

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Думы города Сургута
«Об установлении дополнительной меры социальной поддержки инвалидов,
проживающих на территории города Сургута»

Проект решения Думы города Сургута «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки инвалидов, проживающих на территории города Сургута» подготовлен в соответствии с решением экспертного совета о целесообразности предоставления средств из бюджета города Сургута в форме субсидий на выполнение работ (оказание услуг) по обеспечению условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах и с целью обеспечения реализации решений муниципальной комиссии, созданной в рамках постановления Администрации города от 02.02.2018 № 819 «О создании муниципальной комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды» (далее – муниципальная комиссия).

Согласно Федеральному закону от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» целью государственной политики в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

Действующее законодательство Российской Федерации требует обеспечить доступность зданий, жилых домов, строений и жилых помещений для инвалидов. Данное требование установлено в статье 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и в статье 161 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Беспрекословность выдвинутых государством требований подтверждается применением административных санкций к лицам, допустившим нарушения перечисленных законодательных норм, о чем указано в статье 16 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и статье 9.13 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Перечень мероприятий по приспособлению жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида, определяется в соответствии с Правилами, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.07.2019 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» (далее – Правила), также принимая во внимание мнение инвалида.

В пункте 14 Правил установлено, что минимальный и оптимальный перечень мероприятий финансируется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетов муниципальных образований в соответствии с утвержденными в установленном порядке государственными и муниципальными программами, направленными на обеспечение социальной поддержки инвалидов.

Государственная программа ХМАО – Югры «Доступная среда», утвержденная постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 340-п, признана утратившей силу с 01.01.2021.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации вопросы социальной защиты населения, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов и не относятся к вопросам местного значения.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 48 части 2 статьи 31 Устава города Сургута, Дума города Сургута вправе принимать решение о выделении средств из бюджета муниципального образования на реализацию мероприятий, направленных на повышение социальной защищенности граждан.

Настоящий проект решения Думы города Сургута подготовлен с целью обеспечения возможности реализации прав и свобод людей с инвалидностью, гарантированных законодательством Российской Федерации, повышения качества жизни и содействия интеграции людей с инвалидностью в жизнь общества.

По сведениям, предоставленным Департаментом социального развития ХМАО – Югры, на территории города Сургута в настоящее время зарегистрировано 6 771 граждан, имеющих инвалидность.

Администрацией города Сургута, в соответствии с приказом Департамента социального развития ХМАО – Югры от 26.04.2017 № 6-нп «О Порядке создания и работы межведомственной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и муниципальных комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов», создана муниципальная комиссия, которая проводит обследования жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях оценки степени их приспособленности под нужды проживающего инвалида, а также оценки возможности их приспособления.

За период с 2019 по 2021 годы на заседаниях муниципальной комиссии приняты решения о возможности приспособления жилых помещений инвалидов и общего имущества в 26 многоквартирных домах, в которых проживают люди с инвалидностью, испытывающие трудности при самостоятельном

передвижении (передвигающиеся в инвалидных креслах-колясках), и ни одно из принятых решений на текущий момент не реализовано по причине отсутствия бюджетного финансирования.

В адрес Администрации города регулярно поступают обращения жителей города Сургута с инвалидностью, а также требования от контролирующих органов, о необходимости соблюдения Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части организации доступной среды и установки оборудования доступности в многоквартирных домах.

Социально-экономическим последствием принятия данного проекта решения Думы города является обеспечение возможности выполнения работ по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов.

Принятие настоящего решения Думы города повлечет за собой выделение дополнительных бюджетных ассигнований в размере 9 457 072 руб., что позволит выполнить мероприятия в 26 обследованных многоквартирных домах, в отношении которых муниципальной комиссией вынесено решение о возможности приспособления жилого помещения инвалида, и (или) общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида.

В дальнейшем, в случае утверждения проекта решения Думы города, на основании принятых в текущем году муниципальной комиссией решений о возможности приспособления жилых помещений инвалидов и (или) общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов, будет формироваться адресный перечень многоквартирных домов для выполнения в очередном году работ по обеспечению условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах города.

Финансово-экономическое обоснование расходов на предоставление дополнительной меры социальной поддержки инвалидов в виде субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы (оказывающим услуги) по обеспечению условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах города Сургута, прилагается к пояснительной записке.

Для реализации данного решения Думы города потребуется следующее:

1. Разработать и принять муниципальные правовые акты:

- о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на выполнение работ (оказание услуг) по обеспечению условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах;

- положение по организации и проведению работ по обеспечению условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества

в многоквартирных домах;

2. Внести изменение в постановление Администрации города от 13.12.2013 № 8983 «Об утверждении муниципальной программы "Комфортное проживание в городе Сургуте на период до 2030 года» путем включения в подпрограмму 2 «Капитальный ремонт жилищного фонда» мероприятия 2.4. «Выполнение работ по обеспечению условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах».

Дополнительно сообщаем, что в рамках Правил муниципальная комиссия уполномочена на принятие решение о замене жилого помещения инвалида в установленном законодательством порядке.

Приобретение жилых помещений осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В период 2017-2018 опубликовано 13 электронных аукционов на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений, из них 12 признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок от участников.

В 2018 состоялся 1 электронный аукцион, по результатам которого Администрацией города приобретено 1 жилое помещение для переселения граждан, имеющих ребенка-инвалида, пользующегося в связи с заболеванием креслом-коляской.

В настоящее время Администрацией города продолжена работа по приобретению жилых помещений для переселения граждан, имеющих право на замену жилого помещения. В связи с отсутствием на рынке недвижимости жилых помещений, соответствующих установленным требованиям и необходимой номенклатуры, в целях привлечения строительных компаний для участия в аукционах на этапе строительства жилых домов, в 2021 году проведены аукционы и заключены контракты на приобретение 12 приспособленных для проживания людей с инвалидностью жилых помещений (2 однокомнатных, 6 двухкомнатных, 2 трехкомнатных и 2 четырехкомнатных квартиры) путем участия в долевом строительстве жилого дома.

В процессе реализации постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов», у муниципальной комиссии возникает ряд вопросов, механизмы решения которых в действующем законодательстве не предусмотрены.

Так, в случае принятия решения о целесообразности замены жилого помещения, замена жилых помещений не может быть произведена по ряду причин, например:

- отсутствие согласия всех совершеннолетних членов семьи, имеющих право пользования жилым помещением, признанным непригодным

для проживания инвалида и подлежащим замене на другое жилое помещение, отвечающее требованиям инвалида;

- на жилое помещение, признанное непригодным для проживания инвалида, наложено обременение (ипотека);

- наличие у инвалидов и членов его семьи других жилых помещений в собственности;

- отказ инвалида либо членов его семьи от замены жилого помещения на другое жилое помещение, приобретенное в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, отсутствует возможность определения точных сроков замены жилых помещений инвалидам в связи со значительной потребностью в дополнительном бюджетном финансировании на покупку жилья, отвечающего требованиям для проживания людей с инвалидностью.

Единообразное регулирование жилищных отношений по обеспечению условий доступности жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, не позволяет муниципальным образованиям реализовать право инвалидов на замену занимаемых ими жилых помещений исходя из тяжести заболевания, связанного с инвалидностью, либо наличия обстоятельств, свидетельствующих о тяжелой жизненной ситуации инвалида.

Таким образом, принятие предлагаемого проекта решения Думы города имеет большую социальную значимость и необходимо для реализации прав людей с инвалидностью, проживающих в городе Сургуте, гарантированных Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Директор департамента
городского хозяйства

К.С. Киселёв