



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462)52-21-75, факс (3462)52-21-82
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Председателю Думы
города Сургута
М.Н. Слепову

Администрация Сургута



15 2011 749 109
№01-02-2462/3
от: 20/02/2023

Уважаемый Максим Николаевич!

С принятием Федеральных законов от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) органы местного самоуправления фактически лишились возможности осуществления муниципального контроля в отношении Правил благоустройства территории города, утвержденных решением Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ, и привлечения к административной ответственности за их нарушение.

Закон № 248-ФЗ регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, под которым понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений (часть 1 статьи 1, часть 1 статьи 2 Закона № 248-ФЗ).

При этом в соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» под обязательными требованиями понимаются содержащиеся в нормативных правовых актах требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Правоотношения в области соблюдения правил благоустройства хотя и не относятся к предпринимательской деятельности, но в соответствии с Законом № 131-ФЗ являются объектом муниципального контроля, следовательно на данный вид контроля распространяется действие постановления № 336, в соответствии с которым должностное лицо контрольного (надзорного) органа, уполномоченного на возбуждение дела об административном правонарушении, в случаях, установленных законодательством, вправе возбудить дело об административном правонарушении, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, исключительно в случае, предусмотренном пунктом 3 части 2 статьи 90 Закона № 248-ФЗ (за исключением случаев необходимости применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности) (п. 9 постановления № 336), т.е. уполномоченное должностное лицо при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков административного правонарушения в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий должно принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

Вместе с тем согласно Федеральному закону от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии одного из предусмотренных пунктами 1-3 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводов к возбуждению дела, может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.2-3.4 указанной статьи и статьей 28.6 Кодекса.

Таким образом, в свете постановления № 336 применение такого действенного механизма контроля как привлечение к административной ответственности

за нарушение установленных правил благоустройства возможно исключительно в рамках плановых контрольно-надзорных мероприятий с соблюдением всех установленных бюрократических процедур.

Такой порядок привлечения к административной ответственности невозможно применить к ряду нарушений правил благоустройства, например, наезд и размещение транспортных средств на газоны, цветники и иные территории, занятые травянистыми растениями в границах населенных пунктов, нарушение правил благоустройства территории муниципального образования автономного округа, выразившееся в загрязнении либо засорении территории общего пользования, нарушение порядка и периодичности уборки территории в зимний период и т.д.

Решение указанной проблемы видится следующим образом:

1. В целях обеспечения возможности реализации вопроса местного значения по контролю в сфере благоустройства предлагаем исключить сферу благоустройства из предмета регулирования Закона № 248-ФЗ, дополнив часть 4 статьи 2 Закона № 248-ФЗ пунктом 19 следующего содержания:

«Пункт 19 части 4 статьи 2 «Положения настоящего Федерального закона не применяются к организации и осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства».

2. Многие актуальные для территории муниципального образования нормы включены в Главу III Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 102-оз) «Административные правонарушения в области развития, благоустройства, озеленения территорий, содержание зданий и сооружений» и являются отсылочными к правилам благоустройства.

С учетом статьи 45.1 Закона № 131-ФЗ, регулирующей содержание правил благоустройства, внести в Закон № 102-оз изменения, отредактировав нормы с исключением отсылок к правилам благоустройства территории муниципального образования автономного округа, выделив в отдельную главу «Административные правонарушения в области развития территорий муниципальных образований, содержания зданий и сооружений» следующие составы правонарушений:

статья 21 «Нарушение требований к наличию, внешнему виду, установке (размещению) и содержанию информационных конструкций;

статья 23 «Размещение объявлений и иной информации, не являющейся рекламой, а также рисунков и надписей вне установленных для этих целей мест»;

статья 27 «Нарушение требований к содержанию территорий общего пользования муниципального образования автономного округа и порядка пользования такими территориями»;

статья 29 «Несоблюдение мер по поддержанию эстетического состояния территории муниципального образования автономного округа»;

статья 29.1 «Нарушение требований к уборке территорий муниципального образования»;

статья 30.1 «Нарушение требования к содержанию и охране озелененных насаждений»;

статья 30.2 «Нарушение требований к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений и сооружений»;

статья 35 «Оставление автотранспортных средств на хозяйственных площадках или в непосредственной близости от них, затрудняющее работу ассенизаторных, мусоросборочных машин, иных коммунальных и специальных служб»;

статья 37 «Торговля с нарушением утвержденной органом местного самоуправления муниципального образования автономного округа схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности» вместе с пунктом 2 указанной статьи.

Считаю, что указанные меры позволят органам местного самоуправления более эффективно реализовать полномочия по защите прав граждан на безопасное и комфортное проживание.

В соответствии с протоколом заседания постоянного комитета Думы города Сургута по нормотворчеству, информационной политике и правопорядку № 12 от 23 ноября 2022 года депутаты Думы города предложили активнее пользоваться помощью депутатов в продвижении вопроса внесения изменений в правовые акты Российской Федерации и автономного округа, способствующих повышению эффективности осуществления муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования в условиях действия моратория на проведение контрольных мероприятий, в связи с чем предлагаю рассмотреть и поддержать инициативу Администрации города Сургута по внесению соответствующих изменений в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях».

Глава города



А.С. Филатов

Исполнитель:
Киричек Роза Еркеновна,
начальник отдела по организации работы
административной комиссии
управления по вопросам общественной безопасности
Администрации города,
тел.: (3462) 36-38-63