

Заключение № 26
о проведенной антикоррупционной экспертизе проекта муниципального
нормативного правового акта
(о наличии коррупциогенных факторов)

г.Сургут

20.03.2017

1. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 20.06.2013 № 345-V ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».

Проект вносится депутатом Думы города Пахотиным Д.С.

Экспертиза проведена Дорониным Александром Вячеславовичем – ведущим специалистом юридического отдела аппарата Думы города, тел. 52-80-65.

В процессе антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и решения Думы города от 25.04.2012 № 181-V ДГ «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов и действующих муниципальных нормативных правовых актов города» использованы:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.1997 № 155 «Об утверждении Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов».
4. Закон ХМАО – Югры от 17.11.2016 №79-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере обращений с твердыми коммунальными отходами».
5. Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.
6. Решение Думы города от 20.06.2013 № 345-V ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».

II. Описательная часть

Проектом решения предлагается обязать граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей иметь документы, подтверждающие размещение вывозимых отходов на объекте размещения отходов, либо документы, подтверждающие передачу права собственности на отходы, в объеме не меньше установленных нормативами для данной категории.

Согласно статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления относится участие в организации деятельности по сбору,

транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих городских округов.

В соответствии со статьей 2 Закона ХМАО – Югры от 17.11.2016 №79-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере обращений с твердыми коммунальными отходами», органы местного самоуправления наделены полномочиями по части организации деятельности по сбору твердых коммунальных отходов и по транспортированию твердых коммунальных отходов.

В Федеральном законе от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определено, что сбор отходов – это прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов, а размещение отходов – это хранение и захоронение отходов.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 1 статьи 7 Устава города Сургута к вопросам местного значения относится в том числе участие в захоронении твёрдых коммунальных отходов, следовательно, Дума города принимая указанные нормы будет превышать свои полномочия, что будет являться в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 коррупциогенным фактором.

III. Рекомендации

В целях недопущения принятия правового акта, содержащего коррупциогенные факторы, предлагаем проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 20.06.2013 № 345-V ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» изложить первый абзац ч. 9.2.6 ст. 9.2 приложения к решению от 20.06.2013 № 345-V ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» изложить в новой редакции:

«Граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны непрерывно в соответствии с санитарными нормами и настоящими Правилами обеспечивать сбор (в установленные места) и своевременный вывоз отходов, образуемых ими в процессе хозяйственной, предпринимательской, бытовой и иных видов деятельности путем заключения договоров на сбор и вывоз отходов с предприятиями, осуществляющими сбор и вывоз отходов на территории города Сургута.

Граждане, проживающие в жилых помещениях (жилых домах, частях жилого дома, индивидуальных жилых домах и в иных видах) обязаны:

- соблюдать настоящие Правила;
- обеспечивать вывоз отходов, образуемых ими в процессе бытовой деятельности путем заключения договоров на вывоз отходов с предприятиями, осуществляющими сбор и вывоз отходов на территории города Сургута;
- соблюдать действующие экологические, санитарно-гигиенические и противоэпидемиологические нормы и правила, которыми запрещается сбрасывать (складировать) отходы вне установленных для этих целей мест, а также в водные

объекты, сжигать различные виды отходов на территории города Сургута, в том числе в контейнерах, а также во дворах индивидуальных жилых домов;

- осуществлять сдачу ртутьсодержащих отходов осветительных устройств и электрических ламп в специализированные организации, имеющие соответствующие лицензии.

Организации торговли, общественного питания и сферы предоставления услуг населению обязаны, либо установить на занимаемом земельном участке контейнеры закрытого типа для сбора отходов производства и потребления и заключить со специализированной организацией договор на вывоз и утилизацию отходов, либо заключить договор на сбор, вывоз и утилизацию отходов с организацией, осуществляющей управление жилыми домами, расположенными на смежной территории.

Запрещается складирование отходов, образовавшихся во время ремонта, в местах временного хранения отходов.

Вывоз отходов, образовавшихся во время ремонта, осуществляется в специально отведённые для этого места лицами, производившими этот ремонт, самостоятельно либо на основании договоров со специализированными организациями.»

IV. Выводы

Представленный проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 20.06.2013 № 345-V ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» содержит коррупциогенные факторы, указанные в описательной части данного заключения.

Эксперт, ведущий специалист
юридического отдела
аппарата Думы города



А.В. Доронин

Начальник юридического отдела



Т.В. Ракитина