



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

Депутатам Думы города

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462) 52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru

*№ 18-02-1232/13
от 24.08.2013*

**Замечания к проекту решения Думы города «О дополнительных мерах
социальной поддержки работников муниципальных
образовательных учреждений»**

Рассмотрев проект Думы города «О дополнительных мерах социальной поддержки работников муниципальных образовательных учреждений», обращаем внимание на следующее:

Установление дополнительных мер социальной поддержки работникам образовательных учреждений не относится к полномочиям органов местного самоуправления. В то же время в соответствии с пунктом 5 статьи 20 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ, органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования на осуществление полномочий, не переданных им, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами и устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование указанных мероприятий осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в решение о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных

ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. В нарушение требований указанной статьи в проекте рассматриваемого решения и в материалах к нему не указаны источники финансирования новых расходных обязательств предлагаемых к принятию.

Согласно пояснительной записке к проекту решения на реализацию мер социальной поддержки потребуется дополнительные бюджетные ассигнования на 2013 год в сумме 2 700,0 тысяч рублей, а на последующий период – 8 100,0 тысяч рублей в год.

Бюджетные ассигнования на осуществление указанных расходных обязательств в утвержденном бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов не предусмотрены.

Обращаем внимание, что действие ограничений, предусмотренных пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, распространяется на муниципальное образование городской округ город Сургут в 2013 году. В соответствии с указанной статьей в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 30 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов РФ к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Ограничения, установленные пунктом 3 статьи 136 БК РФ, не будут распространяться на муниципальное образование городской округ город Сургут начиная с 2014 года.

Вместе с тем, в уточнении нуждается предлагаемая проектом решения избирательность предоставления дополнительных мер социальной поддержки, установленных только для определенных специальностей педагогических работников. В проекте решения в зависимости от специализации профессиональной деятельности определена узкая категория работников муниципальных образовательных учреждений, нуждающихся в мерах дополнительной социальной защиты, а именно: «учитель начальных классов», «учитель физики», «учитель математики».

Условие, определяющее узкую специальность работников муниципальных образовательных учреждений, указывает, что дополнительные меры социальной поддержки распространяются только на ограниченный круг лиц и тем самым сознательно сокращает круг лиц, которые могли бы воспользоваться этой дополнительной мерой социальной поддержки, а также создает условия для возникновения социальной напряженности в среде сотрудников муниципальных образовательных учреждений, на которых не распространяется проект решения.

Проектом решения Думы города следует определить основные условия предоставления дополнительных мер социальной поддержки работникам муниципальных образовательных учреждений. В качестве таких условий

могут рассматриваться:

- размер возмещения затрат на оплату найма жилого помещения, который должен рассчитываться не только от фактически понесенных затрат, но и от состава семьи, в соответствии с установленным решением Сургутской городской Думы от 26.10.2005 № 515-III ГД «Об установлении учетной нормы и нормы предоставления жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма» муниципальным минимальным социальным стандартом в виде учетной нормы (от 16 м² до 20 м² общей площади жилого помещения на одного члена семьи, состоящей из двух и более человек, до 33 м² на одиноко проживающих граждан);

- круг граждан, которые являются членами семьи (могут входить в состав семьи), поскольку в различных законодательных актах Российской Федерации для различных целей используется различное толкование состава семьи.

- срок предоставления данной меры социальной поддержки. Полагаем, что наиболее оптимальным будет 2 года.

Кроме того, согласно проекту решения право на дополнительные меры социальной поддержки возникает только у педагогических работников, проживающих в городе Сургуте не более 6 месяцев. Следовательно, одновременно с предлагаемым расширением прав на социальную поддержку иногородних педагогических работников проектом решения нарушается принцип социальной справедливости в отношении специалистов, проживающих в городе более 6 месяцев и выполняющих аналогичные задачи, которые также не обеспечены жильем. В этой связи, полагаем, что указанное выше положение не в полной мере отвечает целям проекта решения и нуждается в доработке. По нашему мнению, право на дополнительные меры социальной поддержки должно распространяться и на педагогических работников, не имеющих жилого помещения для постоянного проживания в городе Сургуте.

Вместе с тем, решение жилищного вопроса не может быть целиком отдано органам местного самоуправления. Жилищная политика города должна основываться на том, что бы реализовать свое право на жилище большая часть нуждающихся граждан могла самостоятельно.

Учитывая актуальность проблемы кадрового дефицита в муниципальных образовательных учреждениях города Сургута, полагаем, что проект решения требует доработки с учетом изложенных выше замечаний.

Руководитель аппарата Думы города

Р.Ю. Васильев

Сухляева
528-173
Лазарчик,
Савинкова
528-336