

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «О внесении изменений
в решение городской Думы от 26.10.2005 № 504-III ГД «Об установлении налога на
имущество физических лиц»

Внесение изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 504-III ГД «Об установлении налога на имущество физических лиц» (с изменениями от 01.06.2010 № 753-IV ДГ) (далее – Решение) обусловлено следующим.

1. Предлагаемые изменения в связи с изменением налогового законодательства.

В налоговое законодательство РФ внесены изменения¹, предусматривающие при исчислении налога на имущество физических лиц обязательное применение к инвентаризационной стоимости имущества, являющейся налоговой базой, коэффициента-дефлятора, размер которого будет устанавливаться органами государственной власти РФ. Согласно разъяснениям Министерства экономического развития РФ, с учётом срока уплаты налога, поступление налога на имущество физических лиц в бюджет города, рассчитанного с учётом коэффициента-дефлятора, будет осуществляться, начиная с 2016 года.

К настоящему времени размер коэффициента-дефлятора не установлен, поэтому оценка влияния на бюджет города данного изменения не может быть проведена.

С учётом изложенного, предлагается внести соответствующее изменение в формулировку пункта 1 Решения.

2. Предлагаемые изменения в части налоговых льгот.

Необходимость проведения работы по оптимизации налоговых льгот задекларирована в ряде документов: основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов; основных направлениях бюджетной и налоговой политики города на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов²; рекомендациях автономного округа³; в плане мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга бюджета города на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов⁴.

В 2013 году Администрацией города был подготовлен и в установленном порядке внесён на рассмотрение Думы города проект решения об отмене льгот по налогу на имущество физических лиц для отдельных категорий налогоплательщиков: несовершеннолетних лиц и студентов (слушателей, учащихся профессионально-технических училищ) (уплата налога за указанные категории должна осуществляться законными представителями (родителями)). Однако Дума города Администрацию в данном вопросе не поддержала.

¹ Федеральный закон от 02.11.2013 № 306-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в частности изменения в Закон Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц»).

² Решение Думы города от 26.09.2012 № 220-V ДГ «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов».

³ Постановление Правительства ХМАО – Югры от 22.12.2012 № 513-п «О мерах по реализации Закона ХМАО – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

⁴ Распоряжение Администрации города от 27.02.2014 № 446 «О мерах по реализации решения Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

Вместе с тем, в целях увеличения доходов бюджета города, Администрацией города в текущем году были повторно сформированы предложения по оптимизации льгот по налогу на имущество физических лиц и направлены в адрес Думы города в июне в целях рассмотрения на заседании комитета Думы города по бюджету, налогам, финансам и имуществу и выработки единой позиции при подготовке соответствующего проекта решения Думы города и внесения его для рассмотрения на заседание Думы города в сентябре.

Предлагалось отменить льготы по налогу на имущество физических лиц для налогоплательщиков: несовершеннолетних лиц и студентов (слушателей, учащихся профессионально-технических училищ) и в целях социальной поддержки предусмотреть льготу для категории детей - сирот. В результате оптимизации льгот дополнительный объем доходов оценивался на уровне 6 млн. рублей.

В повестку работы комитета в июне данный вопрос не был включён. В связи с чем, 14.08.2014 была проведена рабочая встреча с участием представителей Администрации города, заместителя Председателя Думы города – председателя комитета Думы города по бюджету, налогам, финансам и имуществу Н.А. Краснояровой и представителей аппарата Думы города в целях обсуждения вопроса.

На рабочей встрече представителями Думы города было высказано мнение сохранить действующие льготы. Кроме того, в процессе обсуждения было выработано предложение об установлении ограничения в отношении имущества, к которому может применяться льгота по налогу на имущество физических лиц: только в отношении жилых строений и помещений и только по одному объекту налогообложения.

В связи с чем, проект решения Думы города «О внесении изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 504-III ГД «Об установлении налога на имущество физических лиц» подготовлен и внесен на рассмотрение в следующем варианте оптимизации льгот.

