

Заключение № 243
о проведенной антикоррупционной экспертизе проекта муниципального нормативного
правового акта
(о наличии коррупциогенных факторов)

г. Сургут

18.11.2011

1. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы проекта муниципального нормативного правового акта – проект решения Думы города «О дополнительных мерах социальной поддержки детей сотрудников образовательных и медицинских учреждений», подготовленного Главой города.

Исполнитель проекта решения Плешкова Марина Евгеньевна – специалист-эксперт отдела правового обеспечения социальной сферы Администрации города, тел. 52 20 49.

Экспертиза проведена Ракитиной Татьяной Владимировной – главным специлистом юридического отдела аппарата Думы города, тел. 52 81 80.

В процессе антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановления Главы города от 02.12.2008 №68 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов и действующих муниципальных нормативных правовых актов города» использованы:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

II. Описательная часть

Представленным проектом решения предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки сотрудников муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, а также начальной школы-детского сада и детям сотрудников медицинских учреждений, осуществляющих медицинское обеспечение обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, в виде внеочередного предоставления мест а муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, на период работы их родителей в указанных образовательных учреждениях.

В соответствии с пунктом 48 части 2 статьи 31 Устава город к компетенции Думы города относится установление за счет средств местного бюджета_(за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

В соответствии с пунктом 27 Типового положения о дошкольном образовательном учреждении, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.09.2008 № 666, порядок комплектования дошкольного образовательного учреждения определяется учредителем в соответствии с законодательством и закрепляется в уставе.

В рамках реализации полномочий в социальной сфере Администрация города организует предоставление общедоступного дошкольного образования на территории городского округа, является учредителем дошкольных образовательных учреждений. Определение порядка комплектования муниципальных дошкольных образовательных учреждений является организационным вопросом. Постановлением Администрации города Сургута от 16 октября 2009 г. N 4096 "Об утверждении положения о порядке приема детей и комплектования муниципальных образовательных учреждений города, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования", установлены категории детей, обладающих правом на первоочередное получение мест в указанных образовательных учреждениях. Кроме того, указано, что право на внеочередное предоставление детям мест в образовательных учреждениях устанавливается действующим законодательством РФ.

В соответствии с законом РФ от 10 июля 1992 г. N 3266-I "Об образовании" законодательство Российской Федерации в области образования включает в себя Конституцию Российской Федерации, указанный Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним другие законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области образования, следовательно, муниципальные правовые акты не входят в систему законодательства об образовании.

На основании вышеизложенного, предоставление детям, сотрудников образовательных и медицинских учреждений, права на первоочередное получение места в муниципальных образовательных учреждениях не относится к установлению дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемых за счет средств местного бюджета, следовательно и принятие решения по указанному вопросу не относится к компетенции Думы города.

Таким образом, учитывая изложенные выше обстоятельства, принятие проекта решения Думы города «О дополнительных мерах социальной поддержки детей сотрудников образовательных и медицинских учреждений» выходит за пределы компетенции Думы города, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

IV. Выводы

Представленный правовой акт содержит коррупционные факторы, указанные в описательной части данного заключения.

Эксперт,
главный специалист юридического отдела
аппарата Думы города

Т.В. Ракитина

Начальник юридического отдела
аппарата Думы города

Е.А.Ануфриева