



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Думы города  
«О внесении изменений в решение Думы города от 02.04.2010 № 720-IV ДГ  
«О дополнительных мерах социальной поддержки и социальной помощи  
спортсменам, тренерам и специалистам отрасли физической культуры и спорта за  
счет средств бюджета города Surguta»

«13» декабря 2017 г.

№ 01-17-78/КСП

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, и на основании проведённой экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 02.04.2010 № 720-IV ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки и социальной помощи спортсменам, тренерам и специалистам отрасли физической культуры и спорта за счет средств бюджета города Surguta» (далее – проект решения).

Проект решения внесен на рассмотрение в связи с тем, что с 2018 года муниципальные учреждения дополнительного образования в области физической культуры и спорта на основании распоряжения Администрации города от 30.03.2017 № 500<sup>1</sup> теряют статус образовательных организаций. Соответственно постановление Администрации города от 28.02.2017 № 1153 «Об учреждении стипендии имени А.А. Ашапатова за достижение спортивных результатов в соревновательной деятельности учащимся муниципальных учреждений, осуществляющих образовательную деятельность в сфере физической культуры и спорта» (далее – постановление Администрации города от 28.02.2017 № 1153) утрачивает силу.

Проектом решения предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки спортсменам муниципальных организаций физической культуры и спорта за достижение спортивных результатов в соревновательной деятельности. Выплаты планируется производить ежемесячно за счёт средств бюджета города. Дополнительная мера будет назначаться по результатам предшествующего календарного года спортсменам - победителям в номинации «Спортивные надежды» по итогам городского конкурса «Спортивная элита», мероприятий всероссийского уровня<sup>2</sup> среди юношей и девушек, юниоров и юниорок, победителям и призёрам среди юношей и девушек, юниоров и юниорок Первенств Мира, Европы, России и

<sup>1</sup> Распоряжение Администрации города от 30.03.2017 № 500 «Об утверждении «Дорожной карты мероприятий по преобразованию муниципальных детско-юношеских спортивных школ и специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва, курируемых управлением физической культуры и спорта Администрации города, в организации спортивной подготовки (с одновременным переходом на спортивную подготовку)».

<sup>2</sup> Мероприятия, включенные в единый календарный план Министерства спорта РФ.

официальных международных соревнований<sup>2</sup>, входящих в состав сборных команд России, Уральского федерального округа, ХМАО-Югры и города.

Из приложения 2 к пояснительной записке, представленной к проекту решения, следует, что на 2018 год для предоставления дополнительной меры социальной поддержки спортсменам муниципальных организаций физической культуры и спорта за достижение спортивных результатов в соревновательной деятельности запланирован объем финансирования в размере 1 117 644,00 рублей.

В ходе проведения настоящей экспертизы управлением физической культуры и спорта были дополнительно представлены постановление координационного совета по физической культуре и спорту при Главе города Сургута от 22.02.2017 № 2 «Об утверждении лауреатов ежегодного городского конкурса «Спортивная элита» по итогам 2016 года» и приказ от 28.04.2017 № 04-02-03-230/17 «Об утверждении списка учащихся муниципальных учреждений, осуществляющих образовательную деятельность в сфере физической культуры и спорта для назначения и выплаты стипендии имени А.А. Ашапатова за достижение спортивных результатов в соревновательной деятельности», согласно которому в 2017 году получателями стипендии являлись 44 человека, из них:

- 7 человек - получатели стипендии в размере 4 520,00 рублей ежемесячно;
- 24 человека - получатели стипендии в размере 1 810,00 рублей ежемесячно;
- 13 человек - получатели стипендии в размере 1 389,00 рублей ежемесячно.

Размер ежемесячных выплат на одного человека на период до 31.12.2017 установлен постановлением Администрации города от 28.02.2017 № 1153 с учетом налога на доходы физических лиц. В проекте решения размер ежемесячных выплат на человека соответствует данному постановлению.

Исходя из требований ст. 208, 209 Налогового кодекса РФ указанные выплаты спортсменам подлежат обложению налогом на доходы физических лиц (далее – НДФЛ). В соответствии с п. 4 ст. 226 Налогового кодекса РФ налоговые агенты обязаны удержать начисленную сумму налога непосредственно из доходов налогоплательщика при их фактической выплате. В случае неудержания НДФЛ налоговыми агентами физические лица, получающие доходы, исчисляют и уплачивают его самостоятельно (пп. 4 п. 1 ст. 228 Налогового кодекса РФ).

Для исключения неоднозначного понимания ситуации с налогообложением данных выплат предлагаем в приложении к проекту решения предусмотреть, например, следующую формулировку: «Исчисление и уплата налога на доходы физических лиц производятся налоговыми агентами при фактическом осуществлении выплат за достижение спортивных результатов в соревновательной деятельности».

Обращаем внимание, что согласно п. 2 решения Думы города от 02.04.2010 № 720-IV ДГ<sup>3</sup> Администрация города обеспечивает финансирование дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи, предусмотренных решением, в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных в бюджете города. Решение Думы города от 02.04.2010 № 720-IV ДГ действует с 2010 года, период окончания его действия не указан.

Согласно ч. 5 ст. 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать за счёт средств бюджета

---

<sup>3</sup> Решение Думы города от 02.04.2010 № 720-IV ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки и социальной помощи спортсменам, тренерам и специалистам отрасли физической культуры и спорта за счет средств бюджета города Сургута».

муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. При этом, финансирование полномочий, предусмотренное данной статьей федерального закона, *не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности* и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В связи с чем, считаем целесообразным предложить принимать расходные обязательства для предоставления дополнительных мер социальной поддержки ежегодно исходя из возможностей бюджета города, а также ограничить период действия решения Думы от 02.04.2010 № 720-IV ДГ на срок принимаемых решений о бюджете города, изложив п. 2 данного решения, например, в следующей редакции: «Администрации города обеспечить финансирование дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи, предусмотренных настоящим решением, в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных в бюджете города на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов».

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата города считает возможным предложить Думе города рассмотреть проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 02.04.2010 № 720-IV ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки и социальной помощи спортсменам, тренерам и специалистам отрасли физической культуры и спорта за счет средств бюджета города Сургута» с учётом информации и предложений, изложенных в настоящем заключении.

И.о. Председателя  
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков