

## Пояснительная записка

к проекту решения Думы города «О согласовании частичной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и регионального фонда финансовой поддержки поселений дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»

В соответствии со статьёй 137, 138 Бюджетного кодекса РФ, статьёй 5,6 Закона автономного округа от 10.11.2008 года № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты- Мансийском автономном округе - Югре» (далее- Закон) в бюджете субъекта РФ предусмотрено предоставление городским округам дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из региональных фондов:

финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), распределение которого осуществляется автономным округом на основе сопоставления налогового потенциала городских округов и объема расходных обязательств в части полномочий по вопросам местного значения;

финансовой поддержки поселений. Размер дотации из данного фонда определяется исходя из численности жителей муниципального образования.

При составлении и утверждении бюджета субъекта РФ по согласованию с представительными органами муниципальных образований вышеуказанные дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц (далее-НДФЛ).

В целях проведения процедуры согласования замены дотации дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ с органами местного самоуправления, письмом Департамента финансов ХМАО-Югры от 05.09.2017 № 20-Исх-4150 до города Сургута доведён проектируемый объём дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений, объём дотации из регионального фонда поддержки муниципальных районов (городских округов) и нормативы отчислений от НДФЛ взамен дотации на 2018-2020 годы.

Наименование дотации	2018	2019	2020
1.Дотация из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), подлежащая к замещению дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ, тыс. руб.	44 667,5	49 559,2	49 559,2
Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в части замещения, %	0,2	0,3	0,2
2. Дотация из регионального фонда финансовой поддержки поселений, подлежащая к замещению дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ, тыс.руб.	628 030,6	628 030,6	628 030,6

Дополнительный отчислений от НДФЛ замещения, %	норматив в части	3,5	3,3	3,1
--	------------------	-----	-----	-----

Проведенный анализ трансфертозамещения с учётом доведённых параметров показал:

1. При полной замене дотации из регионального фонда поддержки муниципальных районов (городских округов) дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ в размере 0,2% в 2018 году сумма налога составит на 8 416,9 тыс. руб. меньше расчётного объёма дотации. Аналогичная ситуация складывается и в 2020 году.

Согласно бюджетному законодательству средства, полученные по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ сверх объёма расчётной дотации, изъятию в бюджет субъекта РФ не подлежат. И в то же время потери в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ в объёме ниже расчётной дотации из бюджета субъекта РФ не компенсируются.

В связи с этим предлагается рассмотреть вариант частичной замены дотации дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ.

Оценка предполагаемой доли замены показала, что исходя из расчётной суммы НДФЛ наиболее оптимальным является вариант замены дотации в объёме 61% (27 247,2 тыс. рублей) на весь бюджетный цикл. При этом с учетом требований округа в установлении дополнительного норматива с точностью до одного знака после запятой, согласно правилам математического округления, его размер составит 0,2%.

2. При полной замене дотации из регионального фонда поддержки поселений дополнительным нормативом отчислений в 2018 году сумма налога составит на 6 355,2 тыс. рублей больше расчётного объёма дотации. В плановом периоде сумма налога меньше расчётного объёма на 731,0 тыс. рублей и 8 867,9 тыс. рублей соответственно.

В данном случае проектом также предлагается продолжить практику частичной замены дотации дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ.

В условиях снижения темпа роста фонда заработной платы в городе разделение солидарной ответственности между городом и округом представляется целесообразным.

Оценка предполагаемой доли замены показала, что наиболее оптимальным на 2018 год является замена дотации в объёме 39% (244 931,9 тыс. рублей), что позволит дополнительно запланировать 8 822,4 тыс. рублей и сохранить гарантированное получение доходов в форме дотации в объёме 383 098,7 тыс. рублей. Размер дополнительного норматива составит 1,4%.

Наиболее оптимальным вариантом замены дотации в плановом периоде является вариант замены в объёме 56% (351 697,1 тыс. рублей). Размеры дополнительного норматива в данном случае составят 1,9%, 1,8% соответственно.

В случае принятия настоящего проекта решения общий объем планируемого налога сверх доведенного объёма дотации составит порядка 17 825,8 тыс. рублей в 2018 году, 17 262,4 тыс. рублей в 2019 году и 17 531,6 тыс. рублей в 2020 году.

