



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПОПРАВКИ К ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕШЕНИЕ ДУМЫ ГОРОДА
ОТ 26.12.2017 № 205-VI ДГ «О БЮДЖЕТЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД
СУРГУТ НА 2018 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019-2020 ГОДОВ»

22 июня 2018 г.

№ 01-17-43/КСП

1. Общие положения

Заключение на поправки к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 205-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (далее – поправки к проекту решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение), Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

Поправки к проекту решения направлены Думой города¹ для проведения экспертизы в соответствии с пунктом 5 статьи 11 Положения.

В ходе экспертизы поправки к проекту решения и представленные материалы, в том числе экономические обоснования, рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ и Положению.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации.

2. Анализ поправок к проекту решения «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 205-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»

Поправки к проекту решения представлены со следующими параметрами бюджета города на 2018 год (таблица 1):

- доходы бюджета предлагается утвердить в сумме 22 219 732 371,22 рублей, что на (+) 15 472 779,99 рублей или на (+) 0,07% больше доходов, предусмотренных проектом решения;

- общий объем расходов – в сумме 23 284 641 334,88 рублей, что на (+) 15 472 779,99 рублей или на (+) 0,07% больше по сравнению с проектом решения;

¹ Письма от 20.06.2018 исх.№ 18-02-1390/18-0, от 21.06.2018 исх.№ 18-02-1404/18-0.

- дефицит бюджета останется без изменений и составит 1 064 908 963,66 рублей.

таблица 1

Изменение параметров бюджета города Сургута на 2018-2020 годы

(рублей)

Параметры бюджета	Проект решения	Поправки к проекту решения	Отклонение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
<i>2018 год</i>				
Доходы	22 204 259 591,23	22 219 732 371,22	+15 472 779,99	+0,07%
Расходы	23 269 168 554,89	23 284 641 334,88	+15 472 779,99	+0,07%
Дефицит (-)	-1 064 908 963,66	-1 064 908 963,66	0,00	0,00%
<i>2019 год</i>				
Доходы	23 164 988 038,50	23 168 233 948,50	+3 245 910,00	+0,01%
Расходы	23 292 506 935,98	23 295 752 845,98	+3 245 910,00	+0,01%
Дефицит (-)	-127 518 897,48	-127 518 897,48	0,00	0,00%
<i>2020 год</i>				
Доходы	25 436 793 539,78	25 436 793 539,78	0,00	0,00%
Расходы	25 647 098 455,78	25 647 098 455,78	0,00	0,00%
Дефицит (-)	-210 304 916,00	-210 304 916,00	0,00	0,00%

Поправками к проекту решения предлагается увеличение доходов бюджета в 2019 году на (+) 3 245 910,00 рублей. В связи с эквивалентным изменением расходов бюджета в исследуемый период дефицит бюджета не изменится. В параметры бюджета на 2020 год изменения не вносятся.

Планируемый дефицит бюджета на 2018-2020 годы соответствует ограничениям², установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам экспертизы поправок к проекту решения установлено следующее.

2.1. В 2018 году предлагается увеличить плановые назначения по доходам бюджета города на (+) 15 472 779,99 рублей, в том числе за счет увеличения на:

(+) 5 073 848,57 рублей по статье «Доходы от оказания платных услуг», из них:

(+) 4 819 758,57 рублей – в связи с оказанием МКУ «Ритуал» услуг по погребению умерших и ритуальных похоронных услуг (ГАДБ³ - Администрация города);

(+) 254 090,00 рублей – в связи с ожидаемым поступлением денежных средств за оказанные услуги по осуществлению строительного надзора (ГАДБ – ДАиГ⁴).

² Дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

³ Здесь и далее главный администратор доходов бюджета.

⁴ Здесь и далее департамент архитектуры и градостроительства Администрации города.

(+) 10 398 931,42 рублей по статье «Доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет» в связи с возвратом средств Югорским фондом капитального ремонта многоквартирных домов.

В 2019 году предлагается увеличить плановые назначения по доходам бюджета города на (+) 3 245 910,00 рублей по статье «Доходы от оказания платных услуг» в связи с ожидаемым поступлением денежных средства оказанные услуги по осуществлению строительного надзора (ГАДБ – ДАиГ⁴).

2.2. В 2018 году планируется увеличить бюджетные ассигнования по расходам бюджета города на (+) 15 472 779,99 рублей, в 2019 году – на (+) 3 245 910,00 рублей (таблица 2). Кроме того, поправками к проекту решения предлагается переместить бюджетные ассигнования между главными распорядителями бюджетных средств за счет сложившейся экономии по отдельным статьям расходов бюджета.

