами отвода водоемов, каналов и коллекторов, набережные	1,0
2.17.	Земельные участки, ограниченные в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленные для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд	0,3
3.	Иные категории земель	1,5

3. Отчетный период

Утратил силу с 1 января 2009 года. - Решение Думы города Сургута от 28.05.2008 N 396-IV ДГ.

4. Порядок и сроки уплаты налога и авансовых платежей по налогу

4.1. Налогоплательщиками-организациями и физическими лицами, являющимися индивидуальными предпринимателями, налог и авансовые платежи по налогу уплачиваются в следующем порядке:

1) налог, подлежащий уплате по истечении налогового периода, уплачивается не позднее 01 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом;

(пп. 1 в ред. решения Думы города Сургута от 27.09.2012 N 232-V ДГ)

2) авансовые платежи по налогу, подлежащие уплате по истечении отчетного периода, уплачиваются не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом.

(пп. 2 в ред. решения Думы города Сургута от 06.10.2010 N 792-IV ДГ)

4.2. Налогоплательщиками - физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, уплата налога производится до 15 ноября года, следующего за истекшим налоговым периодом, на основании налогового уведомления, направляемого налоговым органом не позднее 30-ти дней

до наступления срока платежа.

(п. 4.2 в ред. решения Думы города Сургута от 06.10.2010 N 792-IV ДГ)

5. Налоговые льготы

5.1. Исключен с 1 января 2014 года. - Решение Думы города Сургута от 27.09.2013 N 370-V ДГ.

5.2. Освобождаются от уплаты налога в размере 100% физические лица в отношении земельных участков, не используемых ими в предпринимательской деятельности:

- 1) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;
- 2) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий;
- 3) инвалиды I и II группы, а также неработающие инвалиды III группы;
- 4) инвалиды с детства;

5) лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18.06.1992 N 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26.11.1998 N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" (с изменениями и дополнениями от 07.08.2000, 29.12.2001, 22.09.2004, 29.12.2004) и в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам Российской Федерации, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" (с изменениями и дополнениями от 17.09.2004, 22.09.2004, 29.12.2004);

6) лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

7) лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

5.3. Освобождаются от уплаты налога в размере 50% физические лица в отношении земельных участков, не используемых ими в предпринимательской деятельности:

- 1) пенсионеры;
- 2) члены многодетных семей.

Понятие "многодетная семья" используется в значении, определенном Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 07.07.2004 N 45-оз "О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре".

(п. 5.3 в ред. решения Думы города Сургута от 26.12.2012 N 282-V ДГ)

5.4. Садово-огороднические некоммерческие объединения граждан и гаражные кооперативы имеют право на применение соответствующей налоговой льготы в отношении земельных участков, которые находятся в пользовании или владении льготной категории налогоплательщиков.

5.5. Исключен с 1 января 2014 года. - Решение Думы города Сургута от 27.09.2013 N 370-V ДГ.

5.6. Льготы по уплате земельного налога предоставляются в отношении только одного земельного участка.

(п. 5.6 введен решением Думы города Сургута от 27.09.2013 N 370-V ДГ)

6. Порядок и сроки предоставления налогоплательщиками документов, подтверждающих право на налоговые льготы

6.1. Документы, подтверждающие право получения налоговой льготы, предоставляются в Инспекцию Федеральной налоговой службы России по городу Сургуту Ханты-Мансийского автономного округа - Югры:

- 1) налогоплательщиками-организациями и физическими лицами, являющимися индивидуальными предпринимателями, - в сроки, установленные для предоставления налоговой декларации по налогу;
- 2) налогоплательщиками - физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, - в течение налогового периода.

7. Заключительные положения

Утратил силу. - Решение Думы города Сургута от 01.06.2010 N 754-IV ДГ.