

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение
городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД
«Об установлении земельного налога»

Настоящий проект решения подготовлен в целях:

1. Уточнения условий применения налогового вычета по земельному налогу управляющими компаниями индустриальных (промышленных) парков, установленных пунктом 5.5.¹ раздела 5 приложения к решению Думы города.

В действующих условиях налоговый вычет в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 40 000 квадратных метров площади земельных участков, составляющих территорию индустриального (промышленного) парка и находящихся в собственности управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, применяется при условии включения управляющей компании в реестр индустриальных (промышленных) парков и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков соответствующих требованиям, определенным постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков» (далее – постановление Правительства РФ), но не более пяти лет с даты включения в реестр.

Период нахождения управляющей компании индустриального (промышленного) парка в Реестре регламентируется вышеуказанным постановлением Правительства РФ.

В соответствии с пунктом 2 правил, установленных постановлением Правительства РФ, подтверждение соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании установленным требованиям и включение его в Реестр, в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляется каждые 5 лет.

В целях исключения дублирования норм постановления Правительства РФ, а также во избежание затруднений в правоприменительной практике и неоднозначного толкования норм правового акта предлагается исключить предусмотренное абзацем 2 пункта 5.5.¹ раздела 5 излишнее условие периода нахождения управляющей компании в Реестре не более пяти лет с даты включения в реестр.

2. Исполнения обязательств, принятых Администрацией города в ходе личного приема граждан Шевчик Е.А., Шевчик С.Н., Шевчик Н.С. Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа-Югры Н.В. Комаровой по вопросу об оказании содействия в предоставлении льготы по земельному налогу для владельцев земельных участков с видом разрешенного использования - под взлетно-посадочными полосами авиации общего назначения.

В настоящее время вопрос находится на контроле у Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

Вопрос предоставления льготы по земельному налогу был рассмотрен 15.12.2023 на заседании рабочей группы по подготовке предложений по установлению (изменению) налоговых ставок, предоставлению (отмене) налоговых

льгот по местным налогам и сборам¹ при участии членов общественного совета при департаменте финансов Администрации города и директора автономной некоммерческой организации «Авиационный спортивно-технический клуб «Полёт» (далее – АНО АСТК «Полет») - Шевчика С.Н.

АНО АСТК «Полет» (ИНН 8602307072) по настоящее время является единственной организацией – плательщиком земельного налога, у которой в собственности имеется земельный участок под размещение взлетно-посадочной полосы.

Основным видом деятельности АНО АСТК «Полёт» является деятельность пассажирского воздушного транспорта - ОКВЭД 51.10 (копия выписки из ЕГРЮЛ прилагается). В соответствии с Уставом организация создана в целях оказания услуг в сфере развития авиации общего назначения на основе клубной деятельности (копия устава прилагается).

В собственности организации находится земельный участок с кадастровым номером 86:10:0101176:34, площадью 26 830 кв. м., с видом разрешенного использования под взлетно-посадочную полосу. Кадастровая стоимость земельного участка с учетом переоценки, проведенной в 2022 году, и оспоренной собственником в судебном порядке, составляет 35 525 000 руб. (до переоценки 28 837 688,90 руб.) (копия выписки из ЕГРН прилагается).

С учетом налоговой ставки, установленной решением Думы города в размере 1,5 % от кадастровой стоимости земельного участка, сумма земельного налога, подлежащего уплате АНО АСТК «Полет» за 2023 год составляет 432,6 тыс. руб., за 2024 год, с учетом увеличения кадастровой стоимости - 532,9 тыс. руб.

По итогам заседания с учетом высказанных руководителем АНО АСТК «Полёт» предложений о планируемом развитии направлений деятельности, предусмотренных уставом организации, членами рабочей группы, совместно с представителями общественного совета при департаменте финансов, было принято решение поддержать предложение по установлению налоговой преференции в размере до 90%, при условии предоставления АНО АСТК «Полет» проекта по реализации на земельном участке, в отношении которого инициируется установление льготы, направления(ий) деятельности, соответствующего(их) целям создания организации с указанием мероприятий, затрат, сроков и способа (ов) их реализации, а также предполагаемых результатов (показателей) социального эффекта (далее по тексту – Проект) (копия протокола прилагается).

22 апреля 2024 года руководителем АНО АСТК «Полет» в Администрацию города направлены материалы, в том числе проект (копия прилагается), предусматривающий создание на земельном участке (взлетно-посадочной полосе) некоммерческого центра практической подготовки операторов беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) в городе Сургуте.

Цель проекта: Создание центра практической подготовки операторов БПЛА в городе Сургуте на базе взлётно-посадочной полосы АНО АСТК «Полет» в интересах всех нуждающихся физических и юридических лиц.

