

Положительное заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута», пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *департаментом городского хозяйства Администрации города*, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_ впервые \_\_\_\_\_.  
(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 13.07.2015 № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 07.06.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;
- Модельным законом Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств «Об обращении с животными» (принят на двадцать девятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ (постановление № 29-17 от 31.10.2007));
- Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469;

- Санитарными правилами СП 3.1.096-96. Ветеринарные правила ВП 13.3.1103-96 «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. Бешенство», утвержденными Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода РФ 18.06.1996 № 23 и Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 № 11;

- Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 56391-2015 «Услуги для непродуктивных животных. Содержание непродуктивных животных городских условиях. Общие требования»;

- Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 52301-2013 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации. Общие требования», утвержденные приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 24.06.2013 № 182-ст;

- приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 27.10.2020 № 746н «Об утверждении Правил по охране труда в сельском хозяйстве»;

- Уставом муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- протокольным поручением Думы города, утвержденным постановлением Председателя Думы города от 26.11.2018 № 53 (с изменениями) о разработке Администрацией города предложений о корректировке нормы части 50 статьи 8 Правил благоустройства территории города Сургута, утвержденных решением Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ, в части уточнения размера снижения восстановительной стоимости и уточнения критериев инвестиционных проектов, реализуемых на территории городского округа город Сургут, для реализации которых будет снижаться размер восстановительной стоимости.

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается:

- установить отсутствующие коэффициенты восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений в зависимости от вида разрешенного использования земельных участков (религиозное использование, общественное управление, ветеринарное обслуживание, производственная деятельность, земельные участки (территории) общего пользования);

- откорректировать коэффициенты восстановительной стоимости с 1,0 на 0,1 в следующих наименованиях вида разрешенного использования земельных участков: недропользование, амбулаторно-поликлиническое обслуживание, стационарное медицинское обслуживание, медицинские организации особого назначения;

- уточнить формулировку части 51 статьи 8 Правил благоустройства для возможности использования юридическими лицами понижающих коэффициентов;

- внести изменения для приведения в соответствие с действующим законодательством;

- учесть реорганизацию управления по природопользованию и экологии, с учетом передачи некоторых функций в департамент городского хозяйства.

Целями правового регулирования являются:

- снижение текущей финансовой нагрузки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, в зависимости от определённого вида разрешённого использования земельных участков в городе Сургуте;

- определение: общественных отношений по поводу обращения с домашними животными, животными без владельцев; нормы по содержанию и выгулу животных на территории муниципального образования.

Альтернативным вариантом правового регулирования в части платы за снос зеленых насаждений является установление различных коэффициентов восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений в зависимости от вида разрешенного использования земельных участков в городе Сургуте.

При этом, существует риск обращения с жалобами, выражающими недовольство субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Представленный департаментом городского хозяйства Администрации города вариант правового регулирования является более приемлемым, поскольку устанавливает единый подход по снижению восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений в зависимости от вида разрешенного использования земельных участков на 90%. При этом установленная плата позволит высвободить средства на иные приоритетные направления расходования средств.

Проблема является актуальной, поскольку внесение изменений в Правила благоустройства обеспечивает применение единых норм и правил на территории города.

Негативными последствиями в случае отсутствия предполагаемого правового регулирования, является наличие следующих рисков:

- отсутствие возможности использования коэффициентов восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений по отдельным видам разрешенного использования земельных участков в городе Сургуте: религиозное использование, общественное управление, ветеринарное обслуживание, производственная деятельность, земельные участки (территории) общего пользования;

- отсутствие возможности использования понижающих коэффициентов по отдельным видам разрешенного использования земельных участков в городе Сургуте: недропользование, амбулаторно-поликлиническое обслуживание, стационарное медицинское обслуживание, медицинские организации особого назначения;

- отсутствие возможности для юридических лиц уменьшить восстановительную стоимость за снос зеленых насаждений с применением понижающих коэффициентов в соответствии с частью 51 статьи 8 Правил благоустройства;

- несоответствие правового регулирования действующему законодательству;

- наличие признаков непрозрачности административных процедур (в связи с реорганизацией управления по природопользованию и экологии, передачей отдельных функций в департамент городского хозяйства).

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, физические лица (в части восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений) – 8 субъектов;

- юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, некоммерческие организации, физические лица (волонтеры), занимающиеся мероприятиями при осуществлении деятельности по обращению с животными – 4 субъекта.

Правовым регулированием изменяются ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые влекут содержательные издержки на оплату восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений 1 заявителя – 28 619,61 руб., 8 заявителей – 228 956,88 руб. с учетом снижения на 90%.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Следует отметить, что предлагаемое правовое регулирование в части платы восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений влечет снижение доходов бюджета до 2,7 млн. рублей в 2021 году.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «12» марта 2021 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=29283>) (ID проекта 01/14/03-21/00029283).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «12» марта 2021 года по «25» марта 2021 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Сибпромстрой-Югория»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Стройинвестгрупп»;

- Обществу с ограниченной ответственностью УК «СеверСтрой-Групп»-управляющей организации ООО «СеверСтрой»;

- НГДУ «Сургутнефть» ПАО «Сургутнефтегаз»;

- Сургутскому городскому муниципальному предприятию «СКЦ Природа»;

- Индивидуальному предпринимателю Давлетову Константину Аркадьевичу.

По результатам проведения публичных консультаций поступило 5 отзывов, содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений).

Из представленных отзывов:

- 1 отзыв от Сургутского городского муниципального предприятия «СКЦ Природа» (Лариса) в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=29283>) (ID проекта 01/14/03-21/00029283);

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия.

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента

экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Предлагается: утвердить проект правового акта в представленной редакции.

Начальник управления инвестиций  
и развития предпринимательства

С.В. Петрик

«08» апреля 2021 г.