



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
РЕШЕНИЕ ДУМЫ ГОРОДА ОТ 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О БЮДЖЕТЕ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ НА 2020 ГОД И
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021-2022 ГОДОВ»

06 февраля 2020 г.

№ КСП-01-17-2

1. Общие положения

Заключение на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение), Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

На основании пункта 5 статьи 11 Положения проект решения направлен Думой города¹ в Контрольно-счетную палату города для проведения экспертизы. Одновременно с проектом решения представлены документы и материалы, предусмотренные пунктом 2 статьи 11 Положения, в которых содержится информация об изменениях доходов и расходов бюджета города, дефицита бюджета и источников его финансирования, а также отдельных частей решения Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее – решение Думы города № 538-VI ДГ, предыдущее решение представительного органа) и приложений к нему.

В ходе экспертизы проект решения и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ и Положению.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации.

¹ Письмо от 03.02.2020 исх.№ 18-02-165/0.

2. Экспертиза проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»

Проект решения представлен со следующими параметрами бюджета города на 2020 год (таблица 1):

1) Доходы бюджета предлагается утвердить в сумме 30 083 175 062,55 рублей, что меньше объёма доходов, утверждённого предыдущим решением представительного органа, на (-) 84 100 323,59 рублей или (-) 0,28%.

Уменьшение назначений по доходам связано с фактическим возвратом остатков межбюджетных трансфертов в бюджет ХМАО-Югры в соответствии со статьёй 242 Бюджетного кодекса РФ, что подтверждается заявками на возврат от 14.01.2020 №№ 1-18.

Основную долю в сумме возврата межбюджетных трансфертов занимают:

- субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в размере 81,4% или в сумме 68 416 920,00 рублей;

- субвенции на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе в этнической среде – 6,7% или 5 609 935,83 рублей;

- субвенции на социальную поддержку отдельных категорий обучающихся в общеобразовательных организациях – 5,3% или 4 487 101,12 рублей.

таблица 1

Изменение параметров бюджета города Сургута на 2020 год

№ п/п	Наименование	Решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ	Проект решения	Отклонение (рублей)	
				Сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5	6
1.	Доходы	30 167 275 386,14	30 083 175 062,55	-84 100 323,59	-0,28%
2.	Расходы	30 709 237 360,14	30 709 237 360,14	0,00	0,00%
3.	Дефицит бюджета (-)	-541 961 974,00	-626 062 297,59	-84 100 323,59	+15,52%
4.	Источники финансирования дефицита бюджета	541 961 974,00	626 062 297,59	84 100 323,59	+15,52%

2) Общий объём расходов бюджета по сравнению с предыдущим решением представительного органа не изменится, однако предлагается переместить расходы в сумме 7 622 649,65 рублей в 2020 году, 692 968,15 рублей в 2021 году, зарезервированные в бюджетной росписи департамента финансов на предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи со снижением размеров платы за содержание жилых помещений отдельным категориям граждан, в бюджетную роспись Администрации города в результате принятия решения Думы города от 25.12.2019 № 544-VI ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 02.10.2018 № 326-VI ДГ «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки по оплате содержания жилых помещений отдельным категориям граждан».

В 2020 году предлагается перераспределение средств между объектами капитальных вложений, в результате чего вносятся изменения в приложение 9 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности по объектам и источникам их финансового обеспечения в разрезе бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В ходе экспертизы проекта решения проанализированы экономические обоснования, представленные ГРБС. По результатам анализа установлено следующее.

Проектом решения предлагается уточнение кодов бюджетной классификации расходов без изменения целевого направления средств местного бюджета в общей сумме 116 511 944,34 рублей, предусмотренных по департаменту архитектуры и градостроительства (МКУ «УКС») на 2020 год на строительство объектов «Инженерные сети и подъездные пути к СОШ в мкр. 30 А» – 48 491 374,34 рублей и «Подъездные пути и инженерные сети к СОШ в мкр. 38» – 68 020 570,00 рублей (далее – Объекты), путём перемещения с КФСР «0502» КЦСР «3820620980» КВР 410 на КФСР «0409» КЦСР «1110620980» КВР 410. В рамках выполнения строительства данных объектов предусматривается в том числе строительство инженерных сетей к объектам социальной сферы.

Согласно абзацу двенадцатому пункта 18.2.4 Приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» «подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» классификации расходов бюджетов включает расходы на обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих управление в сфере дорожного хозяйства, расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значений, местного значения и искусственных сооружений на них, расходы на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в сфере дорожного хозяйства, расходы на государственную (муниципальную) поддержку в указанной сфере, а также расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в целях софинансирования и (или) финансового обеспечения содержания и развития дорожного хозяйства».

Пунктом 2 статьи 3 Решения Думы города от 27.09.2012 № 238-V ДГ «О дорожном фонде муниципального образования городской округ город Сургут» установлен исчерпывающий перечень направлений использования средств дорожного фонда, в котором не предусмотрены расходы на строительство, реконструкцию или ремонт инженерных сетей.

Таким образом, планирование расходов на строительство инженерных сетей при выполнении работ по строительству Объектов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» содержит риск нецелевого использования средств дорожного фонда города.

3) Дефицит бюджета предлагается утвердить в сумме (-) 626 062 297,59 рублей, то есть его размер увеличится на (+) 84 100 323,59 рублей или (+) 15,52%. Размер дефицита бюджета составит 4,9% утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учета утвержденного объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по

дополнительным нормативам отчислений, что соответствует ограничениям², установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Увеличение дефицита бюджета влечет эквивалентное изменение источников финансирования дефицита бюджета на (+) 84 100 323,59 рублей за счёт увеличения остатков денежных средств на счетах бюджета города по состоянию на 01.01.2020. Указанные изменения соответствуют положениям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

4) Проектом решения предлагается внести изменения в текстовую часть решения Думы города № 538-VI ДГ с целью уточнения основных характеристик бюджета города на 2020 год, изложения приложений 1-2, 5-9 к нему в новой редакции. Указанные изменения не противоречат бюджетному законодательству.

3. Заключительные положения

По результатам экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» в целях исключения риска нецелевого использования средств дорожного фонда города и соблюдения методологии бюджетного учёта предлагаем Администрации города предусмотреть расходы по объектам «Подъездные пути и инженерные сети к СОШ в мкр. 38» и «Инженерные сети и подъездные пути к СОШ в мкр. 30 А» по двум разделам бюджетной классификации:

- в части создания подъездных путей по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»;
- в части строительства инженерных сетей по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».

Информацию по результатам рассмотрения настоящего заключения направить в адрес Контрольно-счетной палаты города не позднее 06.03.2020.

По результатам экспертизы полагаем, что проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» не противоречит бюджетному законодательству и может быть рассмотрен Думой города с учётом информации и предложения, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков

² Дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.