¹ Распоряжение Администрации города Сургута от 29.01.2020 №112 «О создании рабочей группы по подготовке предложений по установлению (изменению) налоговых ставок, предоставлению (отмене) налоговых льгот по местным налогам и сборам»

Проект направлен на создание законных и безопасных условий для всех пользователей воздушного пространства города Сургута, нуждающихся в практической отработке навыков эксплуатации своих беспилотных летательных аппаратов и авиамodelей в реальных условиях естественного природного ландшафта и воздушного пространства над ним, на базе взлётно-посадочной полосы АНО АСТК «Полёт».

Целевой аудиторией данного Проекта являются школьники - участники авиамodelьных кружков, авиамodelисты, призывники вооруженных сил Российской Федерации, сотрудники служб специального назначения, участники соревнований по технике пилотирования БПЛА. Проектом предусмотрен план мероприятий для достижения цели, способы и сроки их реализации, а также предполагаемые результаты (проект прилагается).

Высвободившиеся денежные средства (при положительном решении о предоставлении льготы по земельному налогу) организация планирует направить на развитие материально-технической базы и в дальнейшем на разработку собственных беспилотных авиационных систем.

Представленный проект соответствует направлениям, предусматриваемым Национальным проектом «Беспилотные авиационные системы» (БАС), запущенным с января 2024 года, которым определена стратегия развития беспилотной авиации на период до 2030-2035 годов с целью создания в России перспективной самостоятельной отрасли экономики, связанной с созданием и использованием гражданских беспилотников.

Для достижения определенной Национальным проектом цели разработаны и реализуются Федеральные проекты «Кадры для беспилотных авиационных систем» и «Развитие инфраструктуры, обеспечение безопасности и формирование специализированной системы сертификации БАС», «Стимулирование спроса на отечественные БАС», которыми предусмотрены решения таких задач как подготовка кадровых ресурсов, в том числе путем привлечения в процессы развития отрасли детей и молодежи. В целях реализации данных Федеральных проектов внесены изменения в ряд законов, в том числе в закон «Об образовании».

В новостной ленте Правительства Российской Федерации² размещена информация о прошедшем 23.04.2024 заседании Правительственной комиссии по развитию беспилотных авиационных систем, на которой представителем Минпросвещения озвучено, что в рамках реализуемого федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественные БАС» с 1 июля в 523 школах откроются специализированные кружки и в 30 колледжах – центры практической подготовки для обучения управлению беспилотниками. Учебные заведения, участвующие в проекте, будут оснащены учебными беспилотниками и кадровым составом для организации обучения. В проекте участвуют 30 субъектов Российской Федерации. Всего для этих целей будет закуплено более 17 тыс. учебных беспилотников.

Также на заседании Правительственной комиссии было отмечено, что учебные заведения должны быть не только оснащены беспилотниками, но и иметь соответствующие площадки для тренировочных полётов.

² <http://government.ru/news/51418/#>

Ханты-Мансийский автономный округ не вошел в утвержденный Минпросвещением перечень образовательных организаций, которые планируется оснастить оборудованием в целях реализации образовательных процессов по разработке, производству, эксплуатации беспилотных авиационных систем в 2024 году. Вместе с тем, на территории города Сургута имеются кружки по авиамоделированию, иные сообщества, кружки, клубы, учреждения дополнительного образования технической направленности, участники которых заинтересованы в предоставлении им площадок для законных и безопасных учебно-тренировочных запусков (полётов), в целях получения навыков по эксплуатации авиамodelей, беспилотных летательных аппаратов или для испытания и усовершенствования моделей, изготовленных самостоятельно.

Для достижения поставленной цели, в рамках реализации национального проекта, на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры принята Концепция развития беспилотных транспортных систем в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2030 года и на перспективу до 2035 года (Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского АО - Югры от 24.11.2023 № 765-рп «О Концепции развития беспилотных транспортных систем в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на период до 2030 года и на перспективу до 2035 года»), а также региональная программа «Развитие беспилотных транспортных систем в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2023 - 2030 годы», устанавливающая цели, задачи, приоритеты и направления развития инфраструктуры для использования БАС в автономном округе, в том числе механизмы поддержки сферы.