Предлагается:

- Сохранить действующие льготы, уточнив наименование и расширив состав следующих льготных категорий налогоплательщиков:

- 1) «отцы, воспитывающие детей без матерей, одинокие матери, имеющие детей в возрасте до 16 лет или учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте до 18 лет» уточнить в редакции:

«одинокие матери, воспитывающие детей в возрасте до 18 лет, отцы, воспитывающие детей в возрасте до 18 лет без матери»;

- 2) «лица, воспитывающие трёх и более детей» уточнить в редакции:

«лица, воспитывающие трёх и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе находящихся под опекой (попечительством), проживающих совместно с родителями (родителем), иными законными представителями из числа граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, включенные в региональный регистр получателей мер социальной поддержки».

- Уточнить редакцию пункта 2, установив, что льготы по налогу на имущество физических лиц предоставляются только в отношении жилых строений и помещений и только по одному объекту налогообложения.

Информация о действующей и предлагаемой редакциях пункта 1 и пункта 2 решения Думы города от 26.10.2005 2005 № 504-III ГД «Об установлении налога на имущество физических лиц», устанавливающих налоговые ставки и льготы по налогу на имущество физических лиц соответственно, представлена в приложении.

Приложение на 3 л. в 1 экз.

И.о. директора департамента финансов

Т.Ю. Мигда

« 03 » 09 2014

Приложение
к пояснительной записке

Информация о действующей и предлагаемой редакциях пункта 1 и пункта 2
решения Думы города от 26.10.2005 2005 № 504-III ГД «Об установлении налога на имущество физических лиц»,
устанавливающих налоговые ставки и льготы по налогу на имущество физических лиц соответственно

Действующая редакция	Предлагаемая редакция																																								
Пункт 1, устанавливающий налоговые ставки																																									
<p>1. Установить на территории города ставки налога на имущество физических лиц в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости и типа использования имущества в следующих размерах:</p>	<p>1. Установить на территории городского округа город Сургут ставки налога на имущество физических лиц в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения, умноженной на коэффициент-дефлятор, определяемый в соответствии с частью первой Налогового кодекса Российской Федерации (далее - коэффициент-дефлятор), и типа использования объекта налогообложения в следующих размерах:</p>																																								
<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 70%;">Суммарная инвентаризационная стоимость объектов налогообложения, / тип использования объекта налогообложения</th> <th style="width: 30%;">Ставка налога (в процентах)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>До 300 000 рублей (включительно)</td> <td></td> </tr> <tr> <td>жилые строения и помещения</td> <td style="text-align: center;">0,1</td> </tr> <tr> <td>нежилые строения, помещения и сооружения</td> <td style="text-align: center;">0,1</td> </tr> <tr> <td>Свыше 300 000 рублей до 500 000 рублей (включительно)</td> <td></td> </tr> <tr> <td>жилые строения и помещения</td> <td style="text-align: center;">0,11</td> </tr> <tr> <td>нежилые строения, помещения и сооружения</td> <td style="text-align: center;">0,3</td> </tr> <tr> <td>Свыше 500 000 рублей</td> <td></td> </tr> <tr> <td>жилые строения и помещения</td> <td style="text-align: center;">0,31</td> </tr> <tr> <td>нежилые строения, помещения и сооружения</td> <td style="text-align: center;">1,0</td> </tr> </tbody> </table>	Суммарная инвентаризационная стоимость объектов налогообложения, / тип использования объекта налогообложения	Ставка налога (в процентах)	До 300 000 рублей (включительно)		жилые строения и помещения	0,1	нежилые строения, помещения и сооружения	0,1	Свыше 300 000 рублей до 500 000 рублей (включительно)		жилые строения и помещения	0,11	нежилые строения, помещения и сооружения	0,3	Свыше 500 000 рублей		жилые строения и помещения	0,31	нежилые строения, помещения и сооружения	1,0	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 70%;">Суммарная инвентаризационная стоимость объектов налогообложения, умноженная на коэффициент-дефлятор / тип использования объекта налогообложения</th> <th style="width: 30%;">Ставка налога (в процентах)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>До 300 000 рублей (включительно)</td> <td></td> </tr> <tr> <td>жилые строения и помещения</td> <td style="text-align: center;">0,1</td> </tr> <tr> <td>нежилые строения, помещения и сооружения</td> <td style="text-align: center;">0,1</td> </tr> <tr> <td>Свыше 300 000 рублей до 500 000 рублей (включительно)</td> <td></td> </tr> <tr> <td>жилые строения и помещения</td> <td style="text-align: center;">0,11</td> </tr> <tr> <td>нежилые строения, помещения и сооружения</td> <td style="text-align: center;">0,3</td> </tr> <tr> <td>Свыше 500 000 рублей</td> <td></td> </tr> <tr> <td>жилые строения и помещения</td> <td style="text-align: center;">0,31</td> </tr> <tr> <td>нежилые строения, помещения и сооружения</td> <td style="text-align: center;">1,0</td> </tr> </tbody> </table>	Суммарная инвентаризационная стоимость объектов налогообложения, умноженная на коэффициент-дефлятор / тип использования объекта налогообложения	Ставка налога (в процентах)	До 300 000 рублей (включительно)		жилые строения и помещения	0,1	нежилые строения, помещения и сооружения	0,1	Свыше 300 000 рублей до 500 000 рублей (включительно)		жилые строения и помещения	0,11	нежилые строения, помещения и сооружения	0,3	Свыше 500 000 рублей		жилые строения и помещения	0,31	нежилые строения, помещения и сооружения	1,0
Суммарная инвентаризационная стоимость объектов налогообложения, / тип использования объекта налогообложения	Ставка налога (в процентах)																																								
До 300 000 рублей (включительно)																																									
жилые строения и помещения	0,1																																								
нежилые строения, помещения и сооружения	0,1																																								
Свыше 300 000 рублей до 500 000 рублей (включительно)																																									
жилые строения и помещения	0,11																																								
нежилые строения, помещения и сооружения	0,3																																								
Свыше 500 000 рублей																																									
жилые строения и помещения	0,31																																								
нежилые строения, помещения и сооружения	1,0																																								
Суммарная инвентаризационная стоимость объектов налогообложения, умноженная на коэффициент-дефлятор / тип использования объекта налогообложения	Ставка налога (в процентах)																																								
До 300 000 рублей (включительно)																																									
жилые строения и помещения	0,1																																								
нежилые строения, помещения и сооружения	0,1																																								
Свыше 300 000 рублей до 500 000 рублей (включительно)																																									
жилые строения и помещения	0,11																																								
нежилые строения, помещения и сооружения	0,3																																								
Свыше 500 000 рублей																																									
жилые строения и помещения	0,31																																								
нежилые строения, помещения и сооружения	1,0																																								

