



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

Депутатам Думы города

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462) 52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru



№18-02-2478/14-0-0
от 19.11.2014

Замечания к проекту решения Думы города «О реализации права органов местного самоуправления городского округа город Сургут на участие в осуществлении государственных полномочий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности и Порядке использования собственных финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут, связанных с участием муниципального образования в осуществлении отдельных государственных полномочий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности»

Представленным проектом предлагается муниципальному образованию принять участие в осуществлении отдельных государственных полномочий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, не переданных городскому округу город Сургут в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон 131-ФЗ) в части информирования граждан о необходимости соблюдения правил дорожного движения (в том числе санкциях за их нарушение). Также проектом предлагается собственные финансовые средства муниципального образования использовать в целях информирования населения о системе АПК «Безопасный город», необходимости соблюдения правил дорожного движения (в том числе санкциях за их нарушения).

Согласно части 4.1. статьи 20 Федерального закона 131-ФЗ представительный орган вправе принять решение о реализации права на участие органов местного самоуправления муниципального образования в осуществлении государственных полномочий, которые им не переданы в соответствии со ст. 19 Федерального закона 131-ФЗ. Статья 19 регулирует порядок наделения органов местного самоуправления отдельными

государственными полномочиями, при этом согласно ч.1 ст.19 отдельными государственными полномочиями являются полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с Федеральным законом 131-ФЗ к вопросам местного значения.

В соответствии с п.9 и п.37 ст.16 Федерального закона 131-ФЗ к вопросам местного значения относится организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией, а также оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

Из указанных выше норм следует, что если органы местного самоуправления наделены федеральными законами и законами субъекта РФ полномочиями в рамках вопросов местного значения, то данные полномочия не относятся к отдельным государственным полномочиям, следовательно, принятия решения представительного органа муниципального образования о реализации права на участие органам местного самоуправления муниципального образования в осуществлении государственных полномочий не требуется.

Следует отметить, что информирование граждан о правилах и требованиях дорожного движения в области обеспечения безопасности дорожного движения является полномочием органов исполнительной власти субъекта РФ (п.3.ст.6 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»). Следовательно, информирование населения о соблюдении правил дорожного движения, как часть отдельного государственного полномочия, может быть передана органам местного самоуправления только с соблюдением требований ст.19 Федерального закона 131-ФЗ, а именно:

- наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется федеральными законами и законами субъекта РФ. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается;

- финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Вместе с тем, Постановлением Правительства ХМАО-Югры от 09.10.2013 №428-п утверждена окружная программа «Обеспечение прав и законных интересов населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в отдельных сферах жизнедеятельности в 2014-2020 годах», в том числе подпрограмма I «Профилактика правонарушений» (далее - подпрограмма I).

В мероприятиях подпрограммы I участвуют органы местного самоуправления муниципальных образований в части:

- профилактики правонарушений в общественных местах, в том числе с участием граждан;

– профилактики правонарушений в сфере безопасности дорожного движения;

– создания и совершенствования условий для обеспечения общественного порядка участковыми уполномоченными полиции.

В рамках подпрограммы I (задача 5 «Профилактика правонарушений в сфере безопасности дорожного движения») предусмотрены мероприятия по финансированию обеспечения размещения (в том числе разработки проектов, приобретения, установки, монтажа, подключения) систем видеозахвата, модернизацию, функционирование имеющихся систем видеонаблюдения по направлениям безопасности дорожного движения и **информирования населения о системах, необходимости соблюдения правил дорожного движения (в том числе санкциях за их нарушение)** с целью избежания детского дорожно-транспортного травматизма.

Согласно п.4.2. Порядка финансирования подпрограммы I объем софинансирования данных мероприятий за счёт средств окружного бюджета и местного бюджета устанавливается в соотношении 80% и 20% соответственно. **При этом п.3. указанного Порядка дает право органам местного самоуправления муниципальных образований увеличивать долю финансирования государственной программы за счет собственных бюджетов.**

Кроме того п.3.2. Постановления Правительства ХМАО-Югры от 09.10.2013 №428-п рекомендовано органам местного самоуправления принять муниципальные программы, направленные на реализацию государственной политики по профилактике правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконного оборота и злоупотребления наркотиками, и предусмотреть в местных бюджетах средства на их реализацию.

Постановлением Администрации города Сургута от 12.12.2013 №8953 утверждена муниципальная программа «Профилактики правонарушений в городе Сургуте на 2014-2016 годы» мероприятие 1.6, которой также предусматривает финансирование за счёт средств местного бюджета обеспечения размещения (в том числе разработки проектов, приобретения, установки, монтажа, подключения) систем видеозахвата, модернизацию, функционирование имеющихся систем видеонаблюдения по направлениям безопасности дорожного движения и **информирования населения о системах, необходимости соблюдения правил дорожного движения (в том числе санкциях за их нарушение)** с целью избежания детского дорожно-транспортного травматизма.

Таким образом, из вышеуказанного следует, что органы местного самоуправления могут участвовать в реализации мероприятий в части информирования граждан о необходимости соблюдения правил дорожного движения (в том числе санкциях за их нарушение) в соответствии с действующим законодательством, в рамках дополнительного соглашения от 14.08.2014 №ДК-18дс к Соглашению о софинансировании и реализации мероприятий государственной программы ХМАО-Югры «Обеспечение прав и законных интересов населения ХМАО-Югры в отдельных сферах

жизнедеятельности в 2014-2020 годах» от 19.02.2014 №МЕ-18с, а также в рамках принятой соответствующей муниципальной программы. Увеличение объема финансирования данных мероприятий возможно при наличии собственных финансовых средств и в пределах средств бюджета муниципального образования, утвержденного решением Думы города о бюджете.

На основании вышеизложенного, проект решения Думы города в представленной редакции предлагаем отклонить.

Руководитель аппарата Думы города

Е.А. Ануфриева

Сухляева Е.В. 52-80-16
Агапитова Т.А. 52-83-36