таблица 2

**Информация об планируемом изменении расходов бюджета города
в 2018-2020 годах**

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	2018 год		2019 год		2020 год	
	уменьшение расходов (-)	увеличение расходов (+)	уменьшение расходов (-)	увеличение расходов (+)	уменьшение расходов (-)	увеличение расходов (+)
Администрация города	-66 051 318,68	+106 098 284,63	-74 363,60	+60 452 845,24	-60 452 845,24	0,00
ДАиГ	-39 903 629,58	+7 170 052,00	-62 452 845,24	+38 819 453,10	0,00	+60 452 845,24
Департамент образования	0,00	+10 019 347,62	0,00	0,00	0,00	
Департамент финансов	-1 915 956,00	+56 000,00	-33 573 543,10	+74 363,60	0,00	0,00
Итого	-107 870 904,26	+123 343 684,25	-96 100 751,94	+99 346 661,94	-60 452 845,24	+60 452 845,24

Поправками к проекту решения учтены предложения, изложенные в заключении Контрольно-счетной палаты города от 15.06.2018 № 01-17-38/КСП⁵:

- уменьшены бюджетные ассигнования на общую сумму 130 363,60 рублей, в том числе:

- 56 000,00 рублей – по статье «Выполнение инженерно-геодезических работ по объекту Парк «За Саймой» (КБК 040 0503 36.1.01.42110 464);

- 74 363,60 рублей – по статье «Демонтаж аттракционов, расположенных на территории парка «Нефтяник» (КБК 040 0503 36.1.05.42110 464).

- перемещены бюджетные ассигнования на общую сумму 6 770 075,12 рублей, в том числе:

- 4 854 119,12 рублей – с кода вида расходов 464 на 612 расходы на выполнение эскизных проектов сквера «Молодёжный» и Западного жилого района;

- 1 915 956,00 рублей – расходы на реализацию мероприятия «Предоставление субсидии на приобретение жилого помещения в собственность» в рамках подпрограммы «Ликвидация и расселение приспособленных для проживания строений» с КБК 050 0113 02.0.03.20640 870 на КБК 046 1003 12.3.02. 00000 322.

В ходе экспертизы проанализированы экономические обоснования, представленные главными распорядителями бюджетных средств. По результатам анализа установлено следующее.

⁵ Заключение на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 205-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» от 15.06.2018 № 01-17-38/КСП (далее - заключение Контрольно-счетной палаты от 15.06.2018 № 01-17-38/КСП).

2.2.1. Поправками к проекту решения предлагается бюджетные ассигнования на общую сумму 4 854 119,12 рублей, предусмотренные Администрации города (МБУ «УЛПХиЭБ»⁶) в 2018 году для разработки эскизного проекта на реконструкцию, строительство (реновацию) сквера «Молодёжный» (на сумму 457 627,12 рублей) и общественных пространств западного жилого района⁷ (на сумму 4 396 492,00 рублей), переместить с КБК 040 0503 36.1.05.42110 464 на КБК 040 0503 36.1.05.61700 612, так как данные расходы не являются капитальными вложениями.

Согласно поступившей к поправкам информации⁸ из площади территорий Западного жилого района, на которые необходимо разработать эскиз, исключена территория археологического культурного памятника «Городище Сургутское I», включая охранную зону, площадью 15,804 га. В связи с чем, согласно финансово-экономическому обоснованию к пояснительной записке от 20.06.2018, сформированному на основании трёх коммерческих предложений, ориентировочная стоимость работ по разработке эскизного проекта на реконструкцию, строительство (реновацию) общественных территорий Западного жилого района составила 3 220 393,00 рублей, что на (-) 1 176 099,00 рублей меньше предусмотренной в поправках к проекту бюджета суммы бюджетных ассигнований в размере 4 396 492,00 рублей.

На основании изложенного предлагаем скорректировать в сторону уменьшения бюджетные ассигнования в сумме (-) 1 176 099,00 рублей как излишне запланированные на 2018 год по КБК 040 0503 36.1.05.61700 612 на разработку эскизного проекта на реконструкцию, строительство (реновацию) общественных территорий Западного жилого района.

В отношении исключения рисков неправомерного (нецелевого) использования бюджетных средств, предусмотренных в бюджете города в 2018-2019 годах на выполнение инженерно-геодезических и проектно-сметных работ по реконструкции, строительству (реновации) общественных пространств Западного жилого района, в части земельных участков, которые не находятся у МБУ «УЛПХиЭБ» в пользовании, учреждение пояснило⁹, что до начала разработки проектной и рабочей документации документы на указанные земельные участки будут оформлены.

Таким образом, замечания, отражённые в заключении Контрольно-счетной палаты от 15.06.2018 № 01-17-38/КСП устранены частично, так как в отношении расходов, предусмотренных на выполнение инженерно-геодезических работ на участках, не находящихся в пользовании у МБУ «УЛПХиЭБ» риски неправомерного (нецелевого) использования бюджетных средств, предусмотренных в бюджете города в виде субсидий на капитальные вложения, сохраняются.

