МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462) 522-175, факс (3462) 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Администрация г. Сургута
№ 01-11-5037/15-0-0
от 30.07.2015

Председателю
Думы города Сургута
С.А. Бондаренко

На № 18-02-1668/15-0-0 от 24.06.2015

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

По реализации протокола № 3 заседания Рабочей группы по вопросу создания транспортно-пересадочных узлов на базе железнодорожных вокзалов Сургут и Пыть-Ях от 27.02.2015 сообщаю следующую информацию.

По итогам проведенного совещания Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры разработан проект Соглашения между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и ОАО «Российские железные дороги» о создании транспортно-пересадочных узлов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. На проект Соглашения поступило заключение Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре о том, что реализация данного Соглашения приведет к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Копия письма Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре от 17.04.2015 № 05-03/ТВ-2041 прилагается.

На сегодняшний день Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры осуществляется доработка проекта Соглашения и разработка необходимых нормативно-правовых актов субъекта Российской Федерации для его реализации.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Глава города Д.В. Попов

Усов Алексей Васильевич
Потоцкий Виктор Николаевич, (3462) 528260

Дума города Сургута
№18-01-1845/15-0-0
от 03.08.2015

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре

ул. Чехова, д. 12-А, г. Ханты-Мансийск, 628011
тел. (3467) 33-10-00, факс (3467) 33-24-74
e-mail: to86@fas.gov.ru

17.04. 2015г. №05-03/ТВ-2041

Первому заместителю директора департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

В.С. Дудниченко

Мира ул., д.5, г. Ханты-Мансийск, 628006

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Ханты-Мансийское УФАС России), рассмотрев проект Соглашения между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и ОАО «Российские железные дороги» о создании транспортно-пересадочных узлов на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (далее – Соглашение) и на основании представленных Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры документов (а именно проекта Соглашения) считает, что реализация Соглашения приведет к недопущению, ограничению, устранению конкуренции по следующим основаниям.

Как следует из Соглашения, предметом его является определение порядка взаимодействия сторон по созданию транспортно-пересадочных узлов с развитой общественно-деловой функцией и обустроенной прилегающей территорией на территории Ханты-Мансийского автономного округа, на базе железнодорожных вокзалов Сургут и Пыть-Ях.

Следовательно, реализация данного Соглашения направлена на выполнение работ по строительству и возведению новых объектов.

Как следует из условий Соглашения, ОАО «Российские железные дороги» будет осуществлять функции заказчика при осуществлении работ по Проектам. При этом, Соглашением также предусмотрено ежегодное выделение субсидий из бюджета автономного округа в размере 50% от фактически понесенных со стороны ОАО «Российские железные дороги» затрат.

Согласно части 1 статьи 40 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) заказчик вправе привлечь на основе контракта специализированную организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса или аукциона.

В соответствии с частью 2 указанной статьи выбор специализированной организации осуществляется заказчиком в соответствии с Законом о контрактной системе.

Частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 1 декабря 2007 года N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Р" и Федеральным законом от 30 октября 2007 года N 238-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта".

Таким образом, наделение ОАО «Российские железные дороги» функциями заказчика, будет противоречить статье 40 Закона о контрактной системе и части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку реализация Соглашения направлена на предоставление преимущественных условий ОАО «Российские железные дороги» как хозяйствующего субъекта, на которого возложены функции заказчика, назначенного без проведения обязательных торгов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

При этом согласно пункту 3 указанной статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять: категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных)

учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право получение субсидий; цели, условия и порядок предоставления субсидий; порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Таким образом, предоставление субсидий ОАО «Российские железные дороги» возможно лишь при наличии нормативно-правового акта субъекта Российской Федерации, определяющего категории и (или) критерии отбора юридических лиц индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право получение субсидий.

Согласно статье 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Предоставление субсидий ОАО «Российские железные дороги» из бюджета автономного округа за понесенные расходы в рамках реализации Соглашения, в отсутствии нормативно-правового акта субъекта Российской Федерации, определяющего категории и (или) критерии отбора юридических лиц индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право получение субсидий создаст для общества преимущественные условия на товарном рынке и приведет к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что противоречит статье 16 Закона о защите конкуренции.

Из приведенного выше следует, что реализация Соглашения приведет к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В случае заключения Соглашения в представленной редакции, Ханты-Мансийское УФАС России будет вынуждено принять меры антимонопольного реагирования.

Руководитель Управления А.В. Демкин

исполнитель:
Тимиргалиев Владимир Ахатович
8(3467) 300-341

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ДУМЫ ГОРОДА СУРГУТА**

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462)52-80-12;
http://www.dumasurgut.ru;
e-mail: duma@admsurgut.ru

Дума города Сургута

№18-02-1668 15-0-0
от 24.06.2015

Главе города Сургута
Д.В. Попову

О предоставлении информации

Уважаемый Дмитрий Валерьевич!

В Думу города поступило письмо депутата Айсина Р.Р. с предложением рассмотреть на заседании постоянных комитетов Думы города вопрос «О реализации проектов строительства транспортно-пересадочных узлов на базе железнодорожных вокзалов Сургут и Пыть-Ях».

В письме и прилагающихся к нему материалах содержится информация об одобрении 27.02.2015 на заседании рабочей группы по вопросу о создании транспортно-пересадочных узлов на базе железнодорожных вокзалов Сургут и Пыть-Ях предложения Правительства ХМАО – Югры по реализации вышеуказанных проектов за счет средств инвестора ОАО «Российские железные дороги» с последующей компенсацией части инвестиционных затрат за счет субсидий из бюджета ХМАО – Югры в рамках соглашения между Правительством ХМАО – Югры и ОАО «РЖД». В данном заседании приняли участие должностные лица Администрации города Сургута.

В настоящее время депутат Айсин Р.Р. обозначает проблему отсутствия информации по разработке и подписанию вышеуказанного соглашения, а также финансовых средств в бюджете автономного округа на соответствующие цели.

В связи с вышеизложенным прошу Вас предоставить в Думу города актуальную информацию о состоянии дел по данному вопросу.

Приложение: на 7 листах в 1 экз.

Председатель Думы С.А. Бондаренко

Луговая И.В. 52-80-10