Пункт 2, устанавливающий налоговые льготы	
2. Установить на территории города Сургута льготы по налогу на имущество физических лиц дополнительно к льготам, предусмотренным Законом Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц», в размере 100% для следующих категорий граждан:	2. Установить на территории городского округа город Сургут льготы по налогу на имущество физических лиц дополнительно к льготам, предусмотренным Законом Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц», в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в размере 100%, в части одного объекта налогообложения, относящегося к жилому строению и помещению, для следующих категорий граждан:
1) представители коренных малочисленных народов Севера, проживающие на территории города	1) представители коренных малочисленных народов Севера, проживающие на территории города
2) лица, принимавшие участие в боевых действиях на территории Российской Федерации	2) лица, принимавшие участие в боевых действиях на территории Российской Федерации
3) студенты, обучающиеся по очной форме обучения, и слушатели высших и средних профессиональных учебных заведений, учащиеся профессионально-технических училищ	3) студенты и слушатели, обучающиеся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального образования, среднего профессионального образования, высшего профессионального образования, учащиеся профессионально-технических училищ.
4) неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидами I группы или престарелыми, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, по заключению лечебного учреждения, а также за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет	4) неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидами I группы или престарелыми, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, по заключению лечебного учреждения, а также за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет
5) неработающие инвалиды III группы	5) неработающие инвалиды III группы
6) граждане, инфицированные вирусом иммунодефицита человека или больные СПИДом	6) граждане, инфицированные вирусом иммунодефицита человека или больные СПИДом
7) отцы, воспитывающие детей без матерей, одинокие матери, имеющие детей в возрасте до 16 лет или учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте до 18 лет	7) одинокие матери, воспитывающие детей в возрасте до 18 лет, отцы, воспитывающие детей в возрасте до 18 лет без матери
8) лица, воспитывающие трех и более детей	8) лица, воспитывающие трех и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе находящихся под опекой (попечительством), проживающих совместно с родителями (родителем), иными законными представителями из числа граждан Российской Федерации

	Федерации, постоянно проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, включенные в региональный регистр получателей мер социальной поддержки.
9) несовершеннолетние лица	9) несовершеннолетние лица