Согласно финансово-экономическому обоснованию расходов учреждения на инженерно-геодезические изыскания стоимость работ, выполненных на 1 га составляет 35 000,00 рублей. Площадь земельных участков, право пользования

⁶ Муниципальное бюджетное учреждение «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» (далее – МБУ «УЛПХиЭБ», учреждение).

⁷ Общественные пространства западного жилого района: парк «Кедровый Лог», сквер «Аллея Славы», парк культуры и отдыха «Нефтяников», площадь «Нефтяников» (далее – общественных пространств западного жилого района).

⁸ Письмо заместителя главы города от 20.06.2018 № 01-11-6150/18-0, пояснительная записка МБУ «УЛПХиЭБ» от 20.06.2018 (направленная на электронный адрес специалистам КСП) и материалы к ней (расчет стоимости работ по разработке эскизного проекта общественных территорий западного жилого района, технические задания на разработку эскизных проектов и проектно-сметной документации по реновации рекреационных территорий сквера «Молодёжный» и общественных пространств западного жилого района).

⁹ Пояснительная записка от 20.06.2018.

которыми находится у других муниципальных учреждений, составляет 5,2584 га¹⁰, следовательно, ориентировочная стоимость выполнения инженерно-геодезических изысканий на данной площади составит 184 044,00 рублей¹¹.

Таким образом, в случае выполнения МБУ «УЛПХиЭБ» инженерно-геодезических изысканий на земельных участках, не находящихся в пользовании данного учреждения, существует риск неправомерного (нецелевого) использования средств, предоставленных из бюджета города, в сумме 184 044,00 рублей.

2.2.2. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования Администрации города (МКУ «ДДТиЖКК») в 2019 году на (+) 60 452 845,24 рублей (КБК 040 0409 11.1.01.20980 244) для приведения автомобильных дорог в нормативное техническое состояние в связи с недостаточностью бюджетных ассигнований, ранее утверждённых решением Думы города от 26.12.2017 № 205-VI ДГ¹² в сумме 185 229 875,70 рублей.

Бюджетные ассигнования в сумме 60 452 845,24 рублей предлагается переместить из бюджетной росписи ДАиГ, которые были предусмотрены в составе бюджетных инвестиций на строительство объекта «Ул. Маяковского на участке от ул. 30 лет Победы до ул. Университетская в г. Сургуте» (по КБК 046 0409 11.1.05.42110 410 в сумме 248 241 185,3 рублей).

Согласно информации, отражённой в «Перечне изменений целевых показателей результатов реализации муниципальных программ, предлагаемых к внесению в бюджет города Сургута на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», за счёт вышеуказанных бюджетных ассигнований планируется отремонтировать 24,181 тыс. м² дорог, при этом расчётная плановая стоимость 1 м² составит 2 500,0 рублей¹³, что на (+) 54,7 рублей (или на +2,24%) больше норматива финансовых затрат на ремонт дорог, утверждённого на 2019 год постановлением Администрации города от 24.04.2015 № 2761¹⁴ в размере 2 445,30 рублей за 1 м². При расчёте целевого показателя «Площадь отремонтированных автомобильных дорог» исходя из утверждённого норматива, он мог бы составить 24,722 тыс. м² или на (+) 0,541 тыс. м² больше планируемого.

Учитывая изложенное, предлагаем значение целевого показателя «Площадь отремонтированных автомобильных дорог» муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Сургута на 2014-2030 годы» на 2019 год увеличить на (+) 24,722 тыс. м², вместо предложенных (+) 24,181 тыс. м² и внести соответствующие корректировки на 2020 год.

2.2.3. Поправками к проекту решения предусмотрено выделение бюджетных ассигнований Администрации города в целях оплаты по исполнительному листу от 11.04.2018 ФС № 027074501 на сумму 2 363 718,69 рублей, в том числе:

- 363 588,76 рублей – неустойка (КБК 040 0113 01.0.02.02430 831);

¹⁰ 5,2584га=4,5335+0,7249, где 4,5335 га - территория, представленная муниципальному автономному учреждению «Городской парк культуры и отдыха» (далее – ГПКиО) под парк «Нефтяник», кафе «Гудок» и набережную левого берега Кедровый Лог, общей площадью и 0,7249 га - территория смежная с территорией сквера «Аллея Славы», предоставленная МКУ «ДДТиЖКК».

¹¹ 184 044,00 рублей=5,2584га x 35000,00 рублей.

¹² Решение Думы города от 26.12.2017 № 205-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов» (в редакции от 25.04.2018).

¹³ 60 452 845,24 рублей / 24 181,0 м²=2 500,0 рублей.

¹⁴ Постановление Администрации города Сургута от 24.04.2015 № 2761 «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения городского округа город Сургут и правилах расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели».

