

Пояснительная записка
к проекту решения Думы города
«О внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2008 № 440-IVДГ
«О Положении о размерах денежного содержания лиц, замещающих
муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной
службы в органах местного самоуправления муниципального образования
городской округ город Сургут»

Проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2008 № 440-IVДГ «О Положении о размерах денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут» (далее – Решение № 440-IVДГ) подготовлен Администрацией города.

Статьей 134 «Обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы» Трудового Кодекса РФ установлено, что обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. При этом органы местного самоуправления производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Согласно статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности муниципальных служащих.

В соответствии со статьей 130 Трудового Кодекса РФ меры, обеспечивающие повышение уровня реального содержания заработной платы, относятся к основным государственным гарантиям по оплате труда работников.

Необходимо отметить, что в последнее время сложилась негативная тенденция снижения престижа и привлекательности муниципальной службы. При значительном увеличении нагрузки и возлагаемых на муниципальные образования полномочий, заработная плата специалистов органов местного самоуправления остается низкой. И даже при сохранении номинального размера заработной платы ее реальный размер в связи с инфляцией постоянно падает.

Низкий уровень заработной платы приводит к оттоку квалифицированных кадров в иные профессиональные сферы и негативно сказывается на возможности привлечения специалистов для работы в органах местного самоуправления.

Последний раз должностные оклады муниципальных служащих органов местного самоуправления города были проиндексированы с 01.01.2011 (решение Думы города от 03.05.2011 № 19-ВДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 20.09.2007 № 247-IVДГ «Об установлении единой схемы должностных окладов муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут»)),

при этом индекс потребительских цен по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре за период 2011-2016 годов составил 154,7 %, то есть потребительские цены возросли на 54,7 %.

В связи с вышеизложенным, учитывая значительное снижение реальной заработной платы работников, в целях исполнения требований трудового законодательства и законодательства о противодействии коррупции для урегулирования вопроса заработной платы работников органов местного самоуправления проектом предлагается изменить структуру и размеры денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут в пользу увеличения месячного фонда оплаты труда.

Проект следует рассматривать с учетом изменений, которые предлагается внести в решения Думы города от 07.10.2008 № 441-IVДГ «О Положении о порядке и условиях выплаты премий денежного поощрения по результатам работы за квартал (год), материальной помощи и единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска лицам, замещающим муниципальные должности, и лицам, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут» и от 07.10.2009 № 617-IVДГ «О Положении о порядке и условиях установления ежемесячных выплат лицам, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа город Сургут» (далее - Проекты).

В целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с законами автономного округа проектом предлагается:

- определить размер ежемесячной (персональной) выплаты за сложность, напряжённость и высокие достижения в работе лицам, замещающим муниципальные должности (в настоящее время выплата включена в состав денежного содержания, однако, ее размер не установлен);

- в состав иных доплат включить доплаты за совмещение профессий (должностей), расширение зон обслуживания, увеличение объема работы, исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором и установить максимальный размер данных выплат (в настоящий момент этот вопрос регулируется коллективным договором между органами местного самоуправления города Сургута и профсоюзным комитетом территориальной профсоюзной организации работников органов местного самоуправления города).

В связи с изменением структуры денежного содержания работников органов местного самоуправления предлагается:

- размер премии (денежного поощрения) по результатам работы за квартал снизить с двух месячных фондов оплаты труда до ежемесячного денежного вознаграждения (должностного оклада) с применением районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- размер премии (денежного поощрения) по результатам работы за год снизить с трех до двух месячных фондов оплаты труда;

- размер единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска увеличить с двух до двух с половиной месячных фондов оплаты труда. При этом, проектом решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2008 № 441-IVДГ «О Положении о порядке и условиях выплаты премий денежного поощрения по результатам работы за квартал (год), материальной помощи и единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска лицам, замещающим муниципальные должности, и лицам, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут» предлагается исключить из расчета единовременной выплаты составляющие, не входящие в состав месячного фонда оплаты труда.;

- ограничить совокупный размер премий за выполнение особо важных и сложных заданий двумя месячными фонд оплаты труда в год.

В целях повышения прозрачности размеров денежного содержания работников органов местного самоуправления и удобства применения проектом предлагается включить в Решение № 440-IVДГ размеры должностных окладов работников органов местного самоуправления и признать утратившими силу решения Думы города от 20.09.2007 № 247-IVДГ, от 03.05.2011 № 18-V ДГ.

Верхняя граница вилки предлагаемых размеров должностных окладов муниципальных служащих установлена исходя из увеличения годового фонда оплаты труда на 4%, нижняя – на 15% ниже верхней.

Оклады лицам, замещающим муниципальные должности установлены исходя из увеличения годового фонда оплаты труда на 4% (без учета предлагаемого к установлению размера ежемесячной (персональной) выплаты за сложность, напряжённость и высокие достижения в работе).

В связи с необходимостью усиления механизма материального стимулирования муниципальных служащих предлагается наделить руководителей органов местного самоуправления правом увеличивать в исключительных случаях размер ежемесячной (персональной) выплаты за сложность, напряженность и высокие достижения в работе и ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы, но не более двукратного максимального размера по соответствующей группе должностей.

В совокупности изменения, предлагаемые Проектами, приведут к перераспределению денежного содержания работников органов местного самоуправления в пользу значительного увеличения месячного фонда оплаты труда. В целях исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 01.07.2017 № ОГ-П12-4259 увеличено годовое денежное содержание работников органов местного самоуправления на 4%, При этом годовое денежное содержание для лиц, замещающих должности муниципальной службы, увеличивается на 4 % и для лиц, замещающих муниципальные должности увеличивается

на 19,3 % в связи с определением размера ежемесячной (персональной) выплаты за сложность, напряжённость и высокие достижения в работе.

Источником обеспечения Проектов является дотация на обеспечение сбалансированности местных бюджетов из бюджета автономного округа.

Проект решения Думы города и финансово-экономическое обоснование прилагаются.

Начальник управления
кадров и муниципальной службы

Ж.В. Смагина

(дата)