

Заключение

Региональной службы по тарифам автономного округа по проекту инвестиционной программы «Развитие систем водоотведения на территории муниципального образования городской округ город Сургут» на 2009-2018 годы

г. Ханты-Мансийск

17.07.2009 г.

Региональной службой по тарифам автономного округа (далее РСТ) на основании п.10, ст.11 Федерального Закона от 30.12.2004 г. «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (с изменениями на 25.12.2008 года) был рассмотрен представленный, проект инвестиционной программы «Развитие систем водоотведения на территории муниципального образования городской округ Сургут» на 2009-2018 годы на соответствие требованиям: Федерального закона № 210-ФЗ от 30.12.2004 г. «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее Федеральный закон № 210-ФЗ от 30.12.2004 г.); Постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 г. № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса»; Методических рекомендаций по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, утвержденных Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 10.10.2007 г. № 99 (далее методические рекомендации); Программе комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования городской округ город Сургут на 2008-2012 годы, утвержденной Решением Думы города от 13.05.2008 г. № 381-IV ДГ (далее программа комплексного развития); Технического задания на разработку инвестиционной программы Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Горводоканал» по развитию систем водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования городской округ город Сургут на 2009 – 2018 годы, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования городской округ город Сургут от 09.06.2009 г. № 2148 (далее техническое задание).

По результатам рассмотрения отмечено следующее:

1. Инвестиционная программа «Развитие систем водоотведения на территории муниципального образования городской округ город Сургут» 2009-2018 годы (далее инвестиционная программа) принята решением городской Думы от 26.06.2009 г. № 586-IV ДГ без заключения Региональной службы по тарифам автономного округа (не соблюдены п.3 части 4 статьи 4 Главы 2 и часть 10 статьи 11 Главы 3 Федерального закона № 210-ФЗ от 30.12.2004 г.).
2. Согласно части 2 статьи 11 Главы 3 Федерального закона № 210-ФЗ от 30.12.2004 г. и п.5 методических рекомендаций инвестиционная программа разрабатывается на основании условий технического задания,

утверждаемого главой местной администрации и разрабатываемого в соответствии с программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. Перечень мероприятий по развитию системы водоотведения, предусмотренный инвестиционной программой, соответствует перечню мероприятий, определенных техническим заданием. Однако, сроки реализации программы комплексного развития и инвестиционной программы не совпадают, так как первая принята на 2008-2012 годы, а вторая на 2009-2018 годы. Срок реализации инвестиционной программы значительно превышает срок, рекомендуемый п.33 методических рекомендаций – 5 лет.

3. Во исполнение п.26 методических рекомендаций инвестиционная программа состоит из двух инвестиционных проектов (подразделов). Первый подраздел содержит мероприятия по развитию систем водоотведения, источником финансирования которых является плата за подключение к системе водоотведения. Плата за подключение рассчитана исходя из стоимости строительно-монтажных работ, на выполнение которых будет взят кредит в банке, и процентов по кредиту. Второй подраздел содержит мероприятия по повышению качества услуг водоотведения для потребителей, источником финансирования которых является надбавка к тарифу на услуги водоотведения для потребителей.
4. Инвестиционной программой предусмотрено взимание тарифа за подключение к системе водоотведения с 2009 года, а надбавки к тарифу на услуги водоотведения для потребителей с 2010 года. Инвестиционной программой предусмотрено взимание тарифа за подключение к системе водоснабжения с 2009 года, а надбавки к тарифу на услуги водоснабжения для потребителей с 2010 года. П. 9 Правил регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 г. № 520 установлено, что органы регулирования местного самоуправления направляют предварительные расчеты предельных индексов, производственные и инвестиционные программы в орган регулирования субъекта Российской Федерации не позднее 25 апреля года, предшествующего очередному периоду регулирования. К указанному сроку органами местного самоуправления г. Сургута инвестиционная программа не представлялась, предельные индексы были рассчитаны без учета надбавки к тарифу на услуги водоотведения для потребителей на 2010 год. В связи с этим в ФСТ России данные по предельным индексам на 2010 год в целом по округу были поданы без учета надбавки к тарифу на услуги водоотведения по г. Сургуту, и инвестиционная программа на экспертизу в ФСТ России не направлялась. Поэтому, надбавка к тарифу на услуги водоотведения на 2010 применяться не может.
5. В инвестиционной программе не представлен расчет доступности услуг водоотведения для потребителей на период реализации программы. Департаментом экономической политики Администрации г. Сургута подготовлено заключение по оценке доступности для потребителей услуг

водоотведения СГМУП «Горводоканал» с учетом надбавок к тарифам для потребителей лишь на 2010 год.

6. В инвестиционной программе не проработан вопрос, каким образом отразится привлечение заемных средств на финансовую устойчивость предприятия. Исходя из анализа финансовой устойчивости предприятия привлечение заемных средств может негативно отразиться на деятельности предприятия, так как отрицательный коэффициент обеспеченности собственными средствами характеризует отсутствие собственных оборотных средств для текущей деятельности предприятия, а коэффициент абсолютной ликвидности говорит о высокой кредиторской задолженности, которая не обеспечена средствами для своевременного погашения в случае предъявления претензии со стороны кредитора.

Выводы и рекомендации:

1. Увязать сроки реализации инвестиционной программы и программы комплексного развития (пересмотреть программу комплексного развития).
2. В принятую инвестиционную программу внести изменения по срокам установления надбавки к тарифу на услуги водоотведения для потребителей и, соответственно, откорректировать план финансирования инвестиционной программы.
3. Представить расчет доступности для потребителей услуг водоотведения на весь период реализации инвестиционной программы.
4. В целях безубыточной работы предприятия в период реализации инвестиционной программы разработать механизм по исключению рисков, связанных с привлечением заемных средств.

На основании вышеизложенного, представленная в Региональную службу по тарифам автономного округа инвестиционная программа «Развитие систем водоотведения на территории муниципального образования городской округ город Сургут» на 2009-2018 годы требует доработки.

Заместитель начальника
отдела по регулированию
тарифов в ЖКХ

Л.Г. Семенихина