- 34 645,00 рублей – судебные расходы по уплате госпошлины (КБК 040 0113 01.0.02.02430 831);

- 1 965 484,93 рублей – задолженность по оплате расходов за содержание и ремонт, коммунальные услуги (КБК 040 0113 24.0.02.20980 244).

Задолженность взыскивается с Администрации города в пользу ООО «УК ДЕЗ ЦЖР» на основании решения Арбитражного суда ХМАО-Югры от 05.03.2018 № А75-15021/2017.

Согласно данному решению суда муниципальное образование, являясь собственником муниципальных жилых и нежилых помещений общей площадью 2 486,5 м², расположенных в многоквартирных жилых домах по адресам: ул. Ленинградская, д.3; ул. Нефтяников, д.10/1; пр. Набережный, д.12/1, 4Б, 4; пр. Ленина, д.15, 35, 41, 45; пр. Мира, д.6; ул. Магистральная, д.36; ул. Декабристов, д.12, 12/1; ул. Крылова, д.21; ул. 30 лет Победы, д.28; ул. Дзержинского, д.6/1, 14А; пос. Лунный, д.1., не оплачивало расходы за содержание и ремонт, коммунальные услуги. Администрация города в суде пояснила, что помещения предоставлены в безвозмездное пользование и аренду по договорам ссудополучателям, арендаторам, которые приняли на себя обязательство заключить договоры с управляющей компанией в соответствии с положениями статей 14, 16 решения Думы города № 604-IV ДГ¹⁵ (в редакции от 01.01.2014). Данный довод признан судом несостоятельным и отклонён, поскольку противоречит требованиям статьи 210 Гражданского кодекса РФ, статьи 158 Жилищного кодекса РФ, согласно которым бремя содержания имущества несёт его собственник.

В связи с чем, предлагаем Администрации города рассмотреть возможность:

- подготовки и направления в суд исков к ссудополучателям и арендаторам вышеуказанных помещений о взыскании задолженности на сумму 1 965 484,93 рублей, процентов за пользование чужими средствами и понесённых Администрацией города судебных издержек в размере 398 233,76 рублей;

- проведения внеплановой инвентаризации муниципальных помещений, расположенных в многоквартирных домах, с целью выявления договоров безвозмездного пользования и аренды с условиями, не соответствующими решению Думы города № 604-IV ДГ (в действующей редакции), в части возмещения коммунальных и других расходов, по результатам которой внести изменения в такие договоры и принять соответствующие меры к неплательщикам.

2.3. Предлагаемые поправками изменения доходов и расходов бюджета нашли отражение в текстовой части проекта решения. Указанные изменения не противоречат бюджетному законодательству.

3. Заключительные положения

По результатам экспертизы поправок к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 205-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» предлагаем Администрации города следующее.

1. Уменьшить бюджетные ассигнования на сумму (-) 1 176 099,00 рублей как излишне запланированные в 2018 году на разработку эскизного проекта по реконструкции, строительству (реновации) общественных территорий Западного

¹⁵ Решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности» (далее – решение Думы города № 604-IV ДГ).

жилого района (КБК 040 0503 36.1.05.61700 612, пункт 2.2.1, стр.4-5 настоящего заключения).

2. Скорректировать на 2019 год значение целевого показателя «Площадь отремонтированных автомобильных дорог» муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Сургута на 2014-2030 годы» с учётом норматива финансовых затрат на ремонт дорог, утверждённого постановлением Администрации города Сургута от 24.04.2015 № 2761 (пункт 2.2.2, стр.5 настоящего заключения).

3. Провести работу и, в случае необходимости, подготовить и направить в суд иски к ссудополучателям и арендаторам помещений, не оплатившим коммунальные услуги и услуги за содержание имущества согласно договорам аренды и безвозмездного пользования муниципальным имуществом, о взыскании задолженности на сумму 1 965 484,93 рублей, процентов за пользование чужими средствами и понесённых Администрацией города судебных издержек в размере 398 233,76 рублей (пункт 2.2.3, стр.5-6 настоящего заключения).

4. Провести внеплановую инвентаризацию муниципальных помещений, расположенных в многоквартирных домах, с целью выявления договоров безвозмездного пользования и аренды с условиями, не соответствующими решению Думы города № 604-IV ДГ (в действующей редакции), в части возмещения коммунальных и других расходов, по результатам которой внести изменения в такие договоры и принять соответствующие меры к неплательщикам (пункт 2.2.3, стр.5-6 настоящего заключения).

Информацию по результатам рассмотрения выводов и предложений, изложенных в настоящем заключении, направить в адрес Контрольно-счетной палаты города не позднее 23.07.2018.

По результатам экспертизы считаем возможным рекомендовать Думе города рассмотреть поправки к проекту решения «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 205-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» с учетом информации и предложений, изложенных в настоящем заключении.

И.о. Председателя
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков