

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности»

Настоящий проект решения Думы города вносится на рассмотрение Думы города по результатам обсуждений вопроса «О работе муниципальных унитарных предприятий за 2018 год» (протокол заседания постоянного комитета Думы города по бюджету, налогам, финансам и имуществу от 19.06.2019 № 30).

Организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся (ст. 41 Закона № 273-ФЗ). При этом согласно пункту 1 ст. 41 охрана здоровья обучающихся включает в себя в том числе:

- оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья;
- организацию питания обучающихся.

Статьей 37 Закона № 273-ФЗ определено, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Следует отметить, что организация питания обучающихся является не просто обязанностью образовательного учреждения, а лицензионным требованием, соблюдение которого лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности (ст. 2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Однако, установив обязанность образовательного учреждения обеспечить организацию питания, законодательно не урегулированы вопросы, на кого должны быть возложены расходы по содержанию «столовых», оплате коммунальных услуг.

Следует отметить, что размер платы за обеспечение питанием учащихся не устанавливается самостоятельно организациями, осуществляющими организацию питания учащихся.

В соответствии с 4.2.3. Постановления Администрации города Сургута от 26.11.2018 № 8940 «О порядке финансового обеспечения за счет средств местного бюджета мероприятий по организации питания учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Сургута» размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за обеспечение питанием учащихся, с учетом мнения учащихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних учащихся и педагогических работников общеобразовательного учреждения, исходя из того, что частичная оплата одноразового питания учащихся в размере 44 рублей в день осуществляется за счет средств местного бюджета, в общеобразовательных учреждениях на территории города Сургута установлен на одного обучающегося в день в следующих размерах:

(в рублях)

Категории учащихся	Всего	Доплата родителей	Бюджетные средства
Для младших классов	113-00	69-00	44-00
Для старших классов	135-00	91-00	44-00
Для групп продленного дня обед и полдник	156-00	156-00	-
Для групп продленного дня полдник льготных категорий	35-00	35-00	-
Многодетные, малоимущие, находящиеся под опекой в приемных семьях, дети-сироты, обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья	209-60	-	209-60

Кроме того, организации, осуществляющие организации питания обучающихся, ограничены в установлении торговых наценок.

Так в соответствии с Постановлением Правительства ХМАО от 29.08.2002 № 455-п «О порядке ценообразования и применения наценок на продукцию предприятий общественного питания при общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях высшего образования автономного округа» предельный уровень единой наценки на продукцию определяется с учётом получения минимальной прибыли и может составлять не более 100%. По расчетам РСТ данный размер наценки должен покрыть все расходы, связанные с организацией питания учащихся. Но с 2002 года произошли изменения в законодательстве, которые повлияли на уровень дохода при существующем размере наценки.

Постановлением Правительства ХМАО-Югры от 04.03.2016 № 59-п «Об обеспечении питанием обучающихся в образовательных организациях в ХМАО-Югре» размер торговой наценки на услуги общественного питания при оказании мер социальной поддержки в виде бесплатного двухразового питания учащихся дополнительно был ограничен до 60%.

Также следует отметить, что у организаций, осуществляющих организацию питания обучающихся, в связи с вступлением в силу приказа Минсельхоза РФ от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы» возникла обязанность по оформлению ветеринарных сопроводительных документов (далее по тексту – ВСД) при перемещении подконтрольного товара с центрального склада в подведомственные школьные столовые. Оформление ВСД осуществляется уполномоченным лицом учреждений, входящих в Систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации (ООО «Ветеринарный центр» г. Сургут»). Услуги по оформлению ВСД являются платными.

Таким образом, при вышеуказанных ограничениях при формировании выручки организаций, осуществляющих организацию питания, введению дополнительных требований к осуществлению ими деятельности, влекущими за собой дополнительные расходы, а также учитывая в связи с инфляцией ежегодный рост цен на продукты питания и рост тарифов на коммунальные услуги, качественное выполнение требований, установленных Приказом Минздравсоцразвития России № 213н, Минобрнауки России № 178 от 11.03.2012 «Об утверждении методических рекомендаций по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений», требует дополнительного финансирования или предоставления определённых преференций.

В настоящее время при передаче муниципального имущества, в частности помещений «столовых» исполнителям муниципальных контрактов по организации питания обучающихся, в рамках действующего Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности расходы по коммунальному и эксплуатационному, по противопожарному состоянию полученного во временное пользование муниципального имущества возлагаются на ссудополучателей. Обязанностью ссудополучателей также является проведение капитального и текущего ремонтов за счет собственных средств.

Проектом предлагается внести изменения в статью 16 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, утвержденного решением Думы города Сургута от 07.10.2009 № 604-IV ДГ, которые предусматривают исключение возложения расходов по коммунальному и эксплуатационному обслуживанию, противопожарному состоянию, на проведение капитального и текущего ремонтов на организации, осуществляющие организацию питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, при передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями.

Указанные расходы осуществляются муниципальными образовательными учреждениями. Предлагаемая норма не влечет за собой дополнительных расходов бюджета города, поскольку речь идет о компенсации расходов по коммунальному и эксплуатационному обслуживанию, противопожарному состоянию переданного во временное безвозмездное пользование.

Согласно расчету, представленному департаментом образования, расходы за потребляемый объем коммунальных услуг при осуществлении организации питания обучающихся в образовательных учреждениях в связи с планируемым использованием муниципального имущества за период с 01.09.2019 по 30.06.2020 составят 6 671 889,48 рублей.

Исходя из фактических расходов в 2018-2019 учебном году, объем рассматриваемых расходов составит (оценивается):

- в 2019 году – 2 496 707,57 руб.;
- в 2020 году – 6 671 889,48 руб.;
- в 2021 году – 6 671 889,48 руб.

Ограничение срока действия, предусмотренного настоящим проектом решения, с 01.09.2019 по 30.06.2020 обусловлено началом и окончанием

учебного года в соответствии с пунктом 17 Приказа Минобрнауки России от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».

Приложение: 1) Информация по расходам при осуществлении организации питания обучающихся в образовательных учреждениях на 2 л. в 1 экз.;

2) Копия протокола заседания постоянного комитета Думы города по бюджету, налогам, финансам и имуществу от 19.06.2019 № 30 на 17 л. в 1 экз.

Председатель комитета  
по управлению имуществом  
Администрации города

Е.Н. Фищук