В приложении к настоящей пояснительной записке приведен сравнительный анализ доходов бюджета при условии полной или частичной замены дотации дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ.

Приложение: 1. Сравнительный анализ доходов бюджета при условии полной или частичной замены дотаций из регионального фонда поселений и регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений налога на доходы физических лиц на 2018-2020 годы на 2 л. в 1 экз.;

2. Копия письма Департамента финансов ХМАО – Югры от 05.09.2017 № 20-Исх-4150 (с приложением 2 о проектируемом распределении соответствующих дотаций) на 3 л. в 1 экз.

Директор департамента финансов

Е.В. Дергунова

« 08 » 09 2017

Головлева Елена Николаевна  
тел. 8(3462) 52-22-46

Сравнительный анализ доходов бюджета при условии полной или частичной замены дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислениями от налога на доходы физических лиц на 2018-2020 годы.

№ п.п.	Показатели	2018		2019		2020	
		100%	61%	100%	61%	100%	61%
1.	Прогнозируемое поступление налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет автономного округа с территории города, рублей	18 125 308 185	18 125 308 185	19 009 080 235	19 009 080 235	19 972 991 047	19 972 991 047
2.	Доведенный Департаментом финансов ХМАО-Югры объем дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), рублей	44 667 500	44 667 500	49 559 200	49 559 200	49 559 200	49 559 200
3.	Частично заменяемый объем дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), рублей (строка 2*61/100)	-	27 247 175	-	30 231 112	-	30 231 112
4.	Сумма дотации, не подлежащая замещению, рублей ( строка 2-строка 3)	-	17 420 325	-	19 328 088	-	19 328 088
5.	Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в условиях частичной замены,% (строка3/строка 1*100) с учетом правил математического округления	0,2	0,2	0,3	0,2	0,2	0,2
6.	Поступление налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, рублей (строка1*строка 5/100)	36 250 616	36 250 616	57 027 241	38 018 160	39 945 982	39 945 982
7.	Итого прогнозируемое поступление доходов в результате трансфертозамещения, рублей (строка 4+строка 6)	36 250 616	53 670 941	57 027 241	57 346 248	39 945 982	59 274 070
8.	Результат трансфертозамещения в бюджет города, рублей (строка 7- строка 2)	-8 416 884	9 003 441	7 468 041	7 787 048	-9 613 218	9 714 870

**Сравнительный анализ доходов бюджета при условии полной или частичной замены дотации из регионального фонда поселений дополнительными нормативами отчислениями от налога на доходы физических лиц на 2018-2020 годы.**

№ п.п.	Показатели	2018		2019		2020	
		100%	39%	100%	56%	100%	56%
1.	Прогнозируемое поступление налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет автономного округа с территории города, рублей	18 125 308 185	18 125 308 185	19 009 080 235	19 009 080 235	19 972 991 047	19 972 991 047
2.	Доведенный Департаментом финансов ХМАО-Югры объем дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений, рублей	628 030 600	628 030 600	628 030 600	628 030 600	628 030 600	628 030 600
3.	Частично заменяемый объем дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений, рублей (строка 2*39(56)/100) (процент в расчете в зависимости от года)	-	244 931 934	-	351 697 136	-	351 697 136
4.	Сумма дотации, не подлежащая замещению, рублей ( строка 2-строка 3)	-	383 098 666	-	276 333 464	-	276 333 464
5.	Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в условиях частичной замены, % (строка3/строка 1*100) с учетом правил математического округления	3,5	1,4	3,3	1,9	3,1	1,8
6.	Поступление налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, рублей (строка1*строка 5/100)	634 385 786	253 754 315	627 299 648	361 172 524	619 162 722	359 513 839
7.	Итого прогнозируемое поступление доходов в результате трансфертозамещения, рублей (строка 4+строка 6)	634 385 786	636 852 981	627 299 648	637 505 988	619 162 722	635 847 303
8.	Результат трансфертозамещения в бюджет города, рублей (строка 7- строка 2)	6 355 186	8 822 381	-730 952	9 475 388	-8 867 878	7 816 703