С учетом изложенного, в целях стимулирования развития отрасли беспилотных авиационных систем на территории города Сургута, в том числе посредством популяризации данного направления и вовлечения в деятельность по разработке, производству и эксплуатации беспилотных летательных аппаратов детей и молодежи города, проектом решения предлагается дополнить пункт 5.1 раздела 5 решения городской Думы подпунктом 5.5⁵, предусматривающим следующие налоговые преференции: освобождение от уплаты земельного налога в размере 90%, а также освобождение от обязанности исчислять и уплачивать авансовые платежи по налогу в течение налогового периода не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, в отношении земельных участков с видом разрешенного использования под взлётно-посадочную полосу, используемых ими для осуществления деятельности, направленной на популяризацию и развитие на территории города Сургута отрасли беспилотных авиационных систем, в том числе конструирование, создание, техническое обслуживание и эксплуатацию беспилотных летательных аппаратов, на период с 01.01.2024 по 31.12.2026

В целях проведения оценки целесообразности и результативности предоставления льготы проектом предусматривается установление следующих условий ее предоставления:

- высвобождаемые в результате предоставления налоговой преференции средства в полном объёме направляются в отчётном налоговом периоде на реализацию проекта по осуществлению некоммерческими организациями деятельности, направленной на популяризацию и развитие на территории города

Сургута отрасли беспилотных авиационных систем, в том числе конструирование, создание, техническое обслуживание и эксплуатацию беспилотных летательных аппаратов;

- количество лиц из числа детей и молодежи города Сургута, принявших участие в проведенных некоммерческими организациями мероприятиях, направленных на популяризацию и развитие на территории города Сургута отрасли беспилотных авиационных систем, в том числе конструирование, создание, техническое обслуживание и эксплуатацию беспилотных летательных аппаратов, должно составлять не менее 20 человек в отчетном налоговом периоде.

Также в целях возможности реализации Администрацией города требований о ежегодном проведении оценки налоговых расходов, установленных ст. 174.3 Бюджетного кодекса РФ, постановлением Администрации города № 6034³, проектом решения предусматривается, что планируемые к установлению налоговые льготы, не применяются в отношении некоммерческих организаций, не представивших не позднее 10 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом, в налоговый орган по месту учёта налогоплательщика для подтверждения права на применение налоговых льгот, а также в Администрацию города Сургута для проведения оценки эффективности налоговых расходов города Сургута следующие документы:

проект по осуществлению деятельности, направленной на популяризацию и развитие на территории города Сургута отрасли беспилотных авиационных систем, в том числе конструирование, создание, техническое обслуживание и эксплуатацию беспилотных летательных аппаратов (составленный за подписью руководителя организации в произвольной форме и содержащий информацию о целях проекта, планируемых мероприятиях, затратах, сроках и способах их реализации, целевых группах проекта (круг участников проекта)), а также отчет о результатах реализации данного проекта за отчетный год по форме согласно приложению к Положению.

Департаментом финансов Администрации города проведена оценка планируемого к установлению налогового расхода (аналитическая записка прилагается), по результатам которой определено, что выпадающие доходы бюджета в случае принятия Думой города положительного решения ежегодно будут составлять 479 587, 50 руб.

Также по результатам проведенной оценки планируемый к установлению налоговый расход признан эффективным, так как соответствует целям Стратегии социально-экономического развития города Сургута до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года (становление города Сургута как центра притяжения молодежи, обеспечивающего условия для творчества, досуга и отдыха, а также возможности самореализации в любом возрасте; создание условий для выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей и молодежи; создание условий (в том числе инфраструктурных) для возникновения и развития молодежных некоммерческих организаций, неформальных сообществ, объединений, клубов) и направлен на решение задач, определенных Национальным

³ Постановление Администрации города Сургута от 28.08.2020 № 6034 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Сургута» (далее – постановление Администрации города № 6034).

проектом «Беспилотные авиационные системы», в связи с чем предлагается на рассмотрение Думе города Сургута.

В случае принятия Думой города положительного решения об установлении льгот Администрацией города в срок до 30.12.2024 будут внесены изменения в Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Сургута, утвержденный постановлением Администрации города Сургута от 28.08.2020 № 6034, предусматривающие порядок рассмотрения ответственным структурным подразделением Администрации города представленных некоммерческими организациями документов в целях осуществления оценки налоговых расходов.

Учитывая нормы пунктов 4 и 5 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации (в части возможности придания решению обратной силы в случае улучшения положения налогоплательщиков) проектом решения предусматривается придание пункту 5.5.⁵ обратной силы с 01.01.2024 года.

Информация о действующей и предлагаемой редакциях приложения к решению Думы города представлена в приложении к пояснительной записке.

Приложение: на 42 л. в 1 экз.

И.о. директора департамента финансов

И.М. Лёвина

«30» сентября 2024 г.

Исполнитель:
начальник отдела доходов
департамента финансов Администрации города,
Недорезова Ирина Юрьевна,
тел. (3462